长沙市望城区应急管理局文件

望应急发〔2022〕3号

关于印发《长沙市望城区应急管理局2022年度安全生产监督检查计划》的通知

各街道公共安全办公室、镇社会治安和应急管理办公室，经开区安监分局，铜官工业园区安全环保局，局机关各科室（队）：

《长沙市望城区应急管理局2022年度安全生产监督检查计划》已经长沙市望城区人民政府批准，现印发给你们，请遵照执行。

长沙市望城区应急管理局

2022年3月23日

长沙市望城区应急管理局
2022年度安全生产监督检查计划

为进一步加强安全生产依法行政工作，落实安全生产监督检查责任，规范安全生产监督检查行为，根据《中华人民共和国安全生产法》、《安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的暂行规定》（原国家安全监管总局令第24号）、《国家安全监管总局关于印发安全生产年度监督检查计划编制办法的通知》（安监总政法〔2017〕150号）、《湖南省应急管理厅关于推进安全生产分类分级监管执法的指导意见》的要求，按照区委、区政府总体部署及区安委会《2022年长沙市望城区安全生产工作要点》，坚持按照统筹兼顾、分类分级、突出重点、提高效能、留有余地的原则。制定2022年度安全生产监督检查计划。

一、指导思想

深入贯彻落实党中央、国务院关于安全生产的重要决策部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立安全发展理念，切实履行监管职责，强化监督检查力度，深化重点行业（领域）安全专项整治，严厉打击安全生产非法违法行为，督促企业全面履行安全生产主体责任，防范和化解重大安全风险，压减一般事故，坚决杜绝较大及以上生产安全事故，为奋力谱写现代化新望城建设的崭新篇章提供坚实的安全保障。

二、工作目标和主要任务

（一）工作目标。通过实施安全生产监督检查计划，强化安全生产监督检查，督促各级各部门进一步落实安全生产监管责任、各生产经营单位全面落实安全生产主体责任，全区生产安全事故起数和死亡人数持续下降，安全生产形势持续稳定好转。

（二）主要任务。深入开展安全生产监督检查和事故隐患大排查大体检大整治攻坚行动，督促各级各部门各单位全面排查和及时消除各类安全隐患，提升生产经营单位本质安全水平；持续抓好重点行业（领域）安全监管，深入推进安全生产专项整治，严厉打击各类违法违章生产经营行为，强化治本攻坚；着力夯实安全生产基层基础建设，不断提升安全保障能力和安全监管能力。

三、重点检查范围和内容

（一）重点检查单位范围。

根据《国家安全监管总局关于印发安全生产年度监督检查计划编制办法的通知》（安监总政法〔2017〕150号）要求，重点检查单位范围为：

1.安全生产风险等级较高的生产经营单位：

（1）采场或者排土场边坡高度200米以上的露天矿山，建设在大型工矿生产经营单位、大型水源地、重要铁路和公路、水产基地；

（2）涉及重点监管危险化学品、重点监管危险化工工艺和危

险化学品重大危险源的生产经营单位；

（3）烟花爆竹批发单位；

（4）金属冶炼生产经营单位；

（5）涉爆粉尘生产经营单位；

（6）安全生产标准化未达标的生产经营单位，安全生产风险分级管控和事故隐患排查治理落实不到位的生产经营单位。

2. 近三年发生过造成人员死亡的生产安全事故的生产经营单位；

3. 纳入安全生产失信行为联合惩戒对象的生产经营单位；

4. 发现存在重大生产安全事故隐患的生产经营单位；

5. 试生产或者复工复产的生产经营单位；

6. 其他应当纳入重点检查安排的生产经营单位。

（二）重点检查内容。

一是安全生产责任制落实情况。**二是**安全生产源头防范落实情况。**三是**事故隐患排查治理落实情况。**四是**安全生产教育培训落实情况。**五是**现场作业安全管理落实情况。**六是**安全生产应急管理建设落实情况。**七是**企业取得安全生产许可后的保持安全生产条件的情况。

