

湖南省商务厅 湖南省财政厅 文件

湘商建〔2024〕2号

湖南省商务厅 湖南省财政厅 关于扩充2024年县域商业建设行动项目库的通知

各市州商务主管部门、财政局：

根据《财政部办公厅 商务部办公厅 国家乡村振兴局综合司关于支持实施县域商业建设行动的通知》（财办建〔2022〕18号）关于“十四五”期间支持县域商业体系建设行动的总体工作要求和我省有关工作机制，及推进“商务为民生可感工程”要求，

省商务厅、省财政厅共同研究并商省农业农村厅，决定扩充 2024 年县域商业建设行动项目库。现就有关事宜通知如下：

一、指导思想

根据国家关于县域商业体系建设的方针政策和我省关于县域商业体系建设的工作要求，通过扩充 2024 年县域商业建设行动项目库，进一步优化项目库结构，强化民生保障和安全风险防范，切实提高资金使用效益。

二、入库条件

（一）项目申报单位要求

1.项目申报单位原则上为项目主体所有人或与项目主体所有人签订自 2023 年开始 5 年以上运营合同的运营管理单位。公益性农（集）贸市场（当地政府以出资方式参与建设改造，提供平价或微利公共服务，满足社会公共利益的农（集）贸市场）项目申报单位可为当地人民政府出具文件明确的运营管理单位。

2.公益性农（集）贸市场项目申报单位须具有独立法人资格；其他项目申报单位须为注册地、纳税地在湖南省，具有独立法人资格，具备行业相关的经营资质和条件，诚信守法经营的企业。

3.项目申报单位财务管理制度健全，管理规范，信用良好，按照国家统一的会计制度进行会计核算，并对项目资金实行专账管理。无违法违规使用财政资金的记录，无重大民事、经济纠纷记录，在国家企业信用信息公示系统中查询无重大警告警示信息。三年内未发生重大质量、安全生产和环境保护等责任事故，

未发生逃废债务、拖欠缴纳税款和社保基金等失信行为。

（二）申报项目要求

1.申报项目须于**2023年6月1日**以后有**新增投资建设内容**，且须于**2024年10月31日**前完成整体竣工验收。

2.申报项目此前未获得过各级财政资金支持，未被纳入其他类别财政资金支持项目库或被列为其他类别财政资金支持对象。

3.为进一步聚焦县域商业建设行动重点工作，此次补充入库项目建设内容须符合下列4个方向：

（1）农（集）贸市场建设项目。

（2）乡镇商贸服务中心建设项目。

（3）县域物流共同配送建设项目。

（4）连锁流通企业供应链下沉至乡镇的建设项目（不包含单一的村级便民商店建设项目）。

4.遭灾受损的乡镇集贸市场改建、修建项目（以当地县级以上人民政府出具的证明文件为依据），计划新增有效投资额须在**20万元（含本数）**以上。其他项目计划新增有效投资额须在**50万元（含本数）**以上。

（三）新增有效投资额验收界定标准

1.2023年6月1日-2024年10月31日期间发生的符合支持方向和原则的新增有效投资资金数量。

2.新增有效投资建设内容相关合同、正式发票、银行付款凭证与实物一一对应，且均为公对公。

3.发票和银行转账支付凭证的时间须同时满足时限要求。

4.合同约定2024年10月31日之后支出，3%以内的质保金计入新增有效投资额。

5.合同约定2023年6月1日之前，2023年1月1日之后支出，10%以内的预付款计入新增有效投资额。

（四）不计入新增有效投资额的项目支出

1.土地购置、征地拆迁的支出。

2.项目土建支出。乡镇大集和公益性农（集）贸市场建设项目、物流共同配送建设项目必要的市场地面硬化、给排水、电气、厅棚等建设支出可计入新增有效投资额。乡镇商贸中心建设必要的改善性装修支出可计入新增有效投资额。

