

“ ”

(2021年—2025年)

长沙市望城区农业农村局

长沙市望城区乡村振兴局

2021年12月

序 言

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是实现“两个一百年”奋斗目标的重要战略举措，是新时代做好“三农”工作的总抓手。以习近平同志为核心的党中央对实施乡村振兴战略高度重视，进行系统谋划部署，建立乡村振兴战略的政策体系和体制机制，搭建起乡村振兴的“四梁八柱”。

“十四五”时期是实施乡村振兴战略的关键时期，望城区委、区政府积极、认真贯彻执行党中央、国务院和湖南省委、省政府及长沙市委、市政府关于乡村振兴的各项部署，根据《中国共产党农村工作条例》《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的意见》《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《中华人民共和国乡村振兴促进法》《“乡村振兴 法治同行”活动方案》《中共湖南省委湖南省人民政府关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的实施意见》《湖南省“十四五”农业农村现代化规划》《中共长沙市委长沙市人民政府关于建设乡村振兴示范市 加快农业农村现代化的实施意见》《长沙市望城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和政策文件，编制本规划。

本规划紧密结合区情实际，贯彻落实党代会、区两会精神，围绕聚焦“四个定位”，紧扣“三个望城”的发展战略，依托望城的文化特质、生态特质、区位特质和经济结构特质，明确望城区实现乡村振兴战略的宏伟目标、主要任务和重大举措，部署重大工程、重大计划、重大行动，是望城区各级各部门分类有序推

进乡村振兴的重要依据。本规划基期为 2020 年,规划期限至 2025 年,是“十四五”时期全区各级各部门深入实施乡村振兴战略加快实现农业农村现代化的行动纲领。

目 录

第一章 承前启后 描绘乡村振兴新蓝图	1
一、规划背景.....	1
二、指导思想.....	5
三、基本原则.....	5
四、发展目标.....	6
五、远景谋划.....	9
第二章 守住底线 筑牢防止返贫新堡垒	11
一、建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制.....	11
二、继续做好驻村帮扶工作.....	13
三、全面做好农村低收入人口帮扶.....	13
第三章 产业为基 创新产业发展新体系	15
一、构建乡村振兴发展新格局.....	15
二、扛稳粮食安全重任.....	22
三、打造农业优势特色百亿产业.....	24
四、大力发展设施农业.....	24
五、发展农产品精深加工.....	25
六、提升农业品牌竞争力.....	26
七、促进休闲农业转型升级.....	27
第四章 生态优先 建设宜业宜居新乡村	28
一、加速绿色低碳农业发展.....	28
二、加快建设美丽宜居乡村.....	29
三、构筑和谐生态文明建设.....	31
四、提升实现生态资源价值.....	33
第五章 文化铸魂 开创乡风文明新气象	35
一、强化农村思想文化阵地.....	35
二、提升乡村优秀传统文化价值.....	37

三、优化乡村公共文化服务.....	39
四、推动乡村文明现代转型.....	41
第六章 依法立规 推动治理能力新提升.....	43
一、加强农村基层党建.....	43
二、提升村民自治水平.....	45
三、提高农村基层法治水平.....	46
四、实施乡村德治工程.....	47
第七章 培才引智 构筑人才战略新格局.....	49
一、加强农村人才队伍建设.....	49
二、广聚乡村振兴社会力量.....	51
三、优化乡村振兴人才发展环境.....	53
第八章 以民为本 推进社会民生新跨越.....	56
一、推动农村基础设施升级.....	56
二、多举措促进农民持续增收.....	59
三、健全农村社会服务体系.....	61
第九章 创新驱动 实现改革振兴新目标.....	66
一、推进农村土地和集体产权改革.....	66
二、强化资金引导机制.....	67
三、大力发展新型村级集体经济.....	68
四、加快农业农村对外开放.....	70
第十章 党建引领 健全保障体系新机制.....	71
一、完善齐抓共管的领导机制.....	71
二、完善规划引领的落实机制.....	72
三、完善财政投入的保障机制.....	72
四、完善农村用地的供给机制.....	73
五、完善实绩考核的评价机制.....	74
六、完善示范带动的联动机制.....	75

附表：

长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划重大项目表

附图：

附图 1、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划空间布局图

附图 2、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划现代农业产业布局图

附图 3、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划功能分区布局图

附图 4、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划农村公路规划布局图

附图 5、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划公共服务设施布局图

附图 6、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划农村客货邮布局规划图

附图 7、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划美丽宜居村庄建设布局图

附图 8、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划旅游导览图

第一章 承前启后 描绘乡村振兴新蓝图

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是实现“两个一百年”奋斗目标的重要战略举措，是新时代做好“三农”工作的总抓手。望城区将深入贯彻落实中央、省委、市委农村工作会议精神，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，围绕聚焦“四个定位”，紧扣“三个望城”的发展战略，把乡村振兴作为全区下一步发展和改革的着力点，建设立足区域、领跑长沙、争先湖南的具有国内先进水平的现代农业，创新实干、赶超跨越，着力打造长沙市乡村振兴新标杆，在长沙深入实施“三高四新”战略、建设乡村振兴示范市中彰显担当作为、贡献望城力量。

一、规划背景

1、振兴基础

“十三五”时期，望城区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持把实施乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手，坚持农业农村优先发展总方针，集中力量打赢打好脱贫攻坚战、补齐“三农”短板，农业农村发展取得了重大成就和积累了丰富经验，为全域推进乡村振兴战略打下了坚实基础和优势条件。

农业农村发展取得历史性成就。2020年实现农林牧渔业增加值60.24亿元，比上年增长4.5%，实现了逐年递增。脱贫攻坚战取得圆满胜利，全区8个贫困村全部出列，5475户16239名贫困人口全部脱贫。

农业综合生产能力明显增强。农业生产平稳增长，耕地红线得到严格保护，农业物质技术装备条件得到较大改善。全区粮食总产量多年稳定在 31.5 万吨左右，生猪、油料、水产品等产品供应充足。农产品加工业发展稳健。主要农作物农业机械化水平为 80%。农业科技进步贡献率为 60%。

农村人居环境得到全面改善。农村无害化厕所普及率达到 100%，农村生活垃圾分类减量实现全覆盖，率先实现建制乡镇污水处理设施全覆盖。创建区级“示范屋场”10 个、区级“美丽屋场”35 个，农村生态环境突出问题得到有效治理。

乡村基层治理体系不断健全。农村基层党组织建设全面加强，政治、法治、德治、自治、智治相结合的治理体系日趋完善，打造充满活力、和谐有序的善治乡村，茶亭镇静慎村被认定为全国乡村治理示范村。

新型村级集体经济发展壮大。通过采取盘活集体资源资产、发挥区位优势开发、新型经营主体促进增收、调整产业结构、扩大多种经营、发挥能人带动、加大财政金融支持力度、推进产权改革工作等多种有效措施全力推进发展壮大村级集体经济。全区村级集体经济总收入达 7011 万元，村均 63.74 万元，全区 110 个农村村（社区）集体经济收入将率先全市全面提标至 20 万元以上。

农村基础设施和社会事业明显改善。水电路气房和信息化建设全面提速。农村自来水普及率达 90%，农村卫生厕所普及率达 100%，乡镇和具备条件的建制村通沥青或水泥路达 100%。农村基本公共服务水平大幅提升，基层组织和民主法制建设不断加

强。

城乡协同发展差距明显缩小。25户及100人以上自然村全部通水泥（沥青）路，建成一个乡镇至少设置一所卫生院、一个行政村至少设置一所卫生室的农村医疗服务网络。农民就业增收渠道持续拓展，工资性收入对农民增收的贡献率提高，农村居民人均可支配收入年增长7.5%。农村购买力和消费水平大幅提升。2020年农村居民人均可支配收入达37738元，城乡居民收入比降至1.43:1。

2、发展态势

“十四五”时期是实施乡村振兴战略的关键时期，我国进入农业农村优先发展和城乡融合发展新的历史时期，乡村发展将迎来大变革、大转型，望城区发展既面临难得机遇，也面临诸多风险挑战。

从国内来看，实施乡村振兴战略是党中央顺应亿万农民群众对美好生活向往作出的重大决策，顺应了乡村发展和城乡演变规律，抓住了新时代我国经济社会发展的突出矛盾。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，建设现代化经济体系。乡村发展也将处于大变革大转型的关键时期。一些省市立足资源禀赋和自身实际，围绕乡村发展和建设积累了丰富的成功经验和做法，为全面推进乡村振兴提供了经验借鉴。

从省内来看，我省区位优势明显、农业资源丰富、产业基础坚实、人力资源丰厚，长江经济带发展、中部地区崛起等国家战

略提供区域发展新机遇，新技术革命带来产业升级新动力，共建“一带一路”、自贸试验区建设等引领开放新格局，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展创造经济增长新空间，强大内需市场成为高质量发展新支撑，发展面临巨大机遇、蕴含巨大潜能。随着城乡消费结构的优化升级，人民群众对优质农产品、生态农产品、乡村旅游的需求更加迫切，质量和效益成为新时代农业农村发展主题，乡村经济将进一步加快转型升级。

从长沙市来看，“十四五”时期长沙仍处于大有作为的发展战略期。作为湖南省会城市，将是湖南打造“三高四新”的先行者和排头兵。“一带一路”、“一带一部”、中部崛起、长江经济带等国家战略叠加，长株潭一体化加速推进，强大的内需市场成为乡村振兴的新引擎，长沙发展将迎来更广阔的发展空间，更多的政策机遇。长沙提出长岳、长益区域协同发展战略和创建乡村振兴示范市发展目标，通过出台乡村振兴系列政策体系，激发乡村内在活力，加快农业转型升级，积极推动乡村振兴战略实施进程。

从望城区来看，全区“三农”工作基础较好，经过三年的推进，乡村振兴战略取得了阶段性进展。但是，对标中央、省、市的工作要求，望城区还存在一些问题。一是农村一二三产业融合发展深度不够，农业质量和效益亟待提高；二是农业有优势无强势、有特点无特色、有品牌无名牌的问题比较突出；三是农村公共服务的短板没有补齐，城乡基本公共服务和收入水平存在一定差距。这些问题，充分说明望城区实施乡村振兴战略的必要性。

二、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神以及党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于实施乡村振兴战略的决策部署，围绕实施“三高四新”战略，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，围绕聚焦“四个定位”，紧扣“三个望城”的发展战略，建立健全城乡融合发展体制机制，切实强化产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，着力建设立足区域、领跑长沙、争先湖南的具有国内先进水平的现代农业，着力打造长沙乡村振兴新标杆。

三、基本原则

1、坚持党管农村、优先发展。始终坚守“三农”工作重中之重战略定位，毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作体制机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。把实现乡村振兴作为全区各级党委政府的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致。

2、坚持农民主体、市场导向。准确把握农民群众对美好生活的需要，把维护农民群众的根本利益、促进农民共同富裕作为

出发点和落脚点，充分发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，引导资源要素更多地向乡村汇聚、深度参与到乡村振兴中。

3、坚持改革创新、激发活力。以深化改革释放乡村振兴动能，以协同创新拓展乡村振兴空间，深入推进农业供给侧结构性改革，协同推进以科技创新为核心的全面创新，坚决破除体制机制弊端，激活主体、激活要素、激活市场，强化科技、资金、土地、人才等要素保障，全面激活乡村振兴的内生动力。

4、坚持城乡融合、和谐共生。加快城乡基础设施一体化、公共服务均等化、社会治理现代化，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，建立工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。践行绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，统筹山水林田湖草系统治理，促进生产生活生态有机融合、同步提升。

5、坚持全域振兴、彰显特色。全域推进乡村振兴，实现所有乡镇（涉农街道）、所有村（农村社区）全面振兴。科学把握乡村的差异性，立足区位、资源、交通、人文等现实基础，做好规划设计，突出重点、分类施策、因地制宜推进茶叶、鲥鱼、小龙虾、蔬菜、大米、水果、乡村旅游、农产品加工等优势产业发展，注重示范打造、特色引领、典型带动，既要积极作为、尽力而为，又要量力而行、久久为功。

四、发展目标

全区上下统一思想，创新实干，赶超跨越，精准发力，始终

坚持五大原则，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的五个总体要求，强化产业、人才、文化、生态、组织五大振兴要素，积极探索具有时代特征、湖湘特色、望城特点的乡村振兴新路径，始终围绕聚焦“四个定位”，紧扣“三个望城”的发展主线，努力形成乡村振兴的望城经验和望城亮点，争当农业农村高质量发展的领跑者，把望城建设成为“三高四新”战略的生力军、长沙乡村振兴新标杆、全域文旅融合示范区、文明宜居幸福城。

到2025年，乡村振兴取得重要成果，农业农村现代化进程走在省会市区前列，城乡融合发展格局全面形成，农业农村综合改革取得深层进展，党领导农村工作的体制机制更加完善，乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴齐头并进，农村生产、生活、生态环境持续改善，农民群众获得感、幸福感、安全感不断提高，成为全国乡村振兴引领示范区。

专栏1 长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划指标体系

长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划指标体系						
分类	序号	主要指标	单位	2020年基期值	2025年目标值	指标属性
产业兴旺	1	★农林牧渔业总产值	亿元	99.1	120	预期性
	2	高标准农田占基本农田面积	%	50	90	预期性
	3	耕地流转率/ 占宜流转耕地比例	%	50	60	预期性
	4	★农业机械化率/ 水稻全程机械化率	%	84.2	90	预期性
	5	★农业设施化率	%	30	60	预期值
	6	绿色发展技术推广率	%	78	90	预期性
	7	★农产品加工产值与农业总产值比	/	—	4.5	预期性
	8	土地适度规模经营占比	%	70	95	预期性

