



毛副 218

# 2021年度区人社局人才新政（部分）绩效 自评报告

## 一、项目概况

### （一）项目单位基本情况。

长沙市望城区人力资源和社会保障局是区人民政府直属正科级工作部门，负责牵头全区事业单位人事管理工作，根据部门职责做好相关人才服务管理工作。

（二）项目基本情况简介，包括项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围等。

2021年人才新政主要用于事业单位工作人员、备案制教师和编外合同制教师公开招聘；对新获得注册执业（职业）资格奖励；对招才引智工作进行奖补，包括高层次紧缺急需人才奖励、高层次人才个人所得税补助、租房补贴、企业引进高层次人才中介服务费用补贴、企业招聘补贴、创业大赛获奖团队扶持、人才创业资金资助、人才沙龙活动支持奖励、就业见习基地奖励、企业开展职工培训补助、技工培训学校奖励、企业职工学历提升、新获得注册执业（职业）资格奖励、应聘人员住宿和交通费补贴等等。

## 二、项目资金使用及管理情况

（一）项目资金（包括财政资金、自筹资金等）安排落实情况。

2021年人才新政资金预算1100万元，其中人社局下达支出资金295.27万元。

(二)项目资金(主要是指财政资金)实际使用情况分析。

事业单位工作人员和政府雇员公开招聘工作经费107.12万元；对区属事业单位人员和平台公司人员新获得工程建设、城市规划、财务金融等领域注册执业(职业)资格的，给予各类人才奖励188.15万元。

(三)项目资金管理情况分析。

项目资金主要用于事业单位和政府雇员招聘；引进培育高层次紧缺急需人才(团队)；加强专业技术人才队伍建设；支持企业引进人才；鼓励人才自我提升。奖励补助奖金实行人社、财政、组织部三家联合审查。

### 三、项目组织实施情况

(一)项目组织情况。

各项目开支和扶持资金的申报、审核、发放严格依据相关专项资金管理办法执行。

(二)项目管理情况。

根据上级有关文件精神，聚焦重点产业、重点领域，加大招才引智力度，对各项人才奖补实行一个窗口受理，及时兑现政策，更好的做好我区人才管理服务工作的。

### 四、项目绩效情况


公平公正做好人员公开招（选）聘工作，共招聘和选调事业人员 1132 人，招聘社区工作者 55 名，引进高层次人才 14 人；发挥职称评审的“指挥棒”作用，全年初审高级职称 286 人次、中级职称 624 人次、初级职称 748 人次。通过激励措施，全区有 9 人名事业单位和平台公司工作人员新获得工程建设、城市规划、财务金融等领域注册执业（职业）资格。全区各类单位 2021 年新引进硕士 7 人，2021 年申报认定市高层次 B 级人才 3 人、C 级人才 8 人、D 级人才 15 人；认真落实制造业企业专技人员晋级奖励办法，为望城经济社会注入新的活力。

#### 五、存在的问题及原因分析

- 1.因区县一级统筹层次较低，区级人才认定工作存在短板。
- 2.信息化建设落后，没有专门的区级人才管理系统。
- 3.人才经费每年开支金额不稳定，建议根据人才工作实际安排，追加经费预算。



毛泽东 2.28



# 2021 年区创新创业带动就业专项预算支出 绩效自评报告

## 一、项目概况

### (一) 项目单位基本情况。

长沙市望城区人力资源和社会保障局下属创业指导中心，目前为区人力资源和社会保障局内设科室。主要参与拟定创业带动就业扶持资金使用管理并指导实施，负责对全区内的初创企业项目、创业示范单位与创业基地提供创业咨询、指导、扶持等服务；组织开展创新创业大赛、创业沙龙、创业培训等创业活动；引导创建创新创业服务工作站，开展创业示范基地、街道、社区的创建等工作。

(二) 项目基本情况简介，包括项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围等。

2021 年创新创业带动就业专项扶持资金主要用在对初创企业项目、创业带动就业示范单位和创业基地的创建、以及对区级技能培训、就业扶贫、创业（技能）大赛等就业创业工作或活动的支持。