3.企业办公设施建设支出。包括但不限于办公楼、宿舍等建设支出。

4.工作经费支出。包括但不限于设计、环评、可行性研究、绩效评价、项目验收等支出。

5.各类运营费用支出。包括但不限于招待、广告推广、人员工资、租金等支出。

6.用于支付罚款、捐款、赞助、投资、偿还债务的支出。

7.无法核实唯一性的设备购置费。包括但不限于移动式货架、货柜、耗材类周转箱（框）。

三、项目库建立流程

建立项目库坚持“公平公正公开、依纪依法依规依程序、优

中选优自愿择优”原则，面向社会征集项目，由项目实施主体自愿申报，按县、市、省逐级审核确定。建立流程如下：

（一）县市区组织项目申报（3月22日前）。各市州和县商务、财政主管部门根据本通知要求，进行广泛宣传发动，采取公开征集项目方式组织符合条件的项目单位自愿申报，并在对项目进行合规性遴选后建立县级项目预备库，并推荐至市州有关部门。各市州（县市区）推荐材料要求见附件1，项目推荐表见附件2，申报材料模板见附件3。

（二）市州组织审核推荐（3月29日前）。各市州商务主管部门将县市区推选的项目扩充到年度市级预备库，并联合财政主管部门对县市区推荐的项目进行材料评审和现场核查（鼓励有条件的市州组织第三方机构对项目合规性进行审核），将符合条件的项目推荐至省级有关部门。

（三）省级组织项目评审（4月15日前）。省商务厅将各市州推选的项目扩充到年度省级预备库，并牵头组织第三方机构对预备库内项目进行评审，同时会同有关部门核查剔除重复支持项目，并对评审结果进行公示。经公示无异议的项目，最终转入省级正式库列为年度财政资金支持对象。各市州、县市区对应将省级正式库中所属项目扩充到各自年度正式库。

对于转入正式库的项目，县级商务主管部门须与项目申报单位签订《县域商业建设行动项目补贴合作协议》（见附件4）。

四、扩充入库的项目管理、验收、绩效评价与《湖南省商务

厅 湖南省财政厅 湖南省乡村振兴局关于建设 2024 年县域商业建设行动项目库的通知》（湘商建〔2023〕7 号）明确的内容保持一致。

五、工作要求

（一）加强工作组织领导。各级各相关部门要把县域商业建设行动作为全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化的重要任务。要充分发挥资金对项目建设的引导作用，从而有效推动县域商业体系建设整体水平提升。

（二）落实推荐主体责任。要严格按照“谁推荐、谁负责”的要求落实项目推荐责任制，明确市、县两级商务主管部门推荐责任人，对申报项目的合法性、真实性及申报新增有效投资额的客观性进行严格审核把关并全程负责，自觉接受纪检监察部门和社会监督，杜绝弄虚作假。有关信息须在推荐项目表中如实填报，未明确相关责任人信息的项目视为无效申报。

（三）把准项目遴选原则。各市州、县市区要准确把握县域商业建设行动资金使用的基本原则和支持重点。要突出县域商业建设行动对乡村振兴工作的促进作用，加强对乡村振兴重点帮扶县和示范创建县建设项目的精准指导。要突出“聚焦民生关切 增强民生保障”，加强对低温雨雪冰冻天气中遭灾受损的农（集）贸市场和马路市场整治配套农（集）贸市场建设项目的精准指导。

（四）强化项目资金监管。对于扩充入库的项目，各级各有关部门要坚持规范管理、跟踪问效的原则，在项目实施期间利用

各种条件和手段及时掌握项目实施情况，督促和指导项目实施单位按时、按质、按量完成项目建设，尤其是要确保项目建设中大跨度框架结构顶棚的安全质量。

（五）做好政策宣传。各级商务主管部门要强化政务公开和信息报送的政策措施，在当地政府或相关部门门户网站及时公开项目库建设相关信息。要通过多种渠道加大政策解读和宣传推广力度，着力解决工作人员业务不专、企业领会政策不到位等问题。