	9	“两品一标”品牌认证总数	个	36	45	预期性
	10	乡村旅游接待人次	万人次	650	900	预期性
	11	★特色小镇	个	3	5	预期性
	12	●粮食综合生产能力	万吨	31.5	31.5	约束性
	13	●农业科技进步贡献率	%	60	70	预期性
	14	●农产品质量安全抽检合格率	%	97	98.5	约束性
	15	●受污染耕地安全利用率	%	91	95	预期性
生态宜居	16	★县（区、市）空气质量优良率	%	-	≥88	预期性
	17	森林覆盖率	%	34.22	34.22	约束性
	18	饮水安全巩固率	%	100	100	约束性
	19	地表水大道或优于Ⅲ类水体比例	%	100	100	约束性
	20	★生活污水处理率	%	96.8	100	预期性
	21	小微水体管护及黑臭水体治理率	%	100	100	约束性
	22	上型水库等重要水利设施物业化管理率	%	30	100	预期性
	23	户用无害化厕所普及率	%	100	100	约束性
	24	镇村环卫一体化第三方治理推广率	%	60	85	预期性
	25	★生产生活垃圾无害化处理率	%	100	100	预期性
	26	★建制村及较大自然村通沥青路	%	100	100	预期性
	27	清洁能源推广率	%	80	95	预期性
	28	户均用电容量	千瓦	3.8	5.2	预期性
	29	4G或5G网络覆盖率	%	100	100	预期性
	30	★美丽宜居村庄（自然村）	个	45	1021	预期性
	31	美丽庭院	%	40	100	预期性
	32	●畜禽粪污综合利用率	%	95.52	96.5	约束性
	33	●农田灌溉水有效利用系数	—	0.53	0.59	约束性
	34	●农村生活垃圾分类参与率	%	60	100	预期性
乡风文明	35	自然村文化体育娱乐设施覆盖率	%	100	100	预期性
	36	自然村农家书屋覆盖率	%	100	100	预期性
	37	★县级以上文明村庄/文明乡镇占比	%	50	70	预期性

	38	建制村“四会一约”覆盖率	%	100	100	约束性
	39	●乡村标准化学校覆盖率	%	95	100	预期性
	40	●农村居民教育文化娱乐支出占比	%	18	24	预期性
治理有效	41	建制村规划编制	个	15	76	预期性
	42	存量历史违建农房建档立卡及处理率	%	—	100	预期性
	43	新增违建农房处理率	%	—	100	预期性
	44	★农房建设风格风貌管控率	%	—	100	预期性
	45	义务教育巩固率	%	100	100	预期性
	46	★每万人口拥有全科医生数	个	2.55	≥3	预期性
	47	建制村养老服务设施覆盖率	%	80	100	预期性
	48	道路安全隐患点科技设施覆盖率	%	—	100	预期性
	49	矛盾纠纷村级调处率	%	100	100	预期性
	50	建制村综合性便民服务中心达标率	%	100	100	预期性
生活富裕	51	★农村居民人均可支配收入增长	%	7.5	8	预期性
	52	城乡居民收入比	—	1.46	1.4	预期性
	53	农村劳动人口转移就业率	%	88	95	预期性
	54	★城乡最低生活保障标准一体化率	%	100	100	约束性
	55	低保户应保尽保率	%	100	100	约束性
	56	困难群众帮扶率	%	100	100	约束性
	57	返贫发生率	—	0	0	约束性
	58	●农村居民基本医疗保险参保率	%	95	100	约束性
<p>指标说明：</p> <p>1、本指标体系中非特定称谓的“村”均指村民委员会和涉农居民委员会所辖地域。</p> <p>2、后续专栏中定量指标未说明年份的均为2025年目标值。</p> <p>3、带“★”指标为长沙市乡村振兴示范市建设重点示范性指标。</p> <p>4、带“●”指标为长沙市望城区乡村振兴示范区建设增设指标。</p>						

五、远景谋划

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，湖湘特色美丽乡村整体塑形。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚

实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；服务“三农”的人才队伍素质普遍提高；农村生态环境根本好转。在全省率先实现农业农村现代化，形成立足区域、领跑长沙、争先湖南的农业产业格局，具有典型湖湘现代农业特色的“美丽望城”乡村振兴样板基本成型。农业现代化、农村现代化、乡村治理体系和治理能力现代化基本实现，成为“美丽中国，锦绣潇湘”乡村振兴的引领区。

到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富的富饶美丽幸福新望城的乡村画卷全面展现，形成城乡经济社会发展一体化新格局，农业成为有奔头的产业，农村成为安居乐业的家园，农民成为有吸引力的职业。

第二章 守住底线 筑牢防止返贫新堡垒

按照有序衔接、平稳过渡原则，把工作重心从打赢脱贫攻坚战向巩固拓展成果转变，牢牢守住不出现规模性返贫的底线，推动脱贫攻坚的工作机制、政策举措、机构队伍等全面转移到推进乡村振兴上来。

一、建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制

保持过渡期政策总体稳定。严格落实“四个不摘”要求，保持5年过渡期内主要帮扶政策总体稳定，做好帮扶政策延续、优化、调整工作，确保政策连续性。加强防止返贫动态监测和帮扶，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，扎实推进工作衔接、政策衔接和机构队伍衔接，切实做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

健全防止返贫监测帮扶机制。重点围绕收入支出变化、“两不愁三保障”及饮水安全等主要指标，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难的农户，开展定期检查、动态管理。压实各责任主体的责任，通过湖南省防返贫监测与帮扶管理平台，完善农户自主申请、部门信息比对、干部走访排查等方式，及时将符合条件的对象分层分类按程序纳入动态监测和帮扶政策范围。根据监测对象的实际情况分类实施精准帮扶，对有劳动能力的，帮助其通过发展产业和参与就业获得稳定收入；对丧失劳动能力的，及时纳入农村低保或特困人员救助供养范围；对因病因灾因意外事故导致支出骤增或收入骤减的，及时予以专项救助和临时救助，做到问题及时发现、快速响应、动态清零。

巩固“三保障”成果。落实行业主管部门工作责任。健全义务教育控辍保学机制，完善区、街镇、校三级控辍保学台账管理动态清零制度，确保除身体原因不具备学习条件之外的儿童少年不失学辍学。有效防范因病返贫致贫风险，做好脱贫人口、边缘易致贫人口参保动员工作，健全重点人群参加城乡居民基本医疗保险人员基础信息对接机制，落实分类资助参保政策，确保“应保尽保”。提高大病保险保障能力，对特困人员、低保对象和易返贫易致贫人口实施降低起付线、提高报销比例、取消封顶线等倾斜保障政策。提升基层医疗机构标准化建设水平，集中建设一批街镇卫生院和行政村卫生室，让农村低收入人口“小病不出村、常见病不出乡镇、大病不出县”，切实解决“看病贵、看病难”的问题。建立健全农村低收入人口住房安全动态监测机制，有序推进农村房屋安全隐患排查整治，及时将动态新增危房和因灾致危农房纳入改造范围，切实保障低收入人口基本住房安全。巩固维护好已建农村供水工程成果，更新改造一批管网漏损严重的千人以上老旧供水工程，升级改造一批标准化小型饮水工程，通过新建扩建农村饮水安全工程和水厂扩网延伸等方式，稳步推进农村自来水入户和单村供水提质改造工程建设，全面提升农村供水保障水平。

加强扶贫项目资产管理和监督。分类摸清各类扶贫项目形成的资产底数并确权。公益性资产要明确管护主体，落实管护责任，保障必要的管护经费。经营性资产要明晰产权关系，分类细化完善收益分配使用管理办法，防止资产流失和被侵占，资产收益重点用于项目运行管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业等。

确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，依法维护其财产权利，由其自主管理和运营。严格按照国有资产、集体资产和股权管理有关规定，处置扶贫项目资产，履行相应审批手续。压实行业部门扶贫项目资产管理的指导监管责任，强化乡村两级日常管理责任，确保扶贫项目资产持续发挥效益。

二、继续做好驻村帮扶工作

按照“尽锐出战”要求，对87个村（社区）派强用好第一书记和驻村工作队，选派过硬的优秀干部参加驻村帮扶。加强工作队员培训，帮助提高实际工作能力，对履职不到位的驻村干部进行约谈或召回。严格落实项目、资金、责任捆绑要求，为驻村干部提供必要的工作和生活保障，注重优先选拔使用表现突出、素质优秀的驻村干部。继续抓好干部结对帮扶。加强扶贫政策业务知识指导培训，组织帮扶责任人定期深入贫困户家庭走访，宣传扶贫政策、帮助解决实际困难、激励贫困户自主脱贫。

三、全面做好农村低收入人口帮扶

强化精准监测。进一步完善社会救助家庭经济状况核算评估办法，制定出台低收入家庭认定、监测帮扶和救助办法。加强农村低收入人口监测，以现有社会保障体系为基础，对农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难等农村低收入人口开展动态监测。落实街镇党政领导的主体责任、驻村工作队和村（社区）的监测责任，及时发现新的风险点；充分利用民政、扶贫、教育、人社、住建、医保等部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享；形成基层主动发现和部门联动

预警、研判和处置相结合的监测帮扶机制，实现农村低收入人口风险点早发现、早处置、早清除。

强化困难救助。建立救助标准自然增长机制，及时调整我区最低生活保障标准和特困人员基本生活费标准。推进社会救助审核确认权限下放至街镇，简化无争议的救助对象审核流程，对急难型临时救助实行小额先行救助。探索开展村（社区）社会救助服务站点建设试点工作，推进社会救助工作政府购买服务，让第三方社会组织参与社会救助政策宣传、入户调查、信息核对、家庭收入计算评估、资料整理等项目和程序，提高救助水平和服务质量。

强化医疗保障。继续坚持基本标准，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，继续全额资助农村特困人员，定额资助低保对象，过渡期内逐步调整脱贫人口资助政策。基本医保实施公平普惠保障政策。在逐步提高大病保障水平基础上，大病保险继续对低保对象、特困人员和返贫致贫人口实施倾斜支付。进一步夯实医疗救助托底保障，合理控制救助对象政策范围内自付费用比例。

强化兜底保障。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，符合低保条件的全部纳入最低生活保障范围，符合特困供养条件的全部纳入特困人员救助供养范围；对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病等导致基本生活困难的家庭或个人给予急难社会救助，做到应保尽保、应兜尽兜。

第三章 产业为基 创新产业发展新体系

按照“四化同步”的总体要求，以现代农业、设施农业、生态农业、休闲观光农业、城郊农业为方向，以确保粮食安全和农产品质量安全为重点，以保障“菜篮子”有效供给和促进农民持续增收为主要任务，以科技进步为支撑，以体制机制创新为动力，以试验示范为方法，转变农业发展方式、加快农业转型升级，全面推进种植标准化、作业机械化、规模适度化、生产集约化、主体专业化、组织合作化、服务社会化、经营一体化、产品品牌化、全程信息化、环境生态化、资源利用循环化、产出高效化，促进望城区现代农业持续快速发展。

一、构建乡村振兴发展新格局

1、优化乡村发展布局

(1) 优化布局产业空间。统一规划，合理布局，加快构建“一江两岸三轴”的空间布局，基本形成产业布局合理、城乡融合发展、国土高效利用的良好态势。

“一江”即湘江。主动融入长江经济带、洞庭湖生态经济区、湘赣边示范区、湘江新区扩区等建设，延续长株潭湘江综合服务带，加快过江通道规划建设，加快沿江建设、跨江发展，推动湘江两岸联动协调发展，打造服务湘江两岸的湘江综合服务带。

“两岸”即湘江东岸和西岸。“湘江东岸”即桥驿镇和茶亭镇所属范围，重点推进文旅产业高质量发展、基础设施完善和旅游配套项目开发，提升全域文旅特色小镇品牌影响力，加快打造长株潭城乡融合发展样板和生态文旅高地。“湘江西岸”即乔口镇、靖港镇、乌山街道（外围）、白箬铺镇等所属范围，重点发

展蔬菜种植业、水产养殖业、研学休闲农业，加快推进乡村建设行动，着力打造现代都市农业样板。

“三轴”即芙蓉北路、雷锋北大道、金洲大道三条交通轴线。芙蓉北大道：推进快速化改造，拉近与长株潭城市群的距离，串联长沙市主城区，推进产业、生态、旅游融合发展。承接农产品加工等产业转移，构建具有产业特色、富有发展动力的农业产业发展带。雷锋北大道：连接乔口、靖港和主城区，推进一二三产业融合发展。重点布局望城“一县一特”特色农业产业，带动发展种养体验、农旅休闲等产业，形成望城特色农产品供应区。金洲大道：贯穿白箬铺全境，实现宁乡—望城—主城区空间及产业结构对接。推进一二三产业融合发展，布局都市农业、文旅休闲、生态康养等产业。

(2) 合理布局生活空间。坚持节约集约用地，遵循乡村传统肌理和格局，划定空间管控边界，确定基础设施用地位置、规模和建设标准，合理配置公共服务设施，引导生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全。充分维护原生态村居风貌，保留乡村景观特色，保护自然环境、人文环境，注重融入现代功能，强化空间利用的人性化、多样化，着力构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈，让乡村居民生活更舒适、更幸福。

(3) 严格保护生态空间。全面加强重点生态功能区保护，建立以黑麋峰、乌山森林公园，千龙湖、团头湖湿地公园为主体的自然保护地体系。牢固树立山水林田湖草是一个生命共同体的理念，强化自然生态空间整体保护，强化乡村生态环境修复和改善，提升生态功能和服务价值。全面建立和实施乡村产业准入负面清