四、一般检查安排

根据《国家安全监管总局关于印发安全生产年度监督检查计划编制办法的通知》（安监总政法〔2017〕150号）要求，一般检

查单位范围为：

1.本部门负责监督检查的重点检查单位以外的生产经营单位；

2.对镇街、园区负责监督检查的生产经营单位进行抽查所涉及的生产经营单位；

3.其他应当纳入一般检查安排的生产经营单位。

对以上生产经营单位的监督检查，由相关科室采取“双随机”抽查方式实施。

五、监督检查有关要求

（一）监督检查前的准备工作。

1.各承担监督检查任务的科室应根据区政府批准的年度监督检查计划，统筹考虑监督检查工作日数量、专业技术力量、执法检查装备力量等实际情况，以及分管行业（领域）阶段性安全生产特点规律，编制本科室的年度监督检查计划。

2.各承担监督检查任务的科室应当明确每次具体监督检查任务，编制现场检查方案，明确被监督检查单位基本信息、检查内容及检查方式等内容。

（二）现场检查、现场处理和处罚。

（1）监督检查人员应当按照现场检查方案，开展监督检查活动。根据有关法律法规，对监督检查中发现的安全生产违法行为或隐患，应当依法作出现场处理决定。

（2）对监督检查中发现的安全隐患，按照“谁检查、谁负责”

的原则，在规定的时间内对整改情况进行复查。

（3）对监督检查中发现的违法行为需要进行处罚的，应当依法实施行政处罚。

（三）归档。

监督检查结束后，承办人应当将现场检查方案、现场检查记录、现场处理文书等一并归档；对于立案调查，需要实施行政处罚的，还应当将行政处罚告知书、行政处罚决定书、送达回执、处罚落实情况等一并归档。

（四）备案、督办。

法规审批科负责审核编制我局年度监督检查计划。各承担监督检查任务的科室应当严格执行既定的年度监督检查计划，并由监督检查人员将本科室检查情况依法进行公示。法规审批科应当按照经区政府批准的年度监督检查计划及时督办，并做好局年度监督检查计划实施情况考核、总结工作。

（五）调整、报批程序。

经区政府批准的年度监督检查计划，因工作需要进行部分调整或者变更的，由相关科室书面提出具体调整或者变更意见，经主管局领导同意，报请局主要领导批准后施行，并形成正式文件。

年度监督检查计划重点检查单位的数量减少幅度超过计划10%，或者监督检查单位的数量减少幅度超过计划20%，以及重点检查单位的范围做出变更的，应当重新核定相应工作量，并经局

主要领导批准后，由法规审批科重新报区政府批准后向市应急管理局备案。

附件：1.2022年危险化学品和烟花爆竹行业安全生产监管执法计划

2.危险化学品和烟花爆竹行业领域监管执法计划表

3.2022年工贸和非煤矿山行业安全生产监管执法计划

4.工贸和非煤矿山行业领域监管执法计划表

附件 1

2022年危险化学品和烟花爆竹行业安全生产监管执法计划

一、全区危险化学品和烟花爆竹基本情况

全区共有危险化学品企业 540 家，危险化学品生产企业 8 家（其中，正常生产 7 家、停产 1 家），气体公司 3 家，危险化学品（带储存设施）经营企业 2 家，专业危化品仓库 2 家，大型油库 2 家，加油站 51 家，危险化学品（纯贸易）经营企业 451 家，化工企业 13 家，医药化工企业 8 家；全区构成重大危险源的危化企业共计 12 家，存在重大危险源 32 处；存在危险化工工艺企业 6 家，涉及危险工艺 8 种。

全区共有烟花爆竹经营企业59家，其中1家烟花爆竹批发经营企业（设仓库在靖港），58家烟花爆竹零售门店。

二、主要执法依据

（一）《安全生产法》《行政处罚法》《危险化学品安全管理条例》《烟花爆竹安全管理条例》《安全生产许可证条例》《生产安全事故应急条例》《湖南省安全生产条例》；

（二）《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》《危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法》《烟花爆竹生产经营安全

规定》《烟花爆竹经营许可实施办法》《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》《危险化学品输送管道安全管理办法》《危险化学品建设项目安全监督管理办法》《危险化学品登记管理办法》《危险化学品经营许可证管理办法》《化学品物理危险性鉴定与分类管理办法》《危险化学品安全使用许可证实施办法》《安全生 产监管监察职责和行政执法责任追究的规定》《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》；