六、特别提醒

（一）项目申报不收取任何费用，且省商务厅、省财政厅不会委托任何单位或个人等第三方为项目单位代理申报事宜，请相关单位自主按程序进行申报。

（二）各市州商务、财政联合行文推荐文件和各项目申报材料，务必于2024年3月29日（星期五）17:00前上报。其中报省商务厅市场体系建设处联合推荐文件1份，各项目申报材料1份，报省财政厅外经处联合推荐文件1份，相关文件电子版发送至邮箱 Email: jsc0731@163.com，逾期或未按规定报送的，视同自动放弃。

联系方式：

省商务厅市场体系建设处 电话：0731-82289530

省财政厅对外经济贸易处 电话：0731-85165713

附件：1.市州（县市区）扩充项目推荐材料要求

2.XX市州（县市区）推荐县域商业建设行动扩充项目表

3.2024年县域商业建设行动扩充项目申报材料（模板）

4.县域商业建设行动项目补贴合作协议（模板）



附件 1

市州（县市区）扩充项目推荐材料要求

市州推荐应提交如下材料：

- 1.推荐项目的请示，包括但不限于：
 - （1）项目情况；
 - （2）项目申报单位情况；
 - （3）推荐项目新增有效投资额情况；
 - （4）对项目真实性、合规性、有效性的核查情况；
 - （5）对重复性支持项目的筛除情况；
 - （6）项目筹建或前期建设情况情况；
 - （7）推荐理由；
 - （8）承诺履行项目管理主体责任。
- 2.XX市州（县市区）推荐县域商业建设行动扩充项目表（见附件 2）；
- 3.各项目申报材料（模板见附件 3）。

附件 2

XX市(州)推荐县域商业建设行动扩充项目表
(按县市区行政区划序列排序)

序号	项目地点	项目名称	建设方向	建设方式	承办企业名称及组织机构代码	总投资额(万元)	新增有效投资额(万元)	新增主要内容及投资额	实现功能	项目开始时间	项目结束时间	州市商务主管部门推荐责任人及电话	县市区商务主管部门推荐责任人及电话	企业联系人及电话
1	X县X乡(镇) X村	物流配送中心建设	2	升级或改造	XX公司	XX		1.购买XX台设备,XX万元。 2. 3.				张三, 137XXXX		
2	X县X乡(镇) X村	XX乡镇农贸市场建设	1	新建	XX公司	XX		1.新建场地XX平米,XX万元。 2.购买XX台设备,XX万元。 3.						
3	X县X乡(镇) X村	XX项目		新建	XX公司	XX		1.新建场地XX平米,XX万元。 2.购买XX台设备,XX万元。 3.						
4	X县X乡(镇) X村	XX项目		购买服务	XX公司	年度总运营成本XX		购买服务的具 体内容、标准、 要求 1. 2. 3.						
...														
合计														
说明	第1个支持方向XX个项目;第2个支持方向XX个项目,第3个支持方向...,其中第1、2支持方向项目占比XX%。													

附件 3

2024 年县域商业建设行动扩充项目
(模板)

申 报 材 料

申报方向: _____

项目名称: _____

申报单位: _____

联系人: _____

联系方式: _____

2024 年 3 月 XX 日

目 录

一、项目申报单位基本情况.....	
二、项目申报条件的佐证材料.....	
(一) 营业执照.....	
(二) 2023 年完税证明.....	
(三) 相关行业从业资质和条件.....	
(四) 无重大警告警示信息等证明材料.....	
(五) 基础设施建设类项目相关手续证明材料.....	
(六) 公司 2023 年财务报表.....	
(七) 公司财务管理制度.....	
三、项目基本情况.....	
(一) 项目建设基本情况.....	
(二) 项目目前开展情况.....	
1. 已完成新增有效投资建设内容.....	
2. 相关项目现场图片.....	
(三) 项目新增有效投资总额佐证材料.....	
1. 新增有效投资额申请表.....	
2. 冷库明细表.....	
3. 相关佐证材料.....	
四、项目验收报告.....	
五、项目建设预期取得的成效.....	
六、项目申报单位承诺书.....	
七、项目绩效目标表.....	