单制度，因地制宜制定禁止和限制发展产业目录，明确产业发展方向和开发强度，强化准入管理和底线约束，严格落实“三线一单”制度，建立重点生态功能区生态保护补偿机制。

专栏2 长沙市望城区主体功能区

类型	范围
禁止开发区	集中式饮用水水源地一级保护区，基本农田保护区，黑麋峰森林公园，千龙湖国家湿地公园，团头湖、八曲河、马桥河、苏蓼垸湿地，生态公益林地，文物保护区等
限制开发区	集中式饮用水水源地二、三级保护区，乌山、黑麋峰生态旅游功能区，九峰山、狮子山、书堂山森林公园，斑马湖、千龙湖、大泽湖湿地等
重点开发区	禁止开发区、限制开发区以外的区域

专栏3 长沙市望城区生态板块建设计划

类型	重点任务
森林公园	推进黑麋峰、乌山、谷山、书堂山等森林公园提质和九峰山、狮子山等森林公园升级
湿地公园	加强千龙湖国家湿地公园建设，推动团头湖、黄龙河等创建省级湿地自然保护区，推动斑马湖创建省级湿地公园

2、打造乡村振兴协作发展示范区

根据望城发展的四大主体功能区空间布局和区域农业资源特点及农业产业发展现状，按照“分带发展、点面结合”的总体布局思路，调整优化农业生产布局，搭建都市型现代农业体系，构建以农科园为龙头，以金洲大道、雷锋北大道、芙蓉北路三条交通带为轴线的“一园三带五片”产业协同并进的乡村振兴协作发展示范区。

一园：湖南望城国家农业科技园区，园区核心区以大众垸建设为重点，辐射区包括除核心区域之外的望城其他区域，总面积达87万亩。以园区为龙头，贯彻落实“一号文件”精神和“一

县一特”专项行动计划，聚焦望城蔬菜、特色水产（荷花虾、鮑鱼）、生态茶叶及绿色水果等产业，充分发挥国家现代农业综合配套改革试验区平台优势，用好农业院士群体智库资源，加强特色优质农产品研发和农技推广，着力构建绿色农业、院士农业、设施农业、智慧农业产业发展体系，全力打造都市农业样板、农旅融合标杆。

三带：围绕望城区区域现状以及现有产业基础，以金洲大道、雷锋北大道、芙蓉北路三条交通带为轴线，布局建设乡村振兴示范区。

现代种养产业示范带（沿雷锋北大道为轴线）：以靖港镇、乔口镇为重点，重点发展“一县一特”望城蔬菜与荷花虾现代特色产业，做响蔬菜产业品牌，加快延伸荷花虾产业链，做强农业“高效经济”，示范带动全区现代特色农业高质量发展。

精品文旅休闲示范带（沿芙蓉北大道为轴线）：以桥驿镇、茶亭镇为重点，结合红色文化、古镇文化，绿色生态，突出慢生活，做强农业“美丽经济”，大力发展红色文化教育主题游、湘江古镇群休闲度假游、茶亭花海观光休闲游、黑麋峰一九峰山生态康养游等。

都市研学体验示范带（沿金州大道为轴线）：以白箬铺为重点，结合农耕文化、研学旅游、亲子体验，做强农业“情感经济”，重点发展白箬铺—黄金园亲子户外游等都市研学休闲体验。

五片：在望城区现有产业基础上，打造绿色蔬菜种植、现代养殖观光、四季水果采摘、文旅融合发展、都市研学体验五个示范片区。

绿色蔬菜种植示范片：以农科园为中心，向外辐射至设施蔬菜示范园。以排菜、辣椒为主，四季时令叶类蔬菜为特色，以设施蔬菜示范园为核心，全力推进万亩蔬菜示范片建设，做响望城蔬菜产业品牌，发挥集聚优势，延伸产业链条，培育特优产业，示范带动全区蔬菜产业发展，打造辐射长株潭的知名望城蔬菜品牌。

现代养殖观光示范片：以乔口大市场为中心，西至团头湖，东至苏蓼湿地公园。以望城荷花虾为主，辅助发展四大家鱼、甲鱼、河蟹、鮑鱼等淡水养殖渔业。加快延伸荷花虾产业链，建设荷花虾鮑鱼等加工基地、“望城荷花虾”乔口大市场、文和友小龙虾研究院，打造文和友生鲜仓储基地和望城荷花虾体验馆，树立现代渔业示范样板。

四季水果采摘示范片：以芙蓉北路桥驿段为中心，西至舒记果园，东至桥驿镇白石村。成片、成林，形成景观带、风景线，吸引游客采摘，形成“春季采桑葚，夏季采火龙果，秋季采无花果，冬季采柑橘”等四季都有水果的局面，水果销售形式从“重售卖到重采摘体验”转变，重点打造四季特色水果采摘样板。

文旅融合示范片：全面深化文旅融合，充分发挥望城“红绿古”文化资源和生态优势，以铜官古镇为核心，积极创建国家级旅游度假区、国家5A级旅游景区等高等级旅游产品，提升望城区域旅游品牌影响力。围绕桥驿镇“千年古镇、红色沃土、生态福地、旅游胜境”的定位，加快提质黑麋峰国家森林公园，传承“洞天福地”文化。紧扣茶亭镇生态涵养区功能定位，建设九峰乡村示范片，推进茶亭花海片区提质改造，做响茶亭花海品牌。

都市研学体验示范片：以白箬铺光明大观园为中心，辐射带动光明村休闲观光农业、贝拉小镇、松鼠谷等。重点发展光明大观园国家4A级旅游景区（包含松鼠谷、飞鸟乐园、贝拉小镇等文旅项目），以“儿童友好+乡村振兴+城乡可持续发展”为抓手，打造“白箬之光”儿童友好品牌，搭建长沙儿童友好城乡互动战略格局，全力创建长沙市“儿童友好先行先试镇”。

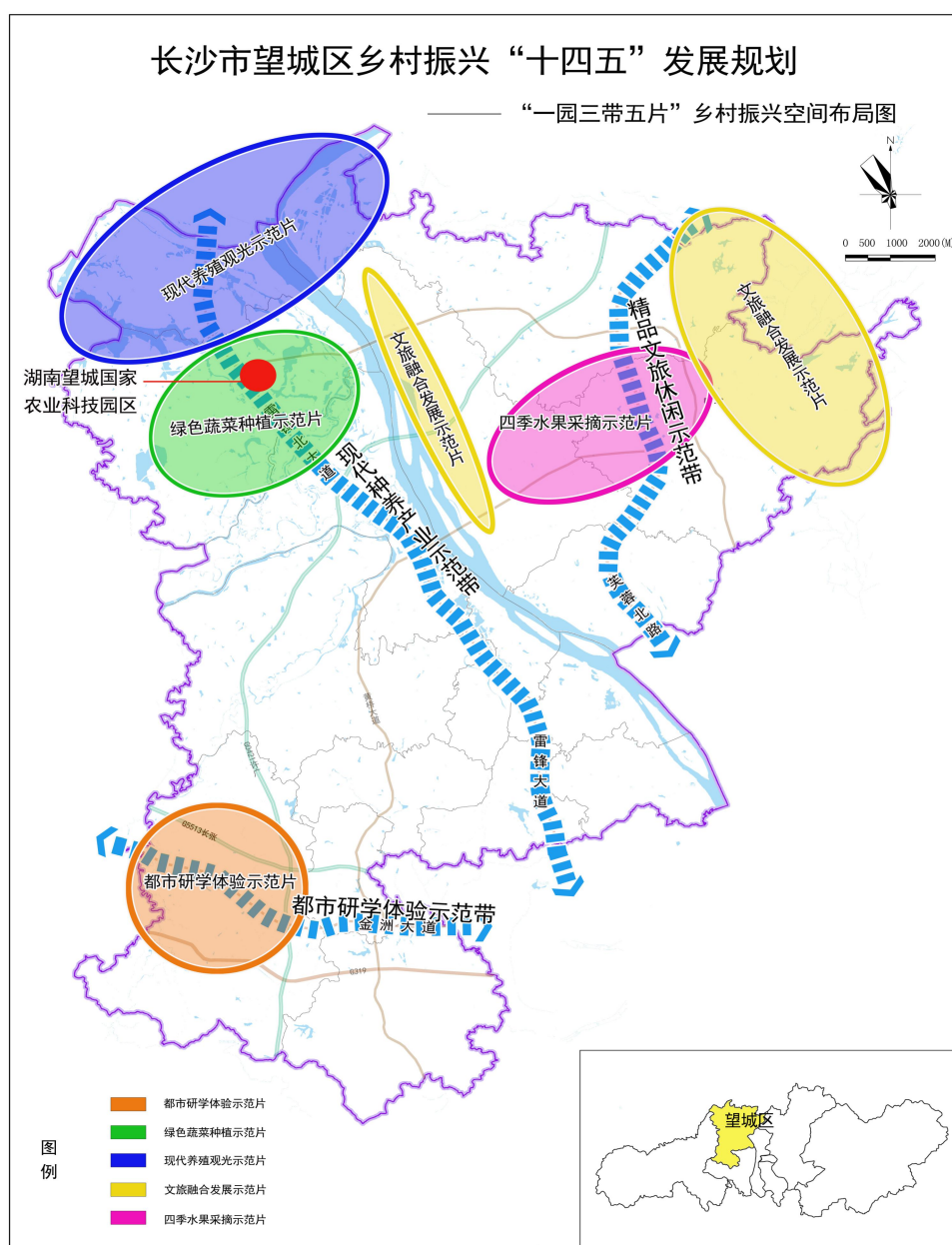


图 1、望城区“一园三带五片”乡村振兴空间布局图

3、建设望城产业特色小镇

(1) 分类推进特色小镇建设。持续推进城镇化建设，遵循宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜游则游的原则，充分发掘渔耕文化、湘商文化和戏曲、陶瓷、书法等特色文化资源，精准定位靖港、乔口、铜官、桥驿、茶亭、白箬铺等特色小镇产业发展方向，做好生产、生活、生态“三生融合”，形成“一村一品，一镇一特”产业发展格局。

专栏4 长沙市望城区特色小镇建设计划

类型	定位	建设内容
靖港镇	都市农业强镇、全国特色小镇	主打蔬菜产业和乡村旅游产业，以全域旅游推动乡村振兴
乔口镇	全国特色小城镇、农业产业强镇	延伸荷花虾产业链，建设荷花虾、鮑鱼等加工基地、“望城荷花虾”乔口大市场、文和友小龙虾研究院，打造文和友生鲜仓储基地和望城荷花虾体验馆，树立现代农业示范样板，升级乔口渔都古镇基础设施
铜官	国家5A级旅游景区、新城发展区	依托铜官园区，发展园镇融合区；依托新华联文化旅游度假区，拓展新城发展区
桥驿镇	特色旅游小镇	加快提质黑麋峰国家森林公园，建设环保教育基地，传承“洞天福地”文化，深挖红色文化资源
茶亭镇	农旅融合示范镇	紧扣生态涵养区功能定位，建设水果产业示范带、东城乡村振兴示范片、九峰乡村旅游示范片，着力推进茶亭花海片区提质改造，做响茶亭花海品牌
白箬铺镇	长沙市“儿童友好先行先试镇”	以“儿童友好+乡村振兴+城乡可持续发展”为抓手，打造“白箬之光”儿童友好品牌，搭建长沙儿童友好城乡互动战略格局

(2) 提高小城镇设施承载能力。突出连片发展理念，构建城市中心、新兴组团、乡镇集群“2+1+N”城镇体系，提升城镇对乡村的带动能力、工业对农业的反哺能力。完善城区综合服务功能，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇，推动农业转移人口就地就近城镇化。提高特色小镇的城镇化发展水平，做好基础设施配套建设，重点推进特色小镇供电、供

水、通信市政管网等基础设施建设，推进主干路、重点区域以及重要的商业服务、文化娱乐区域重点改造，提高特色小城镇承载力和吸引力提升公共配套和基本服务功能，聚焦居民日常需求，完善教育、医疗、商业服务、养老服务和各类文化体育设施建设，提升镇区服务功能，加快构建便捷“生活圈”、完善“服务圈”和繁荣“商业圈”，着力将小城镇建设作为推进城乡一体化的重要载体。

专栏5 长沙市望城区城镇体系

类型	组团名称	定位	重点任务	备注
城市中心	高星组团	区政治、经济、文化、科技中心	打造高能级区域服务中心和高端制造研发转化基地	含高塘岭街道、大泽湖街道、月亮岛街道、金山桥街道、黄金园街道、白沙洲街道
	丁字街道	新兴城市团、远景发展重点区	规划建设科研文创城，打造集职教科研服务、生产资料商贸于一体的省会城市近郊新区	
新兴组团	铜官—乌山组团	区域重要港区、生态产业集聚区	培育发展高新技术产业，打造资源节约、环境友好的省级开发区	
乡镇集群	桥驿—茶亭组团	黑麋峰生态旅游集群	建成生态休闲特色小镇，创建长株潭乡村生态旅游示范区	
	靖港—乔口—铜官—新康组团	湘江古镇集群	建成长沙文化客厅、旅游客厅、艺术群落和创梦基地	
	乌山—白箬铺组团	美丽乡村集群	建设生态科研与创新孵化主导的特色小镇、长株潭乡村游及新农村示范区	

二、扛稳粮食安全重任

保障“米袋子”安全。坚决扛牢粮食安全责任，落实粮食安全党政同责，采取“长牙齿”的措施落实最严格的耕地保护制度，

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面巩固提升粮食产能，坚决遏制耕地抛荒，严禁耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，保持早稻种植面积稳中有增、粮食播种面积只增不减，确保全区粮食播种面积不少于 68.01 万亩，总产稳定在 31.5 万吨左右。