（三）《化工（危险化学品）企业安全检查重点指导目录》《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》《危险化学品生产储存企业安全风险评估诊断分级指南（试行）》；

（四）其他相关法律法规和标准规范及法规性规范性文件。

三、重点检查内容

抓住危险化学品企业重大风险管控和重大事故隐患排查治理开展执法检查，督促企业加大安全投入、加快安全技术改造、强化安全风险管控、切实整治事故隐患，提高事故防范能力。对危险化学品直接执法对象重点检查以下内容:

（一）依法取得有关安全生产行政许可证照的情况;

（二）生产、储存和使用危险化学品从事化工生产的企业依法每三年进行一次安全评价的情况;

（三）建立和落实安全生产责任制、安全生产规章制度和操

作规程、作业规程的情况；

（四）按照国家规定提取和使用安全生产费用，以及其他安全生产投入的情况；

（五）依法设置安全生产管理机构和配备安全生产管理人员的情况；

（六）从业人员受到安全生产教育、培训，取得有关安全培训合格证书的情况；

（七）新建、改建、扩建危险化学品项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，以及按规定办理设计审查和自主实施竣工验收的情况；

（八）在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置安全警示标志的情况；

（九）对安全设备设施的维护、保养、定期检测的情况；

（十）重大危险源登记建档、定期检测、评估、监控和制定应急预案的情况；

（十一）教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程，并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施的情况；

（十二）为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则正确佩戴和使用的情况；

（十三）在同一作业区域内进行生产经营活动，可能危及对方生产安全的，与对方签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调的情况；

（十四）对承包单位、承租单位的安全生产工作实行统一协调、管理的情况；

（十五）组织安全生产检查，及时排查治理生产安全事故隐患的情况；

（十六）制定、实施生产安全事故应急预案，以及有关应急预案备案的情况；

（十七）建立应急救援组织或者兼职救援队伍、签订应急救援协议，以及应急救援器材、设备的配备、维护、保养的情况；

（十八）按照规定报告本单位生产安全事故的情况；

（十九）依法应当监督检查的其他情况。

对烟花爆竹重点检查内容为：

（一）无证、证照不全或证照逾期经营单位；

（二）发现存在重大安全事故隐患的经营单位；

（三）申请退出或关闭取缔后擅自从事生产经营的；

（四）批发企业违反“六严禁”、零售店违反“三严禁”经营储存的。

四、重点监管执法对象

按照分类分级实施安全监管执法的要求，区应急管理局负责全区危险化学品和烟花爆竹企业的安全监管执法工作，并对下列执法对象进行重点监管执法。

（一）直接对除省、市执法计划以外的央企、省属企业、市属企业及分支机构实施安全监管执法。具体对象为：辖区内中国石油天然气股份有限公司湖南销售分公司加油站、中国石油化工股份有限公司湖南销售分公司加油站、中海油加油站、中化石油加油站，每季度抽查3家加油站进行检查。

（二）组织对重点企业进行全覆盖检查。对除市应急管理局执法计划内的全区危险化学品生产企业、专业储存危险化学品仓库、带仓储经营的危险化学品企业和加油站、烟花爆竹经营批发单位实施安全监管执法。

（三）组织对危险化学品经营（纯贸易）企业和烟花爆竹门店进行抽查。重点对湾田化工市场危险化学品经营企业和全区烟花爆竹零售门店进行抽查。纯贸易单位每季度抽查企业5家。烟花爆竹零售门店每季度抽查3家。