项目申报材料（模板）

一、项目申报单位基本情况

项目单位 基本情况	项目单位名称			
	组织机构代码 社会信用代码			
	注册地址			
	法人代表		单位性质	
	所属区县		成立时间	
	注册资本 (万元)		实收资本 (万元)	
	股东构成			
	主要经营业务			
	单位简介（控制 在 200 字以 内）			
单位获得的 荣誉				
上年生产 经营情况	资产总额 (万元)		资产负债率 (%)	
	固定资产 (万元)		单位人数 (人)	

	营业收入 (万元)		纳税总额 (万元)	
	利润总额 (万元)		净利润 (万元)	
单位征 信情况	近3年是否被 列入严重违法 失信名单			
	近3年是否收 到行政处罚 (如有,请描 述收到的行政 处罚内容)			
	是否存在尚未 判决的重大经 济纠纷或诉讼 (如有,请描 述具体诉讼以 及对公司的影 响)			
	是否发生安全 生产、违规使 用财政资金的 记录			

二、项目申报条件的佐证材料

(一) 营业执照

(二) 2023 年完税证明

项目单位 2023 年 1-12 月的完税证明图片（可在电子税务局中开具）

(三) 相关行业从业资质和条件

从业资质许可证图片，如食品生产许可证等

(四) 无重大警告警示信息等证明材料

1.信用中国查询图片

2.国家企业信用信息公示系统查询图片

(五) 基础设施建设类项目相关手续证明材料

1.项目立项文件（新建项目和中大型改建项目须提供本次项目建设立项文件，小型改建项目或单一的设备购置类项目提供原项目建设立项文件）

2.项目土地使用权证明材料。不动产证或房产证和土地使用权证书；项目土地租赁合同（租赁）和房屋租赁合同；土地流转合同，使用林地审核同意书（使用林地的项目提供）等。委托经营承包合同。

3.建设规划许可证明材料

(六) 公司 2023 年财务报表

提供资产负债表和利润表等

(七) 公司财务管理制度

提供公司财务管理制度(包括但不限于公司购建设备设施取得发票、付款方面的要求,能否做到合同、发票、付款一一对应等)

三、项目基本情况

(一) 项目建设基本情况

1.项目名称: XX 项目

2.项目所属方向: XX

3.建设性质: 新建/改造

4.实施建设地址: 位于 XX 市 XX 县/区 XXX

提供 GPS 定位图

5.项目新增有效投资建设内容

该项目于 202X 年 XX 月开始建设,计划于 202X 年 XX 月完成,总投资 XX 万元。符合申报资金奖补的新增有效投资 XX 万元,主要用于以下建设工作:

(1) XX 设备(投资规模: XX 万元)

新购置烘干机、热风机、辅助设备,为后续农产品初加工,做好提前谋划。后续可进入农产品生产、加工、销售全产业链商业模式。

(2) XX 设备(投资规模: XX 万元)

新购置烘干机、热风机、辅助设备,为后续农产品初加工,做好提前谋划。后续可进入农产品生产、加工、销售全产业链商业模式。

.....