深入推进优质粮食工程，突出“五优联动”，为农业发展注入活力。扶持本地粮油产业，实施粮油品牌战略，大力推进“湘米出湘”。推进“绿色储粮”工程，促进节粮减损，推动兴粮强粮，合力守护“中国粮食、中国饭碗”。加强应急供应体系建设，努力夯实应急储备基础，提高粮食和物资储备的防风险功能。顺应粮食收储制度改革，认真抓好粮食收购，适度增加区级储备粮规模。充分发挥望城区水稻生产资源优势、科技优势和品牌优势，积极引进和筛选优质稻新品种，推广测土配方施肥技术和优质稻标准化生产技术。大力发展粮食绿色生态种植，以乔口镇、靖港镇、高塘岭街道洩水以北区域为重点，持续推进高档优质稻示范片扩面，提高粮食产量，大力发展集中育秧、统防统治、代耕代收、烘干仓储、加工销售等“一站式”服务。

保障“菜篮子”安全。以提高本地市场自给率为目标，重点扶持发展一批规模化高标准蔬菜生产基地、畜禽养殖基地，到 2025 年，蔬菜播种面积、产量分别达 50.51 万亩、159.84 万吨左右，生猪出栏量 26 万头、水产品产量增加至 3.5 万吨。

保障农产品质量安全。全面加强农产品质量安全监管，建立区、乡（镇）、基地全面覆盖的农产品质量安全检测网络，推行食用农产品达标合格证制度，稳步推进农产品质量追溯体系建设，确保主要农产品质量安全检测合格率达 98.5%。

三、打造农业优势特色百亿产业

以促进粮食稳定发展和农民持续增收为目标，以蔬菜和水产为重点，推动粮经饲统筹、农渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。全区高档优质稻、绿色蔬菜、名特水产、休闲农业四大主导产业继续发展壮大，将望城蔬菜产业打造成特色鲜明的农业支柱产业，推广健康水产养殖，大力发展荷花虾、鮰鱼健康养殖，打造全国知名品牌，农村一二三产业全面融合发展，形成以农业百亿产业为龙头的新格局。到2025年，农业劳动生产率每人每年达5.5万元以上，农业科技进步贡献率达70%。

专栏6 长沙市望城区特色农业百亿产业建设行动

特色产业基地创建工程。建设2个万亩高档优质稻产业集中区；创建2个万亩优质粮食高产示范基地；打造1个万亩蔬菜基地。

现代农业特色产业示范园建设。重点推进乌山贡茶和云游茶叶高标准有机茶园建设，继续培育“望城荷花虾”产业，通过望联和乔口两个小龙虾区域性市场的建设，打造4个省级小龙虾特色示范园。

优质农产品供应基地建设。充分发挥望城区作为长沙“后花园”的独特区位优势，重点发展望城荷花虾、望城鮰鱼等水产业，以“菜篮子”工程为突破口，发挥区位优势，全力打造以蔬菜、特色水产、优质稻、瓜果等为重点的长株潭城市群优质农产品供应基地。

高标准农田续建工程。完成或提质高标准农田10万亩。

“百企千社万户”现代农业发展工程和“百片千园万名”科技兴农工程。

四、大力发展设施农业

推广研发新技术新装备。研发推广适合于区域实情的温室（棚）结构及其配套设施，提高机械化作业水平，建设标准化大棚700个，农作物耕种收综合机械化率达到90%以上，探索构建农业智慧产业体系，开展作业平台、运输平台、监控平台等生产各阶段共性技术及产业配套技术集成，建成高标准的双季稻“无人农场”。**打造大数据平台。**加快发展智慧农业，打造农业农村大数据平台，推动益农社村村通，以作物农情智能观测、养殖环

境智能检测、生产条件智能管控为重点，提升种植业生产管理信息化水平，推进畜禽养殖环境智能监控和精准饲喂；提高物联网、区块链、人工智能、第五代移动通信网络等现代信息技术应用水平，熟化推广一批数字农业农村技术模式和典型范例，打造一批高标准的设施化、智能化农业生产基地。完善监测系统，加强对设施园艺生产作业过程的监测和对设施养殖室（棚）环境建设的监督检查，加大对设施农产品的卫生质量监测，保证食品安全。建立“区—乡镇（社区）—村”三级设施农业信息网络，加强设施农业产销信息的研究和利用。积极培育望城本地交易市场和社会中介组织，促进产销的流畅和衔接，积极向外界发布销售信息，解决农民的销售难题。

五、发展农产品精深加工

实施产业转型升级行动。支持农产品保鲜、储藏、烘干、分级、包装等初加工设施建设，实施农产品加工业转型升级行动，发展壮大一批带动能力强、辐射范围广、产业集中度高的大型骨干龙头企业，培育一批规模以上农产品加工及配送企业，引进一批国内外知名领军企业。重点支持种苗繁育龙头企业、荷花虾深加工产业园，带动引领产业发展。**推进产业链条延伸。**以农产品加工业为引领，加快推进产业链相加、价值链相乘、供应链相通，进一步丰富品种、提升质量、创建品牌，提高农产品附加值。坚持向规模要效益、向技术要效益、向人才要效益、向品牌要效益，建成集农技培训、育苗种植、采摘观光于一体的现代农业产业链条。支持重点龙头企业发展产业联盟、产业联合体等新型产业链主体，实现产前、产中、产后一体化全产业链发展。重点招商引

进粮食、蔬菜、水产、茶叶、水果深加工龙头企业，延伸产业链，提高附加值，引进 5 家以上蔬菜全产业链龙头企业。

六、提升农业品牌竞争力

提升品牌创建意识。全面推广农业品牌，做足“特”字文章，把质量为本、绿色打底贯穿始终，全面提升全区农业品牌的知名度、美誉度、影响力和号召力。发挥好品牌在对接产需两端的桥梁纽带作用，围绕品牌抓标准化生产，打造区域品牌、企业品牌、产品品牌“新三品”，引领农业高质量发展。着力发掘、培育、整合、宣传、保护农业品牌，构建以新“三品一标”农产品为基础、以品牌为主题的望城农产品品牌体系，全面提升“望城”字号农产品市场竞争力，加快打造以区域公用品牌、企业品牌、特色农产品品牌为核心的农业品牌梯队。**着力打造地域品牌。**有效解决湖湘文化民俗风情、产品特色、区域定位“同质化”问题，望城区着力打造区域公共品牌，根据区域特色，立足资源禀赋、产业基础和传统优势，注册“望城味道”品牌，深入开展“望城果蔬采摘季”“望城农货旺星城”等品牌推广活动。大力发展“东城辣椒”“望城鲃鱼”“望城荷花虾”“铜官窑坛子菜”“乌山贡米”“乌山贡茶”“云游茶”等品牌。**做响绿色品牌。**构建现代农业经营体系。牢固树立绿色发展的理念，进一步强化生态农业、品牌农业的理念，打造品质可信、品牌响亮、品位高雅的望城特色农产品。大力推广优良品种、测土配方施肥、病虫害统防统治等核心技术，不断提高农业生态水平。**完善品牌宣传机制。**多管齐下护航，宣传保护“望城”字号农产品品牌。鼓励建立多种形式的品牌农产品营销平台，建设专柜、专营店。建立望城农

业品牌目录，目录实行动态管理，对进入目录的品牌实行定期审核与退出机制。采用线上线下相结合的方式，统筹规划农产品品牌推广活动，努力提升望城区农业品牌社会知名度和市场竞争力。

七、促进休闲农业转型升级

“十四五”期间，望城区将以美丽乡村整镇推进为切入点，将城乡一体化与休闲农业发展有机结合，大力发展休闲农业，充分利用好河东的生态优势、环境资源，依托铜官窑、书堂山、郭亮故居、黑麋峰、黄龙河等人文和自然生态美景，形成以乡村旅游为特色的世外桃源山水线，建设集中连片的休闲农业和乡村旅游产业集聚区，推动休闲农业和乡村旅游由点串线、拓线成片发展，打造“都市田园、生态休闲、现代两型”的美丽乡村特色片区，推进城乡一体化进程。依托百里优质稻走廊、百里水产走廊、千龙湖、团头湖、靖港古镇、乔口渔都、新康戏乡、铜官陶都、书堂八景等山水洲城自然资源禀赋，打造一批以发展有机农业、观光休闲农业、市场创汇农业、高科技现代农业为标志，融生产性、休闲性和生态性于一体的都市农业示范区。

专栏7 望城区乡村旅游重点功能区建设计划

湖湘古镇群。发掘历史底蕴、文化资源和品牌价值，推进主题设计差异化、设施建设一体化，高质量建设靖港湘军小镇、乔口湘味小镇、铜官湘陶小镇，丁字湘艺小镇、书堂湘学小镇，将湘江古镇群建设成为“记得住乡愁、留得下脚步”的湖湘文化展厅、湖南旅游客厅、全国古镇旅游知名目的地。

东山西水南文游乐区。以黑麋峰为中心，结合书堂山、九峰山等资源，打造河东森林体验游乐区。以千龙湖为中心，结合团头湖、柳林江、沔水河等资源，打造河西亲水亲子游乐区。以白箬铺新农村建设为中心，结合光明大观园飞鸟乐园、贝拉小镇等文旅产业资源，打造南部文旅教育游乐区。

第四章 生态优先 建设宜业宜居新乡村

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理，推动形成乡村绿色发展的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，全面提升生态宜居的农村环境，建设独具望城特色的美丽都市乡村。

一、加速绿色低碳农业发展

创新农业绿色低碳技术。发展节约型循环农业，减少农业部门的碳排放强度，在保障农业生产率较快发展的前提下实现自然资源的节约高效利用、化学品的低投入、低排放和农业废弃物的资源化循环利用。积极推进智慧农业的发展，实现农业全产业链碳排放的精准监控和高效管理。合理规划土地，提高农业生态系统的固碳能力，提升农田、林地和草地资源的质量，提高土壤有机质含量并提升单位面积的固碳潜力。

推进农业绿色生产。重点做好“五减量”，实施农药化肥减量化行动和有机肥替代化肥行动，全面推广生物农药，从源头上减少农业生产对环境的污染；实行最严格的添加剂饲料使用和监管制度，严禁使用添加剂超标饲料；推广农村生活污水生态处理模式，实现无害化利用；提高农业废弃物资源化利用水平，合理布局建设农业废弃物资源化利用中心，推进畜禽粪污、农作物秸秆、残破农膜、农业投入品包装等农业废弃物多样化高效利用；提高农业生产用水效率，调整优化品种结构，推进品种节水，完善农田灌排设施，大力发展以管道灌溉为主的高效节水灌溉工程。到2025年，农田灌溉水有效利用系数达到0.59。推动农业资源多层次综合利用。建立农业资源有效保护、高效利用的政策

和技术支撑体系。到 2025 年，畜禽规模养殖场粪污综合利用率 $\geq 96.5\%$ ，秸秆综合利用率 $\geq 95\%$ ，农作物化肥、农药利用率 $\geq 40\%$ ，农膜利用率 $\geq 80\%$ ，清洁能源利用率 $\geq 50\%$ 。

加强水污染综合治理。快重点流域河道水污染整治，加强农村生态清洁小流域建设。以河（湖）长制为统领，扎实推进河流污水整治，做好农村塘渠沟坝等小微水体日常管护工作，实现小微水体管护全覆盖，以点带面促进全区水环境质量持续改善。“十四五”期间，重点实施大众垵河湖水系连通工程，创建示范河湖、小微水体管护示范片区、水美湘村 15 处以上，打造省级特色水镇。

加强农业面源污染防治。积极开展受污染耕地安全利用工作，推广镉低积累品种水稻种植，加强耕地重金属污染综合防治技术示范，通过使用石灰和深翻耕等措施，逐步改善稻田土壤耕作层理化性状，提升耕地地力，降低土壤中重金属活性，减少重金属向作物中转移，实现污染耕地的安全利用。继续推进养殖污染治理，在全区开展猪干粪收集工作和生态湿地建设，实现养殖粪污的达标排放。

专栏 8 绿色农业持续发展行动

长江经济带农业面源污染治理项目。主要包括农田废弃物收集池、生态拦截沟、用于病虫害综合防治的杀虫灯、昆虫性诱捕器设备及安装、稻鸭共生围护；农业面源污染监测点及新增主要仪器设备；垃圾中转站、农村废弃物收集及发酵处理池、沼气工程及配套的农村“三改”、生活污水厌氧净化处理工程。

动物无害化处理项目。主要包括：生产生活用房、储藏冷库、装卸喷淋消毒系统、污水收集处理、道路场内硬化、围墙、绿化、征地拆迁等。

二、加快建设美丽宜居乡村

开展农村人居环境综合整治，以农村生活垃圾、污水处理、卫生厕所普及和整治改善村容村貌为主攻方向，加快推进美丽乡

村建设，改善农村人居环境。

全面持续改善农村人居环境。以五治（治厕、治圾、治房、治水、治风）为重点，强化问题导向，统筹谋划，科学推进农村环境问题集中整治，着力改善农村地区环境面貌。按照“统筹协调、突出重点、分步实施、全面推进”的要求，掀起农村“厕所革命”，合理选择改厕模式，改造（新建）农户卫生厕所，启动以乡村旅游风景区、公众活动集聚区等为重点的公共厕所建设。