附件 2

危险化学品和烟花爆竹行业领域监管执法计划表

时　间	计划检查企业	备注
1 月份	长沙益华气体有限公司（白箬铺镇）、长沙中望气体有限公司（经开区）、长沙中帆气体有限公司（乌山街道）、望城区兴平烟花鞭炮有限公司（靖港镇）	抽查烟花爆竹门店 3 家、湾田国际化工市场企业 5 家、加油站 3 家
2 月份	艾维富虹（湖南）锌业有限公司、湘隆仓储物流有限公司、长沙丁字油库有限公司	
3 月份	湖南新鸿胜化工有限公司、湖南汇虹试剂有限公司、长沙望城石油化工有限公司	
4 月份	湘江涂料科技有限公司、长沙新宇高分子科技有限公司、湖南松源生物科技有限公司	抽查烟花爆竹门店 3 家、湾田国际化工市场企业 5 家、加油站 3 家
5 月份	湖南华腾制药有限公司、湖南方盛堂制药有限公司、湖南华纳大手性药物有限公司	
6 月份	湖南九典宏阳制药有限公司、湖南天龙制药有限公司、湖南康寿制约有限公司、湖南新汇制药有限公司	
7 月份	湖南伟达科技有限公司、湖南省丽拓生物科技有限公司、湖南丹维生物科技有限公司、湖南三环颜料有限公司	抽查烟花爆竹门店 3 家、湾田国际化工市场企业 5 家、加油站 3 家
8 月份	湖南新晶富新材料有限公司、长沙融辰精细化工有限公司、长沙市政军新材料有限公司、长沙新德航化工有限公司、湖南羽昆涂料有限公司	
9 月份	长沙宏桥建材有限公司、长沙罗斯科技有限公司、湖南金磐新材料科技有限公司、长沙固邦新材料有限公司、湖南沃特邦恩新材料有限公司、长沙市湘鼎涂料有限公司	
10 月份	艾维富虹（湖南）锌业有限公司、湘江涂料科技有限公司、长沙新宇高分子科技有限公司	抽查烟花爆竹门店 3 家、湾田国际化工市场企业 5 家、加油站 3 家
11 月份	湖南松源生物科技有限公司、湖南华腾制药有限公司、湖南九典宏阳制药有限公司	
12 月份	湖南华纳大药厂手性药物有限公司、湖南方盛堂制药有限公司、湘隆仓储物流有限公司（铜官街道）、望城区兴平烟花鞭炮有限公司（靖港镇）	
说明	1、根据本区危化和烟花行业分布，本年度选取了危化和烟花行业共计 36 家企业作为计划执法对象。另，每季度随机抽查烟花爆竹门店 3 家、加油站 3 家、湾田国际化工市场企业 5 家； 2、纳入执法计划的企业按照重点检查内容逐项检查； 3、专项整治结合计划执法一并进行。	

附件:3

2022年工贸和非煤矿山行业安全生产监管执法计划

一、全区工贸及非煤矿山企业基本情况

根据《长沙市安全生产委员会成员单位职责规定》和《长沙市望城区安全生产委员会职责规定》等文件精神，全区共有持证非煤矿山企业1家（小型露天采石场）、工贸企业700家，其中区应急监督管理局直接监督管理的工贸企业471家。

二、主要执法依据

《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国安全生产法》、《矿山安全法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》、《生产安全事故应急条例》、《生产经营单位安全培训规定》、《建设项目安全设施“三同时”监督管理暂行办法》、《非煤矿矿山企业安全生产许可证实施办法》、《冶金企业和有色金属企业安全生产规定》、《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》、《工贸行业重大生产安全事故隐患判定标准（2017版）》、《湖南省安全生产条例》以及《湖南省应急管理厅关于推进安全生产分类分级监督执法的指导意见（试行）》等。

三、重点检查内容

（一）安全生产责任制和安全管理制度落实情况的监督检查。是否建立健全并落实安全生产责任制，建立考核标准及奖惩措施；是否制定并落实安全检查制度、安全教育培训制度、事故隐患排查治理制度、安全生产奖惩制度等安全管理制度；是否制定并落实作业安全规程和各工种操作规程。

（二）安全生产源头防范落实情况的监督检查。《建设项目安全设施“三同时”监督管理暂行办法》第七条所列有关建设项目是否严格执行建设项目安全设施“三同时”（建设项目安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用）规定；有关安全设备的安装、使用、检测、维修、改造和报废是否符合国家标准或者行业标准，并进行经常性维护、保养和定期检测；是否使用列入淘汰落后技术装备目录的工艺、设备；按照有关国家标准对本单位重大危险源进行辨识、登记建档，定期检测、评估、监控。

（三）事故隐患排查治理落实情况的监督检查。督促企业建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患；工贸企业是否按照有关重大事故隐患判定标准，排查治理本单位重大事故隐患，并在重大事故隐患治理过程中采取相应的安全防范措施。