6.整体规划图

7.效果图

8.项目现场图片

(1) 项目外观全景图

(2) 项目正面图

(3) 项目左侧面图

(4) 项目右侧面图

(5) 项目内部建设图

(6) 项目设施设备图

(7) 其它能证明项目建设现状的图片

(二) 项目新增有效投资总额佐证材料

1. 新增有效投资额奖补申请表

序号	建设内容	数量	单位	单价 (万元)	金额 (万元)	完成时间	相关佐证材料	
							材料名称	页码
1							与建设内容对应的公 对公合同或报价单	(请确 保页码 正确)
2								
3								
合计								

2.相关佐证材料

（按照新增有效投资额奖补申请表中的序号依次提供一一对应的公对公合同或报价单。）

四、项目验收报告

五、项目建设预期取得的成效

六、项目申报单位承诺书模板

承诺书（模版）

湖南省商务厅：

本项目申报单位就申报县域商业建设行动项目资金支持郑重承诺如下：

一、本项目申报单位依法注册，合法经营，能统筹好项目建设和安全生产，所申报项目无重大商业或法律纠纷，无疫情防控、安全生产等责任事故，无违法违规使用各级财政资金行为和记录，所提交的申报材料内容真实、完整、合法，无弄虚作假和刻意夸大投资规模等行为，且此次申报非重复申报，非多头申报。

二、项目申报成功后，本单位严格按照项目申报内容、实施计划、时限要求保质保量完成项目建设，并配合业务主管部门按要求统计报送业务数据，提供相关建设信息。本单位主动接受各级财政、审计、有关业务主管部门的监督检查，并配合有关部门委托的第三方机构为审核本项目而进行的必要核查。积极配合做好项目绩效评

价和验收复核等工作，并按要求进行问题整改。

三、如获得奖补资金，对奖补资金实行专账管理，用于项目生产和运营，不用于征地拆迁、支付罚款、捐款、赞助、偿还债务。

四、本项目从获得奖补资金之日起，至少由本申报单位运营管理3年以上，且不将获得奖补资金的设施设备变卖、租赁给其他单位或个人（包括关联公司或子公司）。

五、如有违反上述内容及国家法律法规的行为，本单位愿意放弃资金支持或上缴已获得的奖补资金，本单位及法人将承担由此带来的一切责任，包括承担相应的法律责任。

申报单位（盖章）：

法定代表人（签字）：

日期：

七、项目绩效目标表

湖南省县域商业建设行动项目绩效目标表

项目单位名称:

项目名称				
支持方向				
项目总投资(万元)				
项目建设方向				
项目主要建设内容				
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	投入指标	资金投入	自有资金、银行贷款及其他资金	
		时效指标	项目期限	
	产出指标	数量指标	完成土建(m ²) (仅限于农贸市场)	
			完成装修(m ²) (仅限于商贸中心和商超)	
			设备购置(台/套)	
			购置物流车(台)	
			县域综合服务中心数量(个)	
			
	成本指标	项目实施后对企业经营成本降低		
	效益指标	经济效益	项目产值增加XX万元	
			上缴税收增加XX万元	
			产业带动	
			利益联结	
.....				
社会效益		新增就业XX人		
	带动XX人口增收			

			促进当地商贸流通发展	
			促进当地消费	
			应急保供保障	
			
	满意度指	服务对象满意度	项目单位服务对象满意度	

备注：产出指标-数量指标各支持方向存在不同，请项目申报单位根据实际情况填写。

注：申报材料统一用 A4 纸双面打印，加盖申报单位公章后装订成册。要求：封面列明申报方向、项目名称、项目所在县市区，项目申报单位名称、联系人和联系方式；申报材料主要内容编写目录和页码；所提供各类文件、合同、发票（申报时已发生的提供）、银行转账凭证（申报时已发生的提供）、图片等佐证材料的复印件清晰明了。

附件 4

县域商业建设行动项目补贴合作协议

甲方：XXX（县市区）商务局

乙方：XXX（项目申报单位）

根据《财政部办公厅 商务部办公厅 国家乡村振兴局综合司关于支持实施县域商业建设行动的通知》（财办建〔2022〕18号）及湖南省有关现有商业建设行动项目申报、管理等文件精神和要求，乙方建设项目纳入甲方 2024 年县域商业建设行动建设项目库，并列为财政资金拟补贴对象。双方经过充分协商，就县域商业体系项目达成如下补贴协议：