全面规范农村房屋建设。完善农村建房规划管理和审批制度，加大监督力度，严格规范新建房屋规划管控，全面清理农村违法建筑，大力推进农村危房改造。加强农房建管，坚持“建管”并重、三个结合和“七个严禁”原则，严把规划、选址、审批、监管和验收关，全面实现农村“厕所革命”、垃圾治理、自然村整治“三个全覆盖”。加快推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权及房屋所有权的确权登记颁证工作。到2025年，建制村生活垃圾多元化减量、无害化处理、资源化利用实现全覆盖，建制镇生活污水处理率、农村黑臭水体治理率、农村生活污水处理率均达100%，打造1000个以上美丽屋场，争取创建全国农村住房建设试点县（区）及全国农村人居环境整治激励县（区），让乡村既有“颜值”又有“内涵”。

建设各具特色的乡村振兴示范镇村。加强乡村规划管理。建立健全各镇规划建设管理机制，推进“多规合一”，整合政策和资源，因地制宜，分类制定实用性村庄规划；打造彰显特色的美丽乡村。依据典型引领、集中展示、连片打造的原则，到2025年，打造5个市区两级乡村振兴示范镇（市级示范镇3个，区级

示范镇 2 个），打造省级乡村振兴示范村 63 个，为全省实施乡村振兴战略提供样板。每个示范村都按照“一镇一特，一村一景”完成新农村连片建设规划，扩大示范创建规模，让每个镇都拥有显著的文化标识，独特的乡村风貌。

健全人居环境保护机制。坚持“建管并重”，探索政府支持与村民自治、市场化运作相结合的农村环保设施管理体制，将管理主体、经费保障、人员配备等内容制度化、规范化，确保运行维护长效管理。推行城乡污水垃圾处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理，吸引社会资本参与农村垃圾污水处理，探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴、村集体补贴、农户付费合理分担机制。因地制宜、分门别类制定完善农村生活垃圾与污水治理、厕所粪污治理、村落规划编制、村容村貌提升的技术指南（导则）及考核评估办法。

专栏 9 现代乡村建设行动

统筹村庄规划。启动村庄的规划编制工作，到 2023 年底前，全面完成村庄规划编制和审批工作，纳入国土空间规划“一张网”管理。

美丽特色乡村建设工程。在全区推进美丽特色乡村建设，突出区域特色、产业特色、文化特色、生态特色等，创建一批美丽乡村、秀美屋场、五美庭院。

农房品质提升工程。提升农房建设品位和质量，因地制宜推进空心房整治，支持新建宜居型示范农房，推进美丽乡村建设扩面提质。

“七张网”工程。坚持规划同步、投入同量、建设同质、管护同标，统筹全区路、水、电、气、讯、广电、物流“七张网”建设，推进全区基础设施互联互通，加快建设智慧乡村，推进 5G 基站、光纤宽带等新型基础设施建设。

三、构筑和谐生态文明建设

深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，完善生态系统保护制度，全面提升自然生态系统功能性和稳定性，持续改善农村生态环境质量。

构建城乡一体的生态系统。统筹山水林田湖草系统治理，以

全面落实“河长制”“湖长制”为抓手，推进洞庭湖环境专项整治三年行动和湘江治理保护，保障水安全、保护水资源、防治水污染、修复水生态、改善水环境、强化水管理。构建以河长制为统领，将全区农村水体全面纳入河湖管理体系，实施日常管理、保护、治理。“十四五”期间，重点推进“一江七河两湖库”治理，形成“总河长+河长+湖库长+片区河长+河警长+民间河长+社会监督员+片区管理员”的监管体系。

加强乡村生态系统修复。对农村生态进行统一保护、统一修复。健全生态系统休养生息制度，合理实施休耕、禁养、禁渔、禁伐、禁采，将所有天然林、生态公益林纳入山林保护范围。因地制宜实施退耕还湿，对部分确不适宜耕种的一般耕地实施退耕还湿，加强小微湿地保护和农村湿地生态系统修复。落实区镇两级农村环境保护主体责任，建立健全农村环境保护工作机制，加强农村环境监管能力建设。

落实环境保护行动。坚决打好打赢蓝天保卫战、碧水攻坚战和净土持久战“三大战役”，建设天蓝、地绿、水净、村美的新家园。强化“十个严禁”要求，突出治理好垃圾露天焚烧、农作物秸秆焚烧、散煤污染等问题。建立完善覆盖到村的三级河长、湖长组织体系，统筹陆地水域、岸线水域、水量水质等保护管理。推行工业、农业和生活节水，减少污水废水排放，推进河湖水系连通、中小河流及农村河道治理、农村生态清洁小流域建设，巩固提升水生态文明建设成果。全面加强畜禽水产养殖污染治理、农业面源污染治理。稳步推进重金属污染耕地修复治理。将打好打赢蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土持久战纳入执法日常工作。

“十四五”期间，完成大众垵、新康、汾水流域的污染源整治工作。

四、提升实现生态资源价值

健全生态保护补偿机制，提高自然资源的科学利用水平，推动乡村生态资源转化为生态资本，实现生态资本保值增值，让保护生态环境得到实实在在的收益。

健全生态保护补偿机制。全面实施林长制，严守生态和湿地保护红线，实现森林、湿地永续利用。完善以政府购买服务为主的公益林管护机制，建立重点生态公益林补偿标准动态调整机制和以森林植被碳储量为切入点的市场化生态保护补偿机制，继续实施国家、省级重点公益林营造、抚育、保护和管理生态效益补偿。探索市场化生态补偿机制，建立健全生态产品购买、用水权交易、碳排放权交易制度，探索建立流域横向生态保护补偿机制。到 2025 年，实现全区森林、湿地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖。

丰富生态产品和服务供给。顺应人民群众对乡村优美风光、生态产品和服务需求不断增长的趋势，正确处理开发与保护的关系，扩大提供乡村生态休闲、农业生产体验、农庄度假等更多更好的绿色生态产品和服务，促进生态和经济良性循环。发展“生态+”产业，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务，打造绿色生态环保的乡村生态产业链，盘活乡村生态资源，提升乡村生态资源价值。

发挥自然资源综合效益。进一步盘活森林、湿地等生态资源，盘活利用农村集体建设用地，深化农村生态资源市场化改革，在

守住生态保护红线基础上，鼓励各类社会主体参与生态保护修复，允许对集中连片建设生态保护与修复工程达到一定规模的经营主体，依法依规占用一定治理面积从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发。吸引社会资本参与生态资源开发利用，鼓励金融机构开发农村生态金融产品。进一步健全自然资源有偿使用制度。

专栏 10 乡村生态保护体系建设工程

序号	主要内容	重点任务
1	生态文明制度体系	完善天然林保护制度。
		完善自然资源统一确权登记制度。
		建立生态环境损害赔偿和责任追究制度。
		健全乡村环境保护责任制度。
2	生态治理体系	严守生态保护红线。
		严守永久基本农田控制线。
		严守城镇开发边界线。
3	生物资源保护利用体系	普查农作物种质资源。
		加强动植物种质资源保护利用。
		健全生物安全查验机制。
		防范外来有害生物入侵扩散和本地物种资源丧失。

第五章 文化铸魂 开创乡风文明新气象

坚持以人民为中心，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以美丽乡村建设为主题，切实加强农村精神文明建设，培育文明乡风、好家风、淳朴民风，为推进乡村振兴战略实施提供强有力的理论支撑、智力支持和精神动力。坚持用雷锋精神兴区育人，引导教育农民群众树立正确的世界观、人生观和价值观，积极投身望城的建设中。到2025年，全区乡村文化振兴取得重要进展，望城乡风文明建设基本模式成型。

一、强化农村思想文化阵地

推进农村精神文明建设，提升农民群众精神风貌，践行诚信的乡风民风和健康文明的生活方式，不断提高乡村社会文明程度。

加强社会主义核心价值观教育。进一步深化乡村党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想 and 社会主义核心价值观宣传教育，加强爱国主义、集体主义和社会主义教育。深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。大力培育和践行社会主义核心价值观，运用典型案例、身边故事，采用民间艺术、地方戏曲、板报墙报等农民群众喜闻乐见的形式，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想和中国梦宣传教育。围绕“文明新风进万家”主题活动，开展扶贫帮困、和谐邻里、保护环境、革除陋习、关爱留守、文明办酒等文明新风实践，进一步浓厚友爱互助的社会氛围。广泛开展文明家庭、最美乡村教师（医生、村官、家庭）等评选活动，深入宣传

道德模范、身边好人的典型事迹，弘扬真善美，传播正能量。

加强思想道德建设。广泛开展群众性文化活动，充分发挥农家书屋的思想道德宣传教育功能和作用。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，弘扬诚信文化，净化社会风气，强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识。加强未成年人思想道德教育，构建起学校、家庭、社会“三位一体”关爱网络，开展“情暖童心”关爱保护农村留守儿童行动。大力弘扬诚信文化，深入挖掘农村传统道德教育资源，强化村民诚信意识和社会责任意识，形成崇尚诚信、践行诚信的乡风民风。

永续传承雷锋精神。雷锋精神植根于中华优秀传统文化沃土，在红色革命文化和社会主义先进文化的滋养下成长，具有强烈的包容力和拓展力，在望城区乡村振兴发展进程中焕发强大的生机活力。开展常态化舆论宣传，创办雷锋学院，开设雷锋大讲堂，举办雷锋精神研讨会。创建自我教育大课堂，开展“续写雷锋日记，争当雷锋传人”、“学雷锋、树新风”等活动，深入推动学雷锋进机关、进学校、进社区、进企业；打造参与实践大平台，扎实抓好新时代文明实践中心、雷锋慈善会等阵地建设。

深化乡村精神文明创建。加强新时代文明实践中心建设，每年建设10个示范所（站）、10个“金种子”示范屋场，实现“金种子广播”规范运行、全覆盖。常态化开展学雷锋志愿服务和新时代文明实践活动，传播新思想，弘扬正能量。推进文明村镇创建工作，深入推进乡风、村风、家风文明建设，制定村民文明行为准则和道德模范评选标准，广泛开展“好家风好家训”主题活动，“好女儿”、“好婆媳”、“好夫妻”、“好公婆”、“好

邻居”评选活动、“德孝文化”五进活动，寻找最美村官、乡村教师、乡村医生、志愿者等网络参与活动，农户参与率达95%以上，引领社会价值导向。推进群众性精神文明创评活动，每年评选各级文明家庭100户以上。积极创建文明村（镇），新创全国文明村（镇）1个以上，区级以上文明村比例达100%。

二、提升乡村优秀传统文化价值

深度挖掘望城名人文化、湖湘文化、古村落文化和红色文化，结合望城区文化资源分布特点，大力弘扬敢于担当、勇于争先的“望城精神”，引导党员干部和人民群众自觉成为“望城精神”的宣传者、践行者和“名望之都”的建设者，创造性转化、创新性发展乡村优秀传统文化，以现代理念、优秀文化引领乡村振兴。

挖掘乡村传统文化资源。充分挖掘农村文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。加强优秀本土文化遗产保护，划定乡村建设的历史文化保护线，推动优秀本土文化遗产合理适度利用。积极申报国家级、省级、市级和区级文物保护单位，实现对区域内不可移动文物的分级保护。推动长沙铜官窑遗址文物调查勘探、考古发掘及重要遗迹保护等工作，积极申报世界文化遗产，放大铜官陶都的名镇效应，带动周边村镇社会经济发展。推动靖港、乔口等镇域内团头湖遗址群的发掘，丰富新石器时代至商周时期的出土资料，完善历史发展脉络。

挖掘利用好红色文化。积极推进湖南和平解放秘密电台工作站旧址维修工程、东山寺戏台重建工程、中共湖南省委旧址提质改造工程、周以栗故居修缮工程等文物保护单位，为各村镇

红色文化资源的开发提供坚实的实物支撑。推动桥驿镇洪家村建成以湖南和平解放秘密电台工作站旧址为中心的国防与爱国主义教育基地，推动黑麋峰、狮子山等自然与红色人文景观协调发展，促进区内红色文化资源较为丰富的村镇联合形成红色文化旅游特色线路，建成红色旅游新名片，带动各村镇旅游等第三产业发展。

保护继承好非物质文化遗产。制定并实施乡村非物质文化遗产代表性传承人培养和保护计划。加强乡村的国家、省、市级非物质文化遗产代表性项目和传承人申报工作，推进乡村代表性传承人抢救性记录工程和传承人群研修研习培训计划。支持合理利用乡村非物质文化遗产开展创意设计与产品研发，促进乡村传统工艺与文创产业融合发展。积极推进乡村非遗传习所建设，让非遗传习所成为乡土乡情凝聚场所。重点培养乡村青年非遗传承人，引导青壮年回乡就业、利用非遗资源创新创业。继续深耕“望城百工”、“望城百味”、“望城技艺”等本土非遗品牌，全面记录和梳理农村“非遗”脉络与现状。对《湘江古镇群文化资源调查》的项目进行重点挖掘，同时将触角延伸至望城全域。深度挖掘铜官陶瓷烧制技艺、望城剪纸、望城影戏等具有地方特色的项目，加大对濒危项目、自身发展困难的传承项目的保障，举办专业人员、传承人、志愿者等队伍的业务培训，宣传表扬优秀非遗项目和非遗传承人。举办各类展演、展示、展览及教学等多元化的活动，结合休闲农业和乡村旅游，使“到靖港寻古、到乔口吃鱼、到铜官玩陶、到新康看戏、到书堂览书”等更具文化气息和品牌效应。

专栏 11 长沙市望城区乡村文化振兴行动

学党史行动。创新“微理论·微宣讲”、名师经典进基层等载体，深入乡村开展中国特色社会主义、中国梦和社会主义核心价值观宣传，每年开展宣讲 300 场以上，受众达 10 万人以上。

“雷锋家乡学雷锋”行动。依托雷锋纪念馆、雷锋精神研究会、雷锋精神论坛等主阵地，深挖雷锋精神起源，讲好雷锋成长故事，开展“身边雷锋·望城好人”“雷锋之星”“学雷锋标兵”等典型宣传表扬。

