长沙市望城区应急管理局文件

望应急发〔2022〕12号

长沙市望城区应急管理局
关于印发《2023年度安全生产监督检查计划》的通知

各街道公共安全办公室、镇社会治安和应急管理办公室，经开区安全生产监管局，局机关各科室（队）:

《长沙市望城区应急管理局2023年度安全生产监督检查计划》已经长沙市望城区人民政府批准同意，现印发给你们，请遵照执行。各街镇、园区2023年度安全生产监督检查计划请于2月28日前报区应急管理局法规审批科备案。

长沙市望城区应急管理局

2022年12月31日

长沙市望城区应急管理局
2023年度安全生产监督检查计划

为推进依法治安，落实企业安全生产主体责任，根据《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《安全生产年度监督检查计划编制办法》（安监总政法〔2017〕150号）《湖南省人民政府办公厅关于加强安全生产监管执法的实施意见》（湘政办发〔2015〕101号）《湖南省应急管理厅关于印发<湖南省应急管理综合行政执法工作规定>的通知》（湘应急发〔2022〕12号）要求，按照区委、区政府总体部署和“统筹兼顾、分类分级、突出重点、提高效能”的原则，结合工作实际，制定本计划。

一、指导思想

深入贯彻落实党的二十大精神以及党中央、国务院关于安全生产的重要决策部署，牢固树立以人民为中心的安全发展理念，坚持分类分级和“双随机一公开”监管执法原则要求，确保一家生产经营单位对应一个层级的监督检查主体，确保重点单位年度安全生产监督检查全覆盖和一般单位“样本全覆盖下的双随机”，发挥有限执法力量的最大执法效能，督促生产经营单位落实安全生产主体责任，防范和化解重大安全风险，为望城经济社会发展

提供安全发展环境。

二、主要目标和任务

主要目标：通过强化安全生产监督检查，严格规范公正文明执法，依法依规查处违法行为，全力消除事故隐患，努力做到坚决杜绝较大及以上事故，遏制一般事故，确保安全生产事故总量持续下降，确保全区安全生产形势持续稳定向好。

主要任务：

（一）强化组织协调和业务指导职责。按照应急管理综合行政执法改革精神，区级部门要强化综合行政执法队伍的业务指导、组织协调和岗位培训，承担法律法规直接赋予本级的执法职责，按照分类分级执法规定执法，发现并移送跨区域和具有重大影响的复杂案件。

（二）抓好区级执法对象的监管执法。按照全区分类分级执法部署，抓好“关键少数”，区级负责辖区内除纳入省、市范畴外所有单位的安全生产监督检查和行政处罚。年度区级执法企业共1264家，包括重点执法企业119家，其中危化企业48家，工贸企业70家，培训机构1家。同时，“双随机一公开”抽查或交叉执法检查57家企业，其中危化企业20家、烟花爆竹企业12家，工贸企业25家。

（三）加大重大案件查处和推进行刑衔接。组织查办辖区内重大案件、重大事故处罚案件，加大重大案件查处力度，**原则上**

各行业领域年度内至少办案20起，重大案件办理不少于4起。加大对重大安全生产违法违规行为的处罚，依法推进“行刑衔接”。

三、重点范围和内容

（一）重点检查范围。一是原则上纳入安全生产许可范围的危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹，以及金属冶炼单位均为重点单位。对于无贮存设施的危险化学品经营单位、不涉及“两重点一重大”的危险化学品企业和烟花爆竹零售店，可以按一般单位对待。**二是**涉氨制冷、涉爆粉尘、含危险化学品（含中间产品）使用或储存的工贸行业单位、发现存在重大生产安全事故隐患和近三年发生人员死亡事故的单位为重点单位。

（二）重点检查内容。一是安全生产责任制落实情况。**二是**安全生产源头防范落实情况。**三是**事故隐患排查治理落实情况。**四是**安全生产教育培训落实情况。**五是**现场作业安全管理及“一会三卡”落实情况。**六是**安全生产应急管理建设落实情况。**七是**企业取得安全生产许可后的保持安全生产条件的情况。**八是**培训机构培训质量情况。**九是**安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制落实情况。

四、案件办理

严格遵守相关法律法规和规章的规定，认真落实行政执法公示、全过程记录和重大行政执法决定法制审核等三项制度，严格规范立案、调查取证、告知、案件审理、法制审核、处罚决定等