第一条 乙方项目的名称：_____ 项目，建设内容：_____。
项目的有效投资金额为_____ 元。

第二条 项目建设标准及要求：

1. 乙方必须按照申报材料、立项资料等文件规定进行项目建设，不得私自调整或变更项目建设的内容，变更项目有效投资金额；否则，甲方有权让乙方进行整改，如果乙方不整改，甲方有权停止补贴。

2. 乙方须承诺项目从验收合格后，可持续运营至少 3 年，如果少于此年限，乙方将补贴全部归还给甲方。在项目运营期间，

乙方不得私自处理项目形成的资产，包括设备设施，一旦私自处置，全部补贴无条件退回给甲方。项目运营期满后，所形成的资产属于乙方。

第三条 资金拨付约定情况：

1.待项目建设完工后，乙方提供竣工决算报告，项目有效投资额度符合相关政策规定，项目资料和相关票据有效齐全，且通过省级相关部门组织的验收，并经公示无异议后，甲方根据财政资金到位情况将补助资金拨付至乙方，乙方开具收据。

2.项目建设完工后，项目有效投资金额与申报材料不一致，未达到投资金额要求的，甲方根据实际投资情况确定补贴金额。

第四条 项目验收相关规定：

1.乙方项目建设完成后，应该及时进行自验，自验合格后，申请甲方进行验收，提交的验收材料包含：项目建设成果及佐证材料、财务凭证、竣工决算报告（含专业机构的资金审计报告），如果材料不齐全，甲方有权要求乙方补齐材料后，再行组织验收工作。

2.甲方收到验收后，应及时联合财政部门、乡村振兴部门等部门组成验收小组或者委托第三方中介机构对建设项目进行初验，形成验收通过的结论。对验收不合格的，责令限期整改，未按期完成整改的，取消乙方补贴资格。

第五条 甲方权利和义务

1.甲方有权对乙方的项目建设和实施情况进行监督和检查，如果发现乙方存在违规行为，甲方有权让乙方停止违规行为和进行整改，否则甲方停止补贴。

2.甲方及时根据项目的建设对项目库进行调整。对乙方建设的项目必须组成验收组进行项目验收，对符合建设要求的项目及时拨付款项。

第六条 乙方权利和义务

1.乙方应保证所提交的项目相关文件、证件和有关附件真实、合法、有效，复印件和原件一致，在生产经营过程中严格按照国家相关法律法规执行，近3年不存在严重违法违规行为，不存在财政性资金管理使用领域的失信行为，严谨弄虚作假。申报的项目不存在农业农村部门、发改委等部门资金的补贴，如果重复得到资金补贴，则将补贴资金全部退还给甲方，并承担相关的法律责任。

2.乙方在实施项目过程中应遵守国家法律法规和甲方的规章制度，确保项目实施过程中的人身安全和财产安全，一旦发生事故，乙方承担全部责任，甲方有权取消乙方补贴资格。

3.乙方在项目实施过程中应配合甲方进行项目的中期检查、初验、终验、复核、抽查等工作，如因乙方不配合导致项目得不到相关补贴，乙方承担相关责任。

4.乙方项目若无法实施时，应及时书面告知甲方，并以正式

书面说明项目退出理由，并配合甲方完成项目库的调整；若不及时告知甲方，则承担相关违约责任，未来3年内不得申报县域商业体系项目补贴。

第七条 本协议自双方签字盖章之日起生效，至项目通过省、和商务部全部及复核工作后终止。

第八条 本协议一式肆份，甲乙双方各执贰份，具有同等法律效力。

甲方（盖章）：XXX

乙方（盖章）：XXX

签字

签字

日期：XXXX

日期：XXXX

抄送：省农业农村厅。

湖南省商务厅办公室

2024年3月18日印发