历史文化遗产保护行动。做好靖港和铜官历史文化名镇、铜官街历史文化街区、彩陶源特色景观旅游名村保护，开展乔口古镇保护规划编制及省级、国家级历史文化名镇、村申报。推动长沙铜官窑遗址申报世界文化遗产，推动团头湖遗址群发掘。

群众文艺人才队伍培育行动。高素质配备乡镇、村组文艺专业管理人员，对已注册的群众团队加强指导、培训、提升，指导各农村文艺团队差异化、特色化发展。

三、优化乡村公共文化服务

积极推进农村基本公共服务体系建设发展，活跃繁荣农村文化市场，为广大农民群众提供优质精神文化营养。

加强乡村公共文化载体建设。整合利用农村文化活动室、广播电视村村通、农家书屋等文化设施，打造契合地方特质的文化广场、文化场馆。到 2025 年，所有行政村（社区）实现综合文化服务中心、体育健身场地设施 100%全覆盖。利用美丽屋场、村级综合文化服务中心合理规划建设体育场地，实现每个村（社区）建有一个健身站（点）。充分发挥文化志愿者在农村大型活动策划组织、综合文化服务中心管理、群众文艺团队编排指导、留守儿童文化培训等方面的积极作用，形成“好书天天读、好歌天天唱、好戏天天演、好影天天放”的繁荣景象和生动局面。将文化要素融入美丽宜居乡村建设、产业发展和农民生活，打造一批有本土特色的乡村文化品牌。建立健全区、街镇、村（社区）三级农村文化市场监管网络，延伸管理“手臂”，完善农村文化市场监管体系。

推进公共文化服务均等化。扎实推进公共文化“供给侧”改

革。一是**特色引领**。发挥望城乡村文化特色资源非常丰富的优势，引进专业力量，提升乡村文化艺术原创力和表现力，有重点地培育、扶持、打造乡村文化精品。高度重视乡土文化传承，深入挖掘风土民情民俗、历史人物、民间故事、美食文化，整理编纂方志、典故，保护传承好民间手工技艺等非物质文化遗产，传承发展好望城优秀传统文化。二是**精准服务**。重点推进“互联网+”、大数据应用和微信公众号发布，建立“文化云”综合性、一站式、数字化公共文化服务平台，实现全区乡村无盲点全覆盖地为精准提供文化服务。三是**补齐“短板”**。采取适度倾斜、项目优先、定向服务的办法，确保乡村老年人、留守妇女儿童、经济困难家庭、进城务工人员 and 残疾人等特殊群体公平享有文化服务。

加强文化品牌建设。继续挖掘铜官陶瓷文化底蕴，充分利用长沙铜官窑的文化感召力，加强对铜官窑的宣传力度和保护性开发，全力营造“陶城”氛围。以书法朝圣、幽静闲适和田园牧歌为特色，以书堂山景区为重点，构建广大游客特别是书法爱好者的的心灵家园。以丰富水资源的优势，构建以湘江两岸为核心的亲水文化体系，推进书堂山国学小镇、“三馆两中心”（文化馆、图书馆、博物馆、演艺中心、全民健身中心）、新康戏乡、雷锋体育中心、月亮岛体育文化园、千龙湖运动休闲小镇等文化项目建设。依托新华联铜官窑古镇、铜官古街、铜官窑国家考古遗址公园、书堂山国学小镇等做大做强文化旅游产业，延伸休闲类主题性餐饮、娱乐、住宿、购物、地产等产业链条，发挥核心集聚作用，推动湘江古镇群河东片区产业发展整体提升。以“双创战略”为平台，挖掘文化内涵，实现创意突破，扶持建设一批文创

产品和中小微企业，聚焦新华联铜官窑古镇、贝拉小镇、千龙湖生态旅游度假区、飞鸟乐园等重大项目。

推进城乡优质文化资源联通共享。努力搭建政府与企业沟通的桥梁，完善企业政策查询平台，鼓励和扶持社会资本参与文化市场建设开发，促进企业自主发展，重点发展文化演艺、影视传媒、艺术培训、新闻出版、体育健身等主导文体产业，努力拓展文体市场；积极探索发展“文化+科技”、“文化+金融”、“文化+旅游”、“文化+创意”等创新业态，培育新兴产业，运用互联网、移动互联网、云计算和大数据技术，搭建覆盖全区乡村的公共文化服务数字化平台，提高乡村群众获取文化信息、享受文化成果、参与文化活动、从事文化创造的便利性和满意度。

四、推动乡村文明现代转型

充分利用现代理念和现代手段，在保护传承湖湘文化的基础上，不断创新发展乡村文明，推进历史文化与现代文明的完美融合。

建立移风易俗的长效机制。全域推进“文明节俭操办婚丧喜庆事宜”专项工作，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。深化农村殡葬改革，扩大火化区域，实现区域新死亡人口遗体火化率 100%。倡导丧事简办，加强无神论宣传教育，抵制封建迷信活动，农村公墓建设实现全覆盖。推广文明祭祀，积极推广宣传鲜花祭扫、网络祭扫等健康文明的新祭扫方式，全区全面实行文明祭扫。

激发乡村文化发展活力。把乡村文化建设摆在更加重要的突出位置，深入挖掘望城优秀特色传统文化，以村镇综合文化服务

中心为依托，分层次、分类别、有针对性地定期开展农村文艺骨干培训和辅导。支持“三农”题材文艺创作，提供更多更好的文化产品和服务。切实加大公共文化服务体系示范区后续建设工作，不断提高公共文化服务能力和水平，努力打造“城市十分钟文化圈”、“农村十里文化圈”，着力丰富人民群众精神文化生活。

专栏 12 乡村文化建设行动

乡村民间工艺和非遗技艺传承基地建设工程。在广泛调研、征集基础上，建设集名师工作室、相关经营实体于一体的保护、传承和孵化基地，如花鼓戏、民间歌词创作等。

乡村公共文化服务工程。建成覆盖全区镇村、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，镇建文化总分站域、村建文化服务总分点，全面形成服务联动、社会参与、效能提升新格局。

村综合文化中心达标工程。全区各村建筑面积、室外面积、设备、资源和人员配置，达到国家二级以上标准。分阶段推进“村史馆”建设。

深化图书馆文化馆总分馆体系工程。鼓励有条件的镇建立总分站、村建立总分服务点，推动优质资源和服务向乡村延伸，形成全区高度一体、全域深度覆盖。实施镇、村图书馆(室)改扩建工程，按照国家、市建设一级标准，实施镇、村图书馆改扩建。

体育健身工程。推进农民体育健身常态化、制度化和生活化。

群众文艺人才队伍建设。对区文化馆馆长、乡镇(街道)文化站站长进行系统轮训，对群众文艺创作、表演骨干人员进行专题培训。

第六章 依法立规 推动治理能力新提升

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推进政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”，打造充满活力、和谐有序的善治乡村，充分发挥“政治、法治、德治、自治、智治”的作用，实现乡村治理现代化，在构建乡村治理体系上走在全省前列。

一、加强农村基层党建

发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，切实推进基层党组织振兴，夯实基层党组织基础。

强化基层党组织领导。积极发挥基层党组织政治引领作用，以党支部“五化”建设为抓手，不断创新组织设置和活动方式，提升支村“两委”服务能力。强化农村基层党组织核心领导地位，防止家族势力、黑恶势力和灰色势力渗透和控制基层党组织，切实防止农村基层党组织弱化、虚化、边缘化。科学设置农村基层党组织，大力实施“党建+”模式，在农民专业合作社、农村社会组织等新型社会组织中设立党支部。创新基层党组织活动方式，切实增强组织生活活力。持续整顿软弱涣散村党组织，建立选派第一书记工作长效机制，全面向软弱涣散村和集体经济薄弱村等村党组织派驻第一书记。

推进基层党组织作风建设。坚持党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，治理农村基层“微腐败”，构建反腐倡廉“微机制”，依法严惩群众身边的贪污、贿赂等职务犯罪，不断强化农村基层党组织全面从严治党主体责任，健全完善农村基层党风廉政建设工作体系，推动全面从严治党向基层延伸。不断夯实村级纪检监

督组织建设，推行村级小微权力清单制度，全面规范村级权力运行。完善村务党务财务公开制度，进一步加强村务公开民主管理工作，健全农民群众参与监督机制。强化村级财务监督管理，按照“两年一审、一审两年”的工作要求，定期组织村级财务审计。大力整治蝇贪、蚁腐，建立“小官大贪”、“雁过拔毛”整治常态化工作机制，坚决查处在惠农补贴、扶贫资金、集体资产管理、土地征收等领域侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

加强基层党组织队伍建设。选优训强村级骨干队伍，大力引进（回引）高校毕业生、机关企事业单位优秀党员干部、复转军人、农村致富能手、专业合作组织负责人、外出务工经商人员、返乡创业人员到村任职，建设农村带头人队伍，采取集中轮训、示范培训、外出培训和“微党课”等方式，加强村党组织书记、党小组长、村级后备干部的教育培训，提升服务群众能力。积极落实从优秀村党支部书记中选拔镇领导干部、考录镇机关公务员、招聘镇事业编制人员等制度。扩大基层党组织选才覆盖面，采取培养、引进、推举相结合的方式选配优秀人才充实基层党支部委员会。落实发展党员政治审查十条措施，加大在优秀青年农民中发展党员的力度，完善三分五统教育培训体系，落实农村党员定期培训制度。结合党员“三务”积分、民主评议党员等工作，稳妥有序开展不合格党员处置工作。

实行网格化管理精细化服务。建立领导干部各级分片负责制，实行领导联村、干部联户制度，做到事事有人管、项项有人负责。坚持费随事转，精减规范各类考核评比、测评达标。充分调动党小组长、妇女组长、村民组长、基层河（湖）长等的积极

性，杜绝管理盲区盲点。提高乡村信息化水平，让数据多跑路、群众少跑腿，实现基层群众自治与网格化服务管理有效衔接。

二、提升村民自治水平

坚持以村民自治为基础，完善“四位一体”乡村治理模式。加强农村基层群众自治组织建设，健全和创新村党组织领导的村民自治机制。

完善村民自治制度。坚持自治为基，加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。深化村民自治实践，强化支委会、村委会、村级自治组织建设。依托村民会议、村民代表大会、村民议事会、村民理事会、村务监督委员会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。推进村务监督委员会建设，规范职责权限、监督内容、工作方式，提高村务监督工作的水平和实效。充分发挥自治章程、村规民约（居民公约）在城乡社会治理中的积极作用，弘扬公序良俗，淳化民风，促进法治、德治、自治有机融合。

创新乡镇公共服务方式。全面建立健全“四议两公开”，推行村级事务阳光工程。深化党建 O2O 服务模式，依托线上线下平台，畅通联系服务群众“最后一公里”。大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村社会工作和志愿服务。全面推广基层治理经验，发挥新乡贤和村民自治章程、村规民约的积极作用。开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点工作。

创新农村社区服务。加强农村社区服务阵地建设，推行信息化服务，完善农村基本公共服务体系。深入推进农村“放管服”

改革，进一步下放民生类政务服务事项至镇、村，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”、“一站式服务”的综合服务平台。深化“最多跑一次”改革，大力推进政务服务事项“马上办、网上办、就近办、帮代办”。

三、提高农村基层法治水平

强化法律权威，增强基层干部法治观念，提高村民法律意识，建设新时代中国特色社会主义法治乡村。

建设平安乡村。推进“雪亮工程”建设，加快农村视频监控建设，“十四五”期间，全区每个村民小组都有监控联通到区公安局指挥中心，实现“组组通监控”。探索联防联控“片区制”警务机制，提升打击违法犯罪效能。推动警力下沉，落实“一村一辅警”制。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力以及黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。依法加大对农村非法宗教活动和境外非法势力渗透活动打击力度，突出整治私设乱建现象，规范民间信仰场所管理。健全农村公共安全体系，加强警务、消防、安全生产工作，坚决遏制较大及以上安全事故。推进区域交通“电子警察”设施建设，提升农村地区道路管理科技水平。实施摩托车“戴帽工程”，持续减少交通事故。推进消防站建设，强化专职消防队培训演习，提升快速反应和灭火救援能力。

建设法治乡村。加强农村法治宣传教育，增强干部群众法治意识和法治素养，引导干部群众尊法学法守法用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。深入推进综合行政执法改革向基层延伸，健全农村公共法律服务体系，加强对农民的法律援助和司法

救助。完善农村人民调解工作机制，做好农村矛盾纠纷常态化排查预警、多元化解和突发事件应急处置。深入开展法治乡村创建活动。坚持以党建引领乡村治理，着力打造一批群众零上访、治安零发案、安全零事故、污染零排放、建设零违章的“五零”村（社区）。

四、实施乡村德治工程

强化道德教化，加强德治建设，弘扬社会主义核心价值观，健全公民道德规范，以德治滋养法治、涵养自治，努力形成崇德向善、见贤思齐的社会风尚。

强化道德引领作用。加强农村思想道德建设，增强农民对乡土人情、道德规范的情感认同。深入挖掘乡村道德模范先进典型，规范村民文明行为准则，建立道德激励约束机制。深入开展农村群众性精神文明创建工作，通过群众推荐、从老党员、老干部、人大代表、政协委员中选举产生农村思想道德评议委员会，制定道德评议标准，定期进行评议，对突出的问题进行集中解决。营造良好的社会道德环境，提升乡村德治能力水平，打造全民参与社会治理的共建共享共治格局。