（四）安全生产教育培训落实情况的监督检查。金属冶炼等企业主要负责人和安全生产管理人员应当经有关部门对其安全

生产知识和管理能力考核合格；特种作业人员是否按照国家有关规定经专门的安全作业培训并取得相应资格；企业是否按要求对从业人员、派遣劳动者、实习人员等进行安全生产教育和培训。

（五）现场作业安全管理落实情况的执法检查。抽查企业现场，企业是否存在严禁违章指挥、强令职工冒险作业现象；是否在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置明显的安全警示标志；从事涉爆粉尘、有限空间、爆破、吊装及国家有关规定明确的危险作业时，是否安排专门人员进行现场安全管理；企业是否将外包项目的安全生产统一协调、管理；是否为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品。

（六）安全生产应急管理落实情况的监督检查。是否组织制定并实施本单位事故应急预案，是否定期组织应急预案培训演练，是否配备并定期维护应急救援物资和设备。

（七）专项整治落实情况的执法检查。抽查企业有限空间作业、粉尘防爆和涉氨制冷等是否落实专项治理相关措施。

四、监督执法对象和进度安排

根据《关于推进安全生产分类分级监管执法的指导意见（试行）》，央企、国企和省属、市属工贸行业生产经营单位由省、市行业主管部门监管，辖区内其他工贸行业生产经营单位由区级行业主管部门监管。

2022年监管执法计划以生产企业为重点，从区应急管理局直接监督管理的471家工贸行业生产经营单位中抽60家纳入年

度执法计划。

五、执法方式

原则上辖区内安全风险一、二级单位全覆盖，三、四级安全风险重点单位全覆盖。专项检查、随机执法等结合实际进行。

附件4

工贸和非煤矿山行业领域监管执法计划表

时　间	计划检查企业	备注
1月份	金驰能源材料有限公司 湖南红星北盛冷冻食品有限公司	
2月份	长沙市云川机械有限公司 湖南湘仪实验室仪器开发有限公司 湖南瑞华新材料有限公司	
3月份	湖南中建重机有限责任公司 湖南高程机械有限责任公司 长沙市望城区梅湖建材有限公司 长沙市望城区白箬铺闵湘砖厂 长沙市望城区兴旺机砖厂	
4月份	湖南嘉宝家居有限公司 湖南德工豪爵木业有限公司 湖南兴龙科技有限公司 长沙市中炬机械设备有限公司 湖南派意特服饰有限公司 湖南省天马灯饰电器有限公司	
5月份	长沙市乘风机械设备有限公司 湖南大雅门窗有限公司 长沙市斑点照明有限公司 长沙恒华门窗有限公司 长沙宇名汽车电器有限责任公司 长沙伟诺汽车制造有限公司	
6月份	长沙艾科瑞齿轮机械有限责任公司 长沙市望城区联益家机械制造厂 长沙中巨机械有限公司 长沙证通云计算有限公司 湖南博奥玻璃制品有限公司 立邦新型材料（湖南）有限公司	

时　间	计划检查企业	备注
7月份	湖南华望科技股份有限公司 湖南真旺塑料包装有限公司 长沙市望城区西亚特种玻璃有限公司 长沙起重机厂有限公司 德赛电池（长沙）有限公司 湖南可成仪器设备有限公司	
8月份	长沙黑金刚实业有限公司 长沙五量汽车配件有限公司 长沙联力实业有限公司 湖南同远新材料科技有限公司 湖南伍峰光电有限公司 湖南夜名星家居有限公司	
9月份	湖南埃尔凯电器有限公司 利亚德(湖南)光电有限公司 湖南博瑞德智能科技有限公司 长沙银卓线路器材有限公司 湖南省升阳新材料有限公司	
10月份	长沙长缆电工绝缘材料有限公司 乃馨医疗器械科技有限公司 长沙众城石油化工有限责任公司 湖南亿诺胜精密仪器有限公司 长沙日兴机械设备有限公司	
11月份	长沙奥星金属表面处理有限公司 西安高科幕墙门窗有限公司长沙分公司 长沙琦琦塑料制品有限公司 长沙金红叶纸业有限公司 长沙菱格木业有限公司	
12月份	湖南奔朗新材料科技有限公司 龙正环保股份有限公司长沙分公司 湖南泽禹建材有限公司 湖南兆恒材料科技有限公司 湖南有色新材料科技有限公司	