办案程序。

五、工作实施要求

（一）切实加强组织领导。实施年度安全生产监督检查计划是应急管理部门依法履行安全监管职责的重要举措，局承担监督检查任务的科室务必将思想统一到局党委的决策部署上来，高标准、高质量、强力度抓好年度监督检查计划的贯彻落实，为实现任务目标提供强力支撑。

（二）严格规范执法程序。严格依据相关法律法规开展执法活动，全面规范安全生产行政执法程序。坚持寓服务于执法的理念，认真贯彻落实《安全生产行政执法规范用语指引》(应急厅函〔2019〕538号）要求，做到规范执法、文明执法。

（三）大力加强宣传教育。采取多种形式加强安全生产执法活动的宣传报道。要督促企业扎实开展职工安全生产法律法规教育，切实提高从业人员的守法意识。深入开展“强执法防事故”行动，推动各部门运用《安全生产法》执法落实落地。坚持有案必查、违法必究，对查办的安全生产违法行为大案要案进行集中曝光，形成强大舆论氛围。

（四）加强执法监督。将执法监督工作计划一并纳入年度监督检查计划，将执法计划落实情况纳入年度绩效考核内容。局法规审批科会同相关科室加强安全生产行政执法过程中的法制监督，严格依法行政，推进公平公正公开执法。

（五）严格监督执纪问责。加强执纪监督，督促行政执法人员严格执行党风廉政建设相关规定，按照“谁执法、谁负责”的原则，对监督检查中发现的问题，依法依规作出处理，确保监督检查计划落实到位。

附件：

1.2023年度危险化学品和烟花爆竹领域监督检查计划

2.2023年度工贸领域监督检查计划

3.2023年度宣传教育领域监督检查计划

4.2023年度执法监督计划

附件 1

2023年度危险化学品和烟花爆竹领域监督检查计划

一、全区危险化学品和烟花爆竹基本情况

全区共有危险化学品生产企业 9 家，危险化学品仓储经营企业 6 家，带储存设施经营企业 47 家（含 43 家加油站），危险化学品经营（不带储存经营）520 家，化工企业 14 家，医药企业 12 家；全区构成重大危险源的危化企业共计11 家;存在危险化工工艺企业 6 家。

全区共有烟花爆竹经营企业52家，其中1家烟花爆竹批发经营企业（仓库设在靖港），51家烟花爆竹零售门店。

二、主要执法依据

（一）《安全生产法》《行政处罚法》《危险化学品安全管理条例》《烟花爆竹安全管理条例》《安全生产许可证条例》《生产安全事故应急条例》《湖南省安全生产条例》；

（二）《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》《危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法》《烟花爆竹生产经营安全规定》《烟花爆竹经营许可实施办法》《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》《危险化学品输送管道安全管理办法》《危险化学品建设项目安全监督管理办法》《危险化学品登记管理办

法》《危险化学品经营许可证管理办法》《化学品物理危险性鉴定与分类管理办法》《危险化学品安全使用许可证实施办法》《安全生 产监管监察职责和行政执法责任追究的规定》《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》；

（三）《化工（危险化学品）企业安全检查重点指导目录》《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》《危险化学品生产储存企业安全风险评估诊断分级指南（试行）》；

（四）其他相关法律法规和标准规范及法规性规范性文件。

三、重点检查内容

抓住危险化学品企业重大风险管控和重大事故隐患排查治理开展执法检查，督促企业加大安全投入、加快安全技术改造、强化安全风险管控、切实整治事故隐患，提高事故防范能力。对危险化学品直接执法对象重点检查以下内容:

（一）依法取得有关安全生产行政许可证照的情况;

（二）生产、储存和使用危险化学品从事化工生产的企业依法每三年进行一次安全评价的情况;

（三）建立和落实安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程、作业规程的情况;

（四）按照国家规定提取和使用安全生产费用，以及其他安全生产投入的情况;

（五）依法设置安全生产管理机构和配备安全生产管理人员的情况；

（六）从业人员受到安全生产教育、培训，取得有关安全培训合格证书的情况；

（七）新建、改建、扩建危险化学品项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，以及按规定办理设计审查和自主实施竣工验收的情况；

（八）在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置安全警示标志的情况；

（九）对安全设备设施的维护、保养、定期检测的情况；

（十）重大危险源登记建档、定期检测、评估、监控和制定应急预案的情况；

（十一）教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程，并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施的情况；

（十二）为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则正确佩戴和使用的情况；

（十三）在同一作业区域内进行生产经营活动，可能危及对方生产安全的，与对方签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理