加强村民道德教育。广泛开展“雷锋家乡学雷锋”志愿服务及道德评议活动，建设“孝心示范村”，打造“最美家庭”，推树“最美志愿者”“最美媳妇”，积极开展“文明市民”“身边雷锋·望城好人”“雷锋之星”“学雷锋标兵”等各类先进典型宣传表扬活动，加大学习宣传力度，充分发挥先进典型的示范引领作用。持续开展社会诚信建设、“立德树人”、家风家训、网络文明传播等主题活动，引导村民戒奢克俭、孝老爱亲、诚实守

信。

发挥村规民约效能。发挥自治章程、村规民约作用，赋予村规民约现代价值，促使其更加契合现代法治精神和治理理念，充分发挥村规民约在规范行为、化解纠纷中的独特功能。建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽，形成教化与引导、激励与约束、自律与他律相结合的长效机制。建立“德治大讲堂”、“道德讲堂”、“文明讲习所”，推动德治精神融入乡规民约、家规家训。

专栏 13 乡村社会治理行动

农村带头人队伍优化提升工程。突出政治标准，吸引高校毕业生、机关企事业单位优秀 党员干部、复转军人、农村致富能手、专业合作组织负责人、外出务工经商人员、返乡创业人员到村任职。对全区所有村支部书记进行集中轮训，提升村支部书记带头致富、带动致富和带领致富能力。

“民主法治示范村”创建工程。健全民主法治示范村创建标准体系，广泛开展“民主法治示范村”创建评选活动，努力提高基层社会法治化管理水平。

农村社会治安防控体系建设工程。加强农村安全监管，持续开展农村交通安全和社会治安重点问题排查整治。

乡村法律服务工程。完善农村综合服务站，利用“互联网+”等多种平台，组织法治宣传员、人民调解员等法律服务工作者和志愿者进行普法宣传和法律援助。一村选一名“法律明白人”，组织“法律明白人”参加在线培训。

第七章 培才引智 构筑人才战略新格局

乡村振兴，人才支撑是关键。要把乡村人力资本开发放在首要位置，以乡村本土人才为依靠，以培育新型农业经营主体为重点，以引导社会力量参与乡村振兴为方略，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，营造良好的乡村人才培养、使用、成长环境，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在乡村广阔天地大展才华、大显身手。

一、加强农村人才队伍建设

培育乡村振兴新型职业农民。实施新型职业农民培育工程，积极构建以教育培训、政策扶持为主要内容的培育制度，培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。把新型职业农民培育作为加强乡村人才队伍建设的首要任务。建立健全职业农民遴选机制、培养机制、认定机制、服务机制，构建以农业院校、科研院所、职业院校、农业广播电视学校等为依托，各类培训机构参与的多元培育体系，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。创新培训模式，实行“分阶段、重实训、参与式”方式，以“学历+技能+创业”为导向，支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。完善财政、金融信贷政策，落实好国家相关税收优惠政策，加大对新型职业农民创业创新扶持力度。开展职业农民职称评定试点工作，开通绿色通道以引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。拓宽各级“两代表一委员”来源渠道，积极推荐具有代表性的职业农民参与选举，提升新型职业农民的社会地位。转换

职业定位，激励引导农业生产经营能人、高校毕业生、家庭农场主等人群向职业农民转变。

培养乡村振兴农村实用人才。紧紧围绕发展现代农业，以农业产业人才为中心，以教育培训和支撑支持为手段，构建新型农村实用人才培养体系。全面拓宽农村实用人才教育培训渠道，以培养带头人为引领，逐年选派一批优秀农业产业人才到高等院校、农村实用人才培训基地进行重点专项委培，培育、储备和使用一批能适应当前农业发展需要的农村实用人才。扎根本土，立足基层，全面培养一批具有一技之长，能为当地经济社会发展作出贡献的实用人才，发展一批“土专家”、“田秀才”，扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人。制定农村实用人才认定管理办法，推动认定管理社会化，完善管理体制，明确非农业部门农村实用人才队伍建设职责，建立不同行业管理部门分工合作的运行机制，形成农村实用人才队伍建设的合力。

建立乡村振兴专业人才队伍。统筹建设乡村振兴专业农技人才，创新创业人才、服务人才等专业人才队伍。积极引进产业领军人才、乡村紧缺急需人才、青年人才，培训乡村工匠、中高级农业人才和新型职业农民，多种形式鼓励引导城市人才服务乡村，为全区乡村振兴提供坚强的人才支撑和智力保障。

打造“一懂两爱”干部队伍。加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用，把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，注重提拔使用到农村一线工作实绩优秀的干部，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。做好“大学生村官”、“三

支一扶”、“农民大学生”等工作，拓宽“三农”工作部门和镇（街道）干部来源渠道，健全从优秀村党组织书记中选拔镇领导干部、考录镇公务员、招聘镇事业编制人员制度。制定实施“三农”干部培训计划，全面提升各级干部特别是领导干部做好“三农”工作的能力和水平。推进镇干部队伍专业化。提高乡村干部本土化率。制定镇政府权力清单和责任清单，整合区级行政智能和APP使用功效，切实减轻基层负担，让基层干部工作有动力、待遇有保障、事业有奔头。重点选好村级组织“一把手”，大力培养一批素养好、能带富、善治理的带头人。开展村（社区）干部轮训，提升村（社区）干部贯彻政策、发展经济、建设村庄、管理事务的能力，更好地发挥乡村振兴的“主心骨”和“领头雁”作用，全面提升“三农”干部队伍能力和水平，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的干部队伍。

专栏 14 乡村人才振兴行动

新型职业农民培育工程。到 2025 年，建立一批综合培育基地、农民田间学校、实训基地和创业孵化基地，培训新型职业农民 5000 人。

农村实用人才培育工程。到 2025 年，培育 5000 名各类农村实用人才。

农村专业人才培养工程。到 2025 年，培育 2000 名各类农村专业人才。

“三农”干部队伍建设工程。到 2025 年，区、镇、村三级分管农业的领导和镇干部、村“两委”主要负责同志轮训两遍。

二、广聚乡村振兴社会力量

建立有效的激励机制，增强乡村对人才的吸引力、向心力、凝聚力，引导社会各类人才向农业农村聚集。

支持各类人才返乡。深入推进“引老乡、回故乡、建家乡”行动，在乡情乡愁的联结下，以项目回迁、资金回流、人才回归等多种形式让乡贤助力家乡建设发展。吸引大学生、在外创业成功人士、进城务工人员、退伍军人等群体投身现代农业建设，培

养打造心怀农业、情系农村、视野广阔、理念新颖的“新农人”。支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过“回归工程”服务乡村振兴事业。支持有技术、懂管理、资金足的打工人返乡创新创业，支持农口站、科技人员带项目下乡。建立有效激励机制，充分利用工会、共青团、妇联、残联、工商联、科协、红十字会等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、无党派人士积极作用，开展乡村振兴“巾帼行动”和农村好青年培养工程，并加强对下乡组织和人员的管理服务，使之成为乡村振兴的建设性力量。

鼓励离退休人员回乡。引导离退休党员干部、知识分子和业界人士“告老还乡”，回乡创业、养老，实现宝贵人才资源从乡村流出再到返回乡村的人才回流机制。完善政策措施及乡村医疗、养老服务设施，积极推进医疗、保险城乡一体化进程，为离退休人员返乡居住提供良好的软件服务；完善城乡交通、通讯、物流一体化建设，为离退休人员城乡两地居住或返乡提供必要的硬件服务。制定离退休干部及知识分子回乡参与基础设施建设项目的扶持办法，对作出突出贡献的人士，给予相应的物质奖励及精神奖励。

引导企业家下乡。制定相关指导意见并良性引导企业家参与乡村振兴，在投融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等方面给予政策扶持，鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域，发展智慧农业、循环农业、休闲农业、生态农业等方面的综合经营，通过项目建设带动人才回流农村，培养本土人才，为乡村振兴注入先进生产元素和人力支撑。加强

下乡企业家资本监管，明确政策边界，保护农民群众利益，分类指导、规范企业家资本投资行为。建立投资项目土地流转分级备案、资格审查、风险保障金制度，探索建立资格准入制度、项目联评联审制度，始终把握住土地的集体所有制和用途管制。以特许经营等方式，吸引社会资本参与农村公益性项目建设运营。围绕农村基础设施建设、农村生态环境修复、美丽乡村建设、特色小镇建设、生态特色旅游、湿地公园等领域，策划一批高质量的PPP项目，建立PPP基金，定期向企业资本推介，鼓励企业资本参与乡村PPP项目建设。

三、优化乡村振兴人才发展环境

不断优化乡村振兴人才发展环境，吸引社会各界投身乡村发展，让各类人才创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

创新乡村振兴人才培养机制。强化城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流，建立实用人才、专业人才统筹使用制度，形成技能培训、学历教育、实践锻炼等多种方式融合的人力资本开发机制。鼓励高等院校、中等职业学校和技工院校开设涉农专业，因材施教进行课程设定，灵活设置专业方向，并在涉农专业中探索开展公费农科生招生试点，对贫困家庭学生给予适当资助，为乡村振兴培养专业化人才。制定农村人才培养和评价标准，规范农村人才评价与认定工作。运用“互联网+”形式创新人员培训、管理考核等新型服务方式。深入推进高校毕业生“三支一扶”等计划，鼓励引导高校毕业生特别是农科类毕业生到基层工作。

强化乡村振兴人才创新创业政策支持。充分发挥财政资金的杠杆作用，设立乡村振兴基金，并通过政府主导设立、实施市场

化运作，发起设立一批政策导向鲜明、投资业绩良好、经营运作规范的创业投资引导基金，以“母基金”的方式，与社会资本共同发起设立天使投资基金、创业种子基金、科技成果转化基金、中小企业合作成长基金等，引导社会资本投资乡村建设。鼓励金融机构加大对乡村振兴人才和项目的信贷融资支持，开展信用贷款、知识产权质押贷款、股权质押贷款、信用保险及贸易融资等类型的信贷融资。设立农业创业人才奖励专项资金，对农业科技优秀人才、新型职业农民优秀代表、农业发展带头人、返乡创业优秀人才、扎根农村优秀大学生等实行奖励。推进人才发展体制机制改革，落实好基层专业技术人员职称评聘、创业扶持、待遇保障等政策措施。加大从优秀村干部中选拔国家工作人员力度，每年定向从优秀村干部中选拔镇领导干部、考录镇公务员、招聘镇事业编制人员。在推荐、选拔各类人才参加评选时，注重向基层农村专业技术人员倾斜。

建立完善市场化引才机制。突出企业主体地位，强化人才工作市场化取向，从政府直接引才逐步转向支持企业自主引才用才，切实发挥企业招才引智主力军作用。鼓励引导企业与风投机构、猎头企业、人才工作站、行业联盟等中介组织的合作，探索推动政府和猎头机构合作引才的新模式，鼓励人才中介组织、个人等引进和举荐人才，通过中介引才、以才引才等方式，提高引才精准度。建立统一的人才工程项目信息管理平台，推进人才项目、重大引才活动的服务外包和市场化运作。举办重大招才引智活动，突出产业发展导向，精心策划组织创业周、创新创业大赛等引智平台，着力打造望城区聚才引智系列品牌活动。全心全意

建设海归小镇，集聚海归人才和海归产业，发挥海归小镇的集聚效应，助力望城区人才发展。

优化乡村振兴人才流动机制。构建人才分享农村发展的机制和渠道，建立健全人才“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制。探索“不为所有、但为所用”的柔性引才机制，吸引高层次农业人才集聚乡村。实施与高校和科研院所人才对接，采取合作研究、学术交流、技术指导、技术入股等方式，灵活引进农业人才。建立医生、教师、科技人员、文化人员等定期服务乡村机制。通过特设岗位，鼓励和引导高层次急需紧缺人才到基层一线工作。

第八章 以民为本 推进社会民生新跨越

乡村振兴，全面建成小康社会是根本，要坚持人人尽责、人人享有，围绕农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加快补齐农村民生短板，持续保障和改善农村民生，让农民群众拥有更加充实、更有保障、更可持续的获得感、幸福感、安全感。

一、推动农村基础设施升级

按照规划同步、建设同质、投入同量、管护同标的要求，全面提升农村公路、水利设施、饮水工程、电力、燃气、网络、信息、物流等基础设施建设标准。

加强农村交通基础设施建设。结合全区交通运输工作实际，以大交通发展理念，打造“一体化”大交通。围绕打造综合立体交通，实施“交通强区”战略。“十四五”期间，继续推进全区“四好”农村路建设，实施城乡公路联网提速行动，建设中心城区（区域）辐射乡村的快速通道，实现自然村水泥（沥青）路通村达组，区域范围内所有行政村及乡村旅游点、农业示范区通畅率实现100%，县道、乡道断头路100%联通，通组入户率不断提高。推进城乡客运一体化进程，统筹规划城乡道路客运服务设施和运营路线，合理调控城乡道路客运资源，不断完善城乡统筹的公交服务体系。全面推行路长制，结合全域旅游、美丽乡村建设，提高区、镇、村道养护经费标准，管理养护好农村公路，农村公路做到有路必养，列养率达到100%；路域环境得到明显改善，基本消除危桥和安全隐患路段，实现危桥动态清零，进一步提升农村公路路网的安全水平和服务水平。加快推进居民集居区道路建设和亮化绿化建设，完善配套设施，方便群众生活和出行。