## 二、项目资金使用及管理情况

### (一) 项目资金安排落实情况。

2021 年创新创业带动就业专项扶持资金预算 900 万。

(二) 项目资金 (主要是指财政资金) 实际使用情况分析。

单位	项目	金额
创业服务基层单位	2020年创新创业带动就业服务单位以奖代补资金	600,000.00
创业服务基层单位	2020年度创新创业带动就业示范村社区奖补资金	900,000.00
职业技能培训机构	区级职业技能培训补贴	122,500.00
外包服务机构	职业技能提升行动第三方监管费用	10,600.00
创业服务基层单位	2021年度创新创业带动就业服务单位以奖代补资金	1,000,000.00
区内初创企业	长财社指【2021】073号 2020年长沙市创新创业带动就业项目第二批补贴资金 (区级配套)	160,000.00
外包服务机构	就业指导员服务外包费用 45 项目委托代理费 1.08 专家评审费 0.13 (据合同)	462,100.00
区内初创企业	2021年区创新创业带动就业专项资金	4,005,594.40
区内初创企业	2021年区创新创业带动就业专项资金	1,260,000.00
外包服务机构	就业、退休一件事一次办	68012
合计		8588806.4

项目资金主要用于对区内初创企业或鼓励发展的重点项目、困难企业等产业项目的扶持, 以及对创业带动就业示范基地、街镇及社区的扶持, 同时用于举办创业 (技能) 大

赛活动，浓厚创业氛围、鼓励创业提升技能、扶持参赛创业项目。项目资金实际使用明细如下表：

### （三）项目资金管理情况分析。

项目资金主要用于望城区初创企业项目扶持，创业者直播带货能力提升培训活动、技能大赛等就业创业活动的举办，区就业扶贫及技能培训工作支持，区级街镇与村社区创业服务平台的创建，就业创业政策宣传与信息化建设等方面。资金使用严格按照《长沙市望城区创新创业带动就业扶持资金管理办法》（望财社发〔2021〕1号）执行支出。

## 三、项目组织实施情况

### （一）项目组织情况。

各创业项目扶持资金的申报、审核、发放严格依据相关资金管理办法执行。

### （二）项目管理情况。

根据省、市有关文件精神，结合望城实际，为了更好的做好我区创新创业带动就业工作，服务好初创企业，创建好相关创业服务基层平台，让创业扶持政策更具可操作性与落地性，2020年在创新创业专项资金管理办法的基础上，更新出台了《长沙市望城区创新创业带动就业专项扶持实施细则》（望人社发〔2020〕6号）文，进一步明确了资金使用条件范围、规范了使用流程和监督检查方式，加大了对区内技能培训与就业扶贫的工作支持，以提升就业重点群体创业

就业能力为切入点，不断完善创业带动就业政策体系，让专项资金更好的促进创业带动就业工作，发挥更佳效益。近年来的不断努力，基本建立了社区村、街镇、区三级联动的创业服务体系，基本形成了以支持大众创业为基础，培养创业带动就业基地为重点，创建基层创业就业服务平台为基础的创新创业带动就业政策体系，不断加强政策引导、树立创新创业典型、弘扬创业精神，营造了良好的大众创新创业氛围。各项创业活动及创业项目实施等具体工作中，我们严格依据专项资金管理办法执行，同时，实施细则更好的将资金管理办法各项涉企扶持政策落地，让初创企业、创业者、想创业的老百姓实实在在获益，鼓励其创业精神，营造良好的创新创业氛围。

#### **四、项目绩效情况**

创业项目扶持资金额度原则上按照以下几个维度确定：一是按综合评分由高到低的原则进行扶持；二是按项目带动就业人数、自有投入与税收、拥有自主知识产权、科技含量等经营状况进行扶持；三是按项目单位性质和产业类型进行扶持（基于疫情原因，今年项目采取分行业类别评审）；四是按法人类别和产生社会效益情况及所在产业规划区域适当优先扶持。扶持资金下达后，将跟踪服务受扶持项目企业，随机抽查项目开展情况。项目扶持资金在一定程度上缓解了初创企业初期资金压力。对营造良好创业氛围、鼓励创新创业



起到了积极的作用。

## 五、其他需要说明的问题

### (一) 后续创业就业动业工作计划。

根据 2021 年创业项目扶持、创业示范单位与创业基地创建、创新创业与技能大赛及创业者直播带货能力提升活动开展等情况，2022 年我们将按照省、市创新创业相关文件精神，根据创业带动就业扶持资金管理办法进一步优化、完善项目扶持方式，强化后续跟踪服务，将有限的项目扶持资金达到最佳扶持效果，最大限度的挖掘优质初创项目，鼓励各创业园区、街镇、村社区创建创业示范单位，营造良好的创新创业氛围。