人员进行安全检查与协调的情况；

（十四）对承包单位、承租单位的安全生产工作实行统一协调、管理的情况；

（十五）组织安全生产检查，及时排查治理生产安全事故隐患的情况；

（十六）制定、实施生产安全事故应急预案，以及有关应急预案备案的情况；

（十七）建立应急救援组织或者兼职救援队伍、签订应急救援协议，以及应急救援器材、设备的配备、维护、保养的情况；

（十八）按照规定报告本单位生产安全事故的情况；

（十九）依法应当监督检查的其他情况。

对烟花爆竹重点检查内容为：

（一）无证、证照不全或证照逾期经营单位；

（二）发现存在重大安全事故隐患的经营单位；

（三）申请退出或关闭取缔后擅自从事生产经营的；

（四）批发企业违反“六严禁”、零售店违反“三严禁”经营储存的。

四、重点监管执法对象

按照分类分级实施安全监管执法的要求，区应急管理局负责全区危险化学品和烟花爆竹企业的安全监管执法工作，并对下列执法对象进行重点监管执法。

（一）组织对重点企业进行全覆盖检查。对除市应急管理局执法计划内的全区危险化学品生产企业、专业储存危险化学品仓库、带仓储经营的危险化学品企业、医药化工企业、烟花爆竹经营批发单位直接实施安全监管执法，全年覆盖一次，具体检查计划单位细化至每月（详见附表），如因特殊情况当月无法实施计划执法的，顺延至下月完成。

（二）组织对危险化学品经营（纯贸易）企业、加油站、烟花爆竹门店进行抽查。重点对危险化学品经营（纯贸易）企业、加油站和全区烟花爆竹零售门店进行抽查。纯贸易单位每季度抽查企业5家，加油站每季度抽查3家，烟花爆竹零售门店每季度抽查3家。

附件:《望城区危险化学品和烟花爆竹领域监管执法计划表》

望城区危险化学品和烟花爆竹领域监管执法计划表

时　间	计划检查企业	备注
1月份	湖南永杉锂业有限公司、湖南飞鹿新材料有限公司、长沙丁字油库有限公司、长沙市望城区兴平烟花鞭炮有限公司	抽查烟花爆竹门店3家、危险化学品纯贸易企业5家、加油站3家
2月份	长沙新宇高分子科技有限公司、湖南松源生物科技有限公司、湖南华腾医药有限公司、湖南华纳大药厂手性药物有限公司	
3月份	湖南三湘中药饮片有限公司、湖南振兴中药有限公司、湖南丹维生物科技有限公司、湖南赛隆生物制药有限公司	
4月份	湖南新鸿胜化工有限公司、湖南湘隆仓储有限公司、湖南三环颜料有限公司、湖南和顺铜官石油有限公司	抽查烟花爆竹门店3家、危险化学品纯贸易企业5家、加油站3家
5月份	湘江涂料科技有限公司、艾维富虹（湖南）锌业有限公司、长沙中望气体有限公司、湖南方盛绿色合成制药有限公司	
6月份	长沙新德航化工有限公司、长沙宏桥建材有限公司、长沙罗斯科技有限公司、湖南金磐新材料科技有限公司	
7月份	长沙望城石油化工有限公司、湖南新晶富新材料有限公司、长沙融辰精细化工有限公司、长沙市政军新材料有限公司、	抽查烟花爆竹门店3家、危险化学品纯贸易企业5家、加油站3家
8月份	长沙固邦新材料有限公司、湖南沃特邦恩新材料有限公司、长沙市湘鼎涂料有限公司、长沙铭远科技有限公司	
9月份	湖南九典宏阳制药有限公司、湖南天龙制药有限公司、湖南新参芝林中药饮片有限公司、湖南汇虹试剂有限公司	
10月份	湖南康寿制药有限公司、湖南新汇制药有限公司、湖南伟达科技有限公司、湖南省丽拓生物科技有限公司	抽查烟花爆竹门店3家、危险化学品纯贸易企业5家、加油站3家
11月份	湖南融众供应链有限公司、湘江涂料科技有限公司、艾维富虹（湖南）锌业有限公司、长沙新宇高分子科技有限公司	
12月份	湖南松源生物科技有限公司、湖南华腾医药有限公司、湖南华纳大药厂手性药物有限公司、湖南绿洲资源开发有限公司	
说明	1、根据本区危化和烟花行业分布，本年度选取了危化和烟花行业共计36家企业作为计划执法对象。另，每季度随机抽查烟花爆竹门店3家、加油站3家、危险化学品纯贸易企业5家； 2、纳入执法计划的企业按照重点检查内容逐项检查； 3、专项整治结合计划执法一并进行。	

附件2

2023年度工贸领域监督检查计划

一、基本情况

全区工贸企业数量为604家，其中机械行业279家，轻工行业185家，商贸行业100家，建材行业35家，纺织行业5家，冶金、有色、烟草行业均为0。

二、执法对象

（一）重点执法。本级确定年度具体执法对象70家，本级没覆盖的，街镇、园区按“全覆盖”原则确定本级执法对象。

（二）“双随机一公开”执法。不少于25家次，含省市组织的交叉执法、暗访督查。

（三）专项执法。分行业、分领域开展全区工贸行业安全生产专项整治行动，重点突出涉危涉爆、涉氨制冷、有限空间作业、劳动密集等工贸行业企业专项检查执法。

（四）重点时段执法。不少于25家次，在春节、国庆、暑期等重点时段，集中检查指导安全风险较高的工贸企业落实防范措施。

三、时间安排

（一）重点执法。执法工作安排具体见附表。

（二）专项执法。6月底前，完成工贸行业重点领域重大事故隐患清零“回头看”专项执法检查。

四、主要内容

对生产经营单位是否具备有关法律、法规、规章和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件进行监督检查，重点监督检查下列事项：

（一）企业落实安全生产主体责任情况，企业法定代表人、实际控制人、实际负责人履行《安全生产法》七项法定职责；公开承诺安全生产主体责任，并接受社会监督的情况；

（二）依法设置安全生产管理机构和配备安全生产管理人员的情况，金属冶炼企业注册安全工程师的配备情况；

（三）安全生产教育、培训落实情况，培训计划制定及实施情况；作业人员经培训合格上岗情况，特种作业人员持证上岗情况，主要负责人取得有关安全资格证书的情况；

（四）建立和落实安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程、作业规程的情况，安全管理人员、重点岗位、班组和一线作业人员遵守安全操作规程和劳动纪律的情况；

（五）按照国家规定提取和使用安全生产费用、安全生产风险抵押金，以及其他安全生产投入的情况；

（六）新、改、扩工程建设项目的安全生产“三同时”落实情况；

（七）双重预防机制落实情况，安全风险辨识及管控情况和

事故隐患排查治理情况；

（八）对安全设备设施的配备、维护、保养、定期检测的情况，安全设施设备与主体工程同时设计、同时施工、同时投产和使用的情况；安全设施设备管理制度的情况；

（九）涉及危险化学品重大危险源登记建档、定期检测、评估、监控和制定应急预案的情况；

（十）教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程，并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施的情况；

（十一）外包工程安全管理情况，建立外包工程安全管理制度，将外包工程纳入企业整体安全管理，依法与承包单位签订安全生产协议或在合同中约定有关安全生产管理条款，按法律和合同约定做好安全技术交底工作；

（十二）人员密集场所防火防爆情况，是否存在违规使用易燃可燃材料装修装饰，擅自改变建筑结构和用途、破坏原有防火分隔；占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口；违规使用、储存易燃易爆危险品；损坏、挪用或者擅自拆除、停用防火设施、器材等情况；

（十三）制定、实施生产安全事故应急预案，以及有关应急预案备案的情况；

（十四）其他纳入执法方案的内容。

附件:

2023年度工贸领域监管执法计划表

时　间	计划执法企业	备注
1月份	湖南望城海绵原料制品有限公司、湖北统香食品有限公司、湖南佳和生物饲料有限公司、长沙安佑生物科技有限公司、湖南大北农农业科技有限公司、长沙唐人神湘大骆驼饲料有限公司	
2月份	湖南新希望南山液态乳业有限公司、敬得包装（湖南）有限公司、长沙望城思源印务有限公司、湖南玛特印刷科技有限公司、长沙鸿和印务有限公司、湖南旺达日用品有限公司	
3月份	湖南立信彩印有限公司、长沙芙银印务广告有限公司、长沙市浩益印务有限公司、长沙迪洋印务有限公司、长沙品上包装有限公司、湖南三能包装印务有限公司	
4月份	湖南源逸陶瓷制造有限公司、友创陶瓷有限公司、湖南省柏乐酒店有限公司、湖南宗邦机械设备制造有限公司、湖南宇成食品有限公司、长沙鑫浩再生资源利用有限公司	
5月份	湖南宝利沥青有限公司、湖南省志成沥青有限公司、湖南长沙西南方新材料科技有限公司恒昌分公司、湖南盾石混凝土有限责任公司、长沙长电建筑材料有限公司、长沙金胜混凝土有限公司	
6月份	湖南长沙跃达路桥有限公司、湖南华运通混凝土有限公司、长沙虹桥混凝土有限公司、湖南奥湘混凝土有限公司、湖南平高建材有限公司、长沙铜官南方新材料科技有限公司	
7月份	长沙瑶华半导体科技有限公司、湖南中茶茶业有限公司、湖南邦远包装有限公司、新华联铜官窑丽景酒店、湖南恒旺新材料科技有限公司、湖南兆禹节能科技股份有限公司	
8月份	蓝河营养品有限公司、湖南望城出口包装有限公司、长沙恒飞电缆有限公司、海普诺凯营养品有限公司、湖南隆盛达钢管制造有限公司、湖南恒茂信息技术有限公司	
9月份	湘江建筑科技有限公司、长沙湖航冶金设备有限公司、长沙市望城区众力铸造有限公司、长沙市望城区航翔科技有限责任公司、湖南慧泳新材料有限公司、长沙广欣新材料科技有限公司	
10月份	湖南金浩粮油工业有限公司、长沙牙痒痒食品有限公司、湖南湖湘贡食品有限公司、长沙步步为赢食品有限公司、湖南东旺食品有限公司、长沙旺旺食品有限公司	
11月份	湖南统盈工贸有限公司、湖南五福食品有限公司、湖南欧比佳营养食品有限公司、长沙佰润建材有限公司、湖南宝悦新型建材有限公司	

12月份	长沙欣辰科技有限公司、湖南康泰健牙科器材有限公司、湖南百家汇仓储有限公司（万纬长沙望城物流园）、长沙丝路仓储有限公司、长沙望城宝湾物流有限公司	
说　明	以上时间安排可以根据工作需要适时安排和临时调整。	

附件 3

2023 年度宣传教育监督检查计划

一、全区安全生产培训机构、考试机构和考试点基本情况

全区目前共有生产经营单位“三项岗位人员”安全培训机构 1 家，从事安全生产培训约 10 人，专兼职教师 18 人。

二、执法检查对象

长沙市湖湘职业技术培训学校

三、执法检查范围和内容

（一）执法检查范围

一是安全培训机构；二是考试机构和考试点。

（二）执法检查内容

安全培训机构重点整治以下违法违规行为

1. 安全生产培训管理制度不健全、专（兼）职师资力量不足、固定培训场地及教学设施不满足要求等不具备安全生产培训工作基本条件的情况。

2. 未按照培训大纲规定组织教学培训，擅自改变教学内容、压缩培训学时、模拟真题代替理论培训、实操实训流于形式等情况。

3. 未建立安全生产培训档案、档案不规范甚至档案造假的情况。

4. 与考试机构和考试点勾结，举办“包过班”，参与考生作弊，倒卖安全生产资格（合格）证书，违规收取费用等情况。

考试机构和考试点重点整治以下违法违规行为

1. 考试管理制度不健全、理论和实操考试场地、设备不达标等不具备考试条件的情况。

2. 从事与所承担考试任务有关培训活动的情况。

3. 未按要求制定考试计划，未严格按照考试计划组织实施考试的情况。

4. 完全以问答代替实操考试的情况。

5. 未安排监考、考评人员进行理论考试监考和实操考评，考务人员违反考试纪律、纵容或直接参与考生作弊，甚至组织考生作弊的情况。

6. 未进行考试全过程录像，录像资料未建立档案，考试数据采集格式不规范、信息不准确，考试档案造假的情况。

附件 4

2023 年度执法监督计划

一、执法监督主体

局法规审批科、各负有安全监管职责的科室。

二、执法监督范围

由局党委指定一个负有监管职责的科室牵头组织对局本级实施的行政许可进行执法监督。局法规审批科和负有监管职责的科室对局本级，各街镇、园区实施的行政处罚实施监督、指导。

三、执法监督方式

执法监督采取线上、线下抽查及现场核查的方式进行。

1.对局本级实施的行政处罚采取法制审核监督。

2.对街镇、园区实施的行政处罚通过《湖南省安全生产行政执法信息系统》随机线上抽取监督和现场监督。

3.对局本级实施的行政许可随机抽取现场监督。

四、执法监督任务及时间

1.每季度线上执法监督行政处罚案件26个（每个街镇、园区2个）。

2.每半年对全区的行政处罚案件随机抽取2个现场监督。

3.每半年对区本级实施的行政许可随机抽取2个现场监督。

五、执法监督结果运用

一是纳入本级年度法治政府建设内容；**二是**纳入年度安全生产考核内容；**三是**纳入年度本级绩效考核范围。