### (二) 主要经验做法、存在的问题和建议。

#### 1. 主要经验做法：

1)整合区级创新创业大赛活动，营造创新创业良好氛围。积极对接区直相关部门，整合开展各类创新创业活动。举办好区级创新创业大赛、创业沙龙、乡村创业者能力提升等活动，激发大众创业热情，展示望城创业风采，引导、帮助、提升望城老百姓创业实践，逐步建立服务创业的持续机制，促进创业项目与创业资本、创业导师、创业政策有效对接，以创新引领创业，以创业带动就业，营造良好创新创业氛围，有效促进我区就业创业工作有序开展。

与区直相关部门整合资源服务好创新创业大赛项目企

业的同时,积极配合市创业指导中心组织开展好“中国创翼”创业创新大赛长沙市望城区选拔赛。通过这些赛事发现挖掘、引入创新创业人才团队,用活动宣传创新创业带动就业相关政策,营造创新创业的良好氛围,并有效的扶持初创企业,激发大众创业热情。

**2)深入初创企业、创业载体、创业平台走访,完善各类创业服务基层平台建设。**深入各镇街、园区企业查看核实近2年申报的创业项目经营情况,在了解各企业项目的同时,深入各创业园区了解整体创业带动就业情况,掌握一手创业就业信息。与创新创业就业领导小组各成员单位一起,到企业积极开展现场调研与座谈交流活动,对我区后期创业工作的开展,创业主体扶持的政策制定,创业载体与创业服务平台建设等方面,集思广益,更加明确了工作努力的方向。

**3)不断加强初创企业扶持,激发大众创业就业热情。**  
**一是**与上级单位保持紧密联系,让本地企业享受到省、市创业相关政策扶持。**二是**将区创业扶持资金落到实处。近年来我区严格落实相关创业扶持政策,不断加强对创业(孵化)基地、初创企业、创业服务平台机构的引导与扶持,以创业无偿资助、创业场所租金及创业开办费一次性补贴、创业贷款贴息及创业带动就业示范(基地)单位等形式予以资金扶持。**三是**组织创业服务相关活动。一方面提升创业者素质能力,另一方面成立创业服务专家团队,对小微企业

主开展“企业问诊”帮扶。面向社会公开征集有创业经验及创投资源的创业服务专家，组织成功企业家深入企业，搭建创业服务指导专家与初创企业的交流会，交流创业经验，给予创业帮扶指导。

#### 4)加强服务体系信息化建设，提升创新创业服务水平。

为了让企业少跑路、简化申报程序，自主定制开发“望城区创业项目网上申报平台”，方便初创企业项目申报。同时，进一步完善提升“望城就业通”公众号平台，增加功能并服务外包专人负责及时发布创业就业政策、方便创业者及有就业创业需求群众查阅咨询。

## 2.存在的主要问题及思路、建议

### 主要问题：

1)创新创业基础建设有待加强。我区创新创业企业基础信息库不完善，望城目前传统产业比重相对较大，企业科技创新意识不强、研发能力不高。高端创新创业人才匮乏，“引才留才聚才”的环境还不够强，高层次科技人才难以聚留。产学研合作层次不高，科技成果转化与产业化率不高，创新创业的氛围有待加强。

2)创新创业政策环境有待优化。创新创业扶持政策力度不够大，覆盖范围不够广，对创新创业群体的关注不够全面，缺乏比较优势，未形成政策“洼地”，难以充分体现政府的引导作用和政策的激励作用；科技投入、奖励资助规模、

兑现机制及创新创业引导激励方式有待进一步加强。

**3) 基层队伍不稳定影响创新创业工作推进。**创业工作基层工作人员不够重视，不少基层工作人员都是兼职，工作任务繁杂，导致基层创业服务专干队伍稳定性差，人员流动性大。业务素质和工作责任心参差不齐，这对做实就业创业各项工作极为不利。

### **思路与建议：**

**1) 强化组织保障，狠抓政策落实。**加强区创业指导中心工作机构队伍建设。进一步加强对镇街创业服务专干的领导，进而扩展到村社区创业服务中心创业服务工作人员。定期召开镇街道、园区、相关职能部门培训会议，学习相关新的创业扶持政策，并积极贯彻落实省、市相关创业活动或创业扶持项目的评选或申报工作。同时开展创业镇街道、村（社区）、创业基地的摸底调查，掌握了解创业企业情况，做到月月更新创业台账，针对性帮扶，形成组织合力，加快形成科学合理的工作推进机制，实现创业带动就业工作的统筹部署，更好的落实我区创新创业行动计划和创新创业带动就业相关扶持政策。

**2) 加强政策设计，强化政府引导。**充分结合传统产业转型升级发展现状，需根据望城创业企业的实际情况，加大创业扶持力度，建立健全创新创业政策扶持体系。在目前创新创业政策体系下，围绕望城特色产业、湘江古镇群建设，

从创业无偿资助、一次性开办费补贴、场地补贴、创业贷款利息补贴、创业载体建设、创业融资、创业培训服务等方面，进一步明确细化创新创业扶持政策，在分行业类别扶持方面与实地考察环节方面完善创业扶持制度制定，加大对创新创业带动就业的政府引导扶持力度。

**3) 加强创业平台建设，提升创业服务能力。**把创新创业带动就业工作紧密融入我区“一区两园”的建设之中。依托区内高校院所、专业投资机构等力量，利用我区区位优势、自然资源及现有产业规模，围绕商贸物流、乡村旅游、食品加工、电子信息等产业领域，整合创新创业资源，大力发展市场化、专业化、集成化、网络化的创新型孵化载体建设，着力培育5-10家具有望城特色的低成本、便利化、全要素的创业带动就业基地；深入开展“创新创业进基层活动”，组织创新创业开展较好的镇街或村（社区）开展座谈会，落实省市区相关创建示范创新创业镇街或村（社区）要求及精神。积极与园区及各招商引资项目对接，提升各类创业基地创新创业能力，适应不同层次的创业需求，带动当地就业；同时，主动走出去，到发达地区对接创新创业人才，引进适合望城发展的项目人才或主体，并积极探索建立公共服务机构与市场主体合作机制，采取“政府引导扶持、市场机制运作”方式，用好用活市场资源，提升创业基地吸纳就业的能力，提高创业（孵化）成功率。

4) **完善创业信息，增强创业活力。**首先，依托镇街、创业基地及区内高校资源，进一步完善“项目+专家+人才”信息库。设立我区未就业、创业大学生信息库，认真落实大学生创业引领计划的各项要求，帮助扶持有志创业的高校毕业生成功创业，为我区创新创业提供源动力；其次，围绕我区重点产业需求，结合我区实际，推进产学研用协同创新，促进省内高校、科研院所与我区战略合作。激励青年大学生创业，鼓励企业以平台、项目柔性引进科技人才，吸聚高校院所科技人才和海内外人才来我区创新创业；最后，加强专业化的创新创业服务机构与创业导师队伍建设，为创业者提供专业化技能培训和创业培训服务，从培训到创办企业一条龙跟踪服务，不断完善创业服务体系，提高创业群体的创业能力与创业成功率。

5) **加大宣传力度，营造创业氛围。**首先，加强“望城就业通”公众号平台运营，积极更新相关政策信息，并将新的创业扶持政策及时发布，扩大政策宣传面。开展“初创企业经营者素质提升训练营”活动，拟指导成立创业协会、电子商务协会等团体组织，促进创业者之间相互交流、资源共享，维护创业者合法权益，引导产业项目强强联合。推荐一批符合我区经济社会发展方向、有行业示范性和影响力的创业新星，通过电视、网络、报刊等媒体，展示创业者、初创型企业的创业风采和励志事迹，引导社会更加关注、支

持创新创业；**其次**，积极挖掘本区内的高校资源，鼓励镇街与所在辖区的高校、社区开展“创业指导进校园进社区活动”，带动毕业而未就业的高校毕业生自主创业；**最后**，鼓励各镇街、园区根据各自资源或特色，组织举办各种类型的创业沙龙、项目交流活动，并形成惯例，在此基础上，分行业及类别，有主题或针对性的举办我区全民创新创业大赛，用具体活动带动媒体关注，主动宣传推广，从而“以点带面”营造出良好的创新创业氛围。

长沙市望城区人力资源和社会保障局

2022年2月15日