完善农村水利基础设施网络。实施农村饮水安全巩固提升工程。进一步提高农村自来水普及率，加快重要水源工程建设，加强水源地保护，优化工程布局，新建、扩建自来厂，延伸配套管网建设。全面推进城乡供水“同水源、同管网、同水质、同服务”一体化建设，实施供水管网新建及改造，逐步实现重点片区供水城镇化移交管理。加强小型农田水利建设。按照“管理主体明确、管护标准具体、考核奖惩到位、工程效益长久”的要求，全面推广“民办公助、先建后补”建设模式，充分调动农民参与积极性，确保小型“蓄引提”水利工程全面发挥效益，渠道输水能力提高，农业灌溉保证率有效提升。加强区域内小流域综合整治，确保农村水生态环境状况明显改善，水土流失得到有效遏制。加快病险水库除险加固及防洪排涝建设，形成“蓄、泄、排”相结合、保障程度较高的防洪减灾体系。

专栏 15 防洪减灾安全保障重点项目

防洪工程。规划开展望城区烂泥湖垸重点垸的大众垸，同福完、联合垸、望城区湘江东岸堤防综合治理、苏蓼垸沙堤治理、翻身垸堤防治理、八曲河团山湖垸堤防加固治理、太丰垸、石渚垸、铜官街道古镇湘江段堤防加固等。

重点涝区治理。大众垸涝区、望城区城区翻身垸涝区、苏蓼垸涝区排涝分区，配套建设排涝工程措施。

病险水库水闸加固。实施中型水库格塘水库维修加固工程。相继开展茶亭等 8 座小型水库除险加固；继续主要河湖水闸建设与改造，提高河湖防洪能力，保障枯水期生态基流，改善水环境。

中小河流治理。实施八曲河、沙河、浏水、老浏水、石诸河二期治理工程等河道治理工程项目。

山洪灾害防治。3 条山洪沟治理和山洪预警能力提升。

蓄滞洪区布局优化调。对省级蓄滞洪区苏蓼垸、翻身垸布局优化调整，合理论证其防洪标准和建设方案。

提升乡村能源供给现代化水平。加快推动农村电力设施改造升级，针对供需紧张的变电站进行升压增容改造，提高乡村电力保障水平。到 2025 年，实现所有自然村通动力电，确保农村生

产生活供电足量、平稳、安全，农村电网供电可靠率和居民综合电压合格率达到 100%，全区户均配变容量达到 5.2kVA/户。加快新能源汽车充电桩建设，加强与充电桩运营商、电动汽车制造商等各方合作，实现行政村充电桩建设全覆盖。加快农村燃气供应网络建设，实现燃气供应全覆盖，随城镇化进程配套供应天然气。到 2025 年，农村天然气普及率达 90%以上。大力开发多元化的农村清洁能源，实现太阳能、风能、沼气等清洁能源的充分利用。到 2025 年，力争实现风力发电、光伏发电、生物质发电等分布式能源并网率 40%以上。

推进数字化智慧乡村建设。全面推进 4G 网络城乡全覆盖，开展乡村重点旅游发展地区免费 WIFI 覆盖试点。加强通信设施建设，实现光纤网络全覆盖。联合移动、电信、联通等运营商和铁塔公司，积极开展电普站点、5G 基站建设工作，提升农村区域 5G 信号覆盖率，探索“5G+农业”应用场景打造。继续推进信息进村入户工程，加快完善农业信息服务体系，满足农民群众和新型农业经营主体信息需求，开发适合“三农”特点的信息技术、产品、应用和服务。到 2025 年，农业农村信息化建设取得明显进展，农业农村信息化基础设施明显改善，农业服务信息化整体水平达到 95%。完善全区现代物流产业发展的体系，加快供销、邮政及各类物流、快递企业服务网点整合共享，支持供销、邮政及各类企业到乡村建设服务网点，加强农村冷链仓储物流网络建设，加强“网上粮店”等新型电子商务营销模式建设，实现线上线下结合，生产、经营、消费无缝链接，构建城乡物流一体化格局，打造 15 分钟村级物流圈。加强数字乡村建设，推进涉农信

息服务现代化。

专栏 16 农村基础设施升级行动

通组畅通建设工程。到 2025 年，农村公路路网通畅率达 100%。完成农村公路提质改造，基本消除危桥和安全隐患路段，进一步提升农村公路路网的安全水平和服务水平。

农村能源基础设施建设工程。深入推进新一轮农村电网升级改造，扩大清洁气体燃料利用规模。

智慧乡村基础设施建设工程。持续推进光纤或 5G 网络向自然村延伸覆盖，到 2025 年，农村家庭宽带普及率达到 95%。①望城区农业信息化建设工程。构建农业电子政务平台及区、镇农业综合信息服务平台，信息资源共建共享成效显著，信息服务专家队伍更加壮大，信息处理、信息服务能力进一步提高，信息服务机制更加灵活有效，农业服务信息化整体水平达到 95%。②农村物流基础设施网络建设。支持农贸市场、农村“夫妻店”等传统点改进提升现有设备，拓展配送等物流服务功能，基本实现物流配送网点全覆盖。

二、多举措促进农民持续增收

坚持就业优先战略，拓宽农民就业创业渠道空间，建立健全农村公共就业服务体系，实现农村劳动力稳定充分就业增收。

拓展农民就业创业增收空间。拓展农民就业增收空间，出台促进农民就业增收的政策措施，从发展产业和稳定就业等渠道增加农民收入，使农村居民年可支配收入增速不低于地区生产总值增速、快于城镇居民增速。着力实施“一对一”就业援助，通过开发公益性岗位、免费职业介绍等措施最大限度帮扶乡村就业困难的人员实现就业，增加农民工资性收入。**拓宽农民就业渠道，**鼓励农村劳动力外出就业，就近就业，发挥人力资源市场的主体作用，联合各招聘单位推出更多适合乡村群众的工作岗位，积极引导乡村群众就业。探索农民财产性权益实现途径和形式，切实增加农民财产性收入。**拓展农民创业增收空间，**通过深化“放管服”改革，推进“无证城市”建设，推广电子证照应用，激活农村市场、要素和主体的活力，挖掘发展地方特色产业、传统产业、鼓励群众创新创业，支持创办家庭工厂、手工作坊、乡村车间、

民宿等，降低农民创业门槛和经营成本，支持农民采取合作、联合、参股和服务休闲旅游等方式发展一二三产业经营项目，增加农民经营性收入。加大财政对农民生产性补贴的投入，推动农业降低生产成本，新增补贴向主产区和优势产区集中，向专业大户、家庭农场、农民合作社等新型生产经营主体倾斜。整合和包装农副产品及民间创意类产品和工艺，开发出一批具有望城特色的旅游商品，鼓励社会资本充分利用农村闲置房屋开办乡村旅游民宿等旅游新产品。

提升乡村就业服务水平。健全农村公共就业服务体系，以乡村旅游从业人员服务技能业务培训为突破口，为农村人力资源提供全覆盖全方位的公共就业服务，建立健全区、镇、村三级联动的农村就业服务平台，全面落实乡村就业政策法规咨询等公共就业制度，建立健全乡村劳动力资源台账、用工信息台账、转移就业台账、劳动力需求台账等，对乡村劳动力进行动态管理，并构建用工信息统一发布管理平台，收集分析企业用工信息并及时发布，方便、拓宽农民就业增收渠道。通过农业龙头企业带动、新型经营主体引领的模式，整合益农信息社、农产品销售平台，搭建便捷、高效、实用的农业综合服务平台，依托农产品销售市场、农产品加工企业、农产品种植专业合作社和家庭农场等农业经营主体，不断完善农村劳动力就业创业服务体系，根据经营主体需求，实行“订单式”用工、“点对点”全程服务，实现百姓家门口就业。通过走进新型经营主体、走进农村、走进农户的方式精准对接产业发展和农村劳动力需求。持续加大职业技能和农业实用技术培训，全面推动农村劳动力综合技能提升。健全完善政府

搭台、社会参与、能进能出的农村劳动力培训机制，加强技能培训基地建设，规范技能培训行为。

完善乡村创业支持政策。积极落实农村创业创新政策性金融支持及税费减免和用地、用电、用水等方面的优惠政策。加强农业农村创新创业，推进望城星创天地基地建设，打造一批有影响力的可复制、可推广的示范创客基地，健全创客孵化培育体系，完善“区+镇+企业”三级农创平台载体，继续重点培育100个农村电商、100个智慧农业、100个全域旅游的“三个一百”创新创业典型。

专栏 17 乡村就业促进行动

农村就业岗位开发工程。发展壮大区域经济，优化农村产业结构，延伸农业产业链，大力发展二三产业特别是生产性生活性服务业，加快推进农村一二三产业融合发展。打造一批有影响力的可复制、可推广的示范创客基地，健全创客孵化培育体系，完善“区+镇+企业”三级农创平台载体，重点培育“三个一百”创新创业典型。

农村劳动力职业技能培训工程。通过订单、定向和定岗式培训，对农村未升初中高中毕业生开展就业技能培训，规划期内开展农民工培训3万人次。到2025年，使各类农村转移就业劳动者都有机会接受1次相应的职业培训。

城乡职业技能公共实训基地建设工程。充分利用现有设施设备，结合实际，建设望城区特色产业公共实训基地，构筑布局合理、定位明确、功能突出、信息互通、协调发展的职业技能实训基地网络。

农村公共就业服务体系建设工程。加强区级公共就业和社会保障服务机构及镇、行政村基层服务平台建设，合理配备管理服务人员，改善服务设施设备，推进基层公共就业和社会保障服务全覆盖。

三、健全农村社会服务体系

不断完善农村公共教育、医疗卫生、社会保障、安全意识等领域基础设施一体化，推进城乡基本公共服务均等化。

提升农村医疗卫生水平。完善国家基本公共卫生服务项目，逐年稳定提高人均基本公共服务经费补贴标准。推进区级医院、镇中心卫生院、村卫生室标准化建设和公有产权卫生室占比，按照上级的“数据和达标率准确无误，要努力完成好各项任务”的

要求，合理配置镇卫生院、村卫生室服务功能，规范内部管理，规范业务科室的设置和区划。大力推进“医疗共同体”建设，支持区属医院和镇卫生院建立医共体，促进优质医疗资源下沉。建立健全全科医生服务团队，完善以全科医生为重点的基层医疗卫生机构人员配备，探索实行特岗用人机制，推进乡村医生本土化培养。积极引入我国人工智能技术，加速医疗与现代科技融合，提高全科医生诊疗能力。建立区域卫生平台，推进居民健康“一卡通”的应用，实现信息互联互通，深入扎实开展家庭医生签约服务。完善医疗急救网点布局，健全突发公共事件卫生应急体系和救治体系，推进区域医疗集团和医共体建设工作，建立15分钟的医疗圈。推动全科医生、家庭医生责任制，逐步实现全面签约服务。到2025年，每千常住人口医疗机构床位数达6.57张。

重点发展农村教育事业。推动城乡教育均衡发展，坚持向农村倾斜的义务教育发展政策。加强教师周转房等建设，全面完成乡村学校“改薄提质”建设。调优配强农村专任教师队伍，推进城乡教育资源共享。推广网络远程教学，打造数字化智慧教学空间，提升农村教学水平。深入推进集团化办学和合作办学，健全城乡学校对口支援制度，实现农村教学点专递课堂全覆盖，让城乡孩子共听一堂课，共享优质教育资源。率先把人工智能技术与教学相结合，提高学生的学习兴趣和教学质量，培育现代科技人才。深化乡村教师“区管校聘”改革，落实城乡统一的中小学教职工编制标准，健全完善义务教育学校校长、教师交流轮岗制度，并加大农村公费师范生定向培养，招聘及定向培养的教师安排、骨干教师评定、职称评审、评优晋级均向薄弱学校倾斜，确保每

所薄弱学校至少有 1 名以上区级骨干教师。高度重视中小学教师培训，全面提高教师队伍素质，区人民政府要加大教师培训经费投入，建立教师培训经费保障的长效机制。安排教师培训经费、财政预算，并逐步提高。提高农村职业教育水平，坚持“专业领域一致、生产流程完整、生产发展方向与专业发展相近”的原则，鼓励区内高职院校建设好 1-2 个校外实训基地。

完善农村社会保障体系。完善以城乡居民合作医疗、最低生活保障、城乡居民养老保险为核心的农村社会保障制度，逐步增加城乡居民养老保险基础养老金，不断提高城乡低保标准。实施全民参保计划，健全城乡各项社会保险转移接续政策。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，加快推进异地就医互联网结算，做好农民重特大疾病救助工作。健全被征地农民社保制度，健全预防、补偿、康复相结合工伤保险制度。全面落实保障农民工工资支付各项制度。健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系，加强农村残疾人服务。到 2025 年，城乡基本养老保险参保覆盖率达到 100%，基本医疗保险参保覆盖率达 100%。

提升农村养老服务水平。加快农村养老服务设施工程建设，提升农村养老服务能力。完善城乡居民养老保险制度，建立基础养老金合理增长机制。构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次农村养老体系。将农村敬老院逐渐发展成为综合养老服务中心，提高乡村卫生服务机构为老年人提供医疗保健服务的能力，推进医养结合发展。有序引进社会养老机构，实现农村养老服务设施和居家养老服务全覆盖。引导扩展适

合老年人特点的娱乐、健身、休闲、健康、精神慰藉等配套服务。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱保护及困境儿童保障体系，推进农村互助养老服务设施、农村留守儿童之家等建设。加强和改善农村残疾人服务。建设区域老年大学，开展各类老年兴趣联谊会，发展适合老年人的养生、服饰、旅游等产业。加大政府资金投入，整合社会资源，不断完善养老服务体系、强化养老服务供给，为老年人提供各类养老服务设施和平台。积极探索创建特色养老新思路，通过流转农民的闲置房屋，由村级经济合作社或第三方统一管理，发展民宿旅游、养老社区，在养老社区中引入家庭养老照护、长者照护等服务，在望城区茶亭和白箬铺，构建以“生态养老”为主，集乡村旅游和乡村养老为一体的产业链，形成“走民宿规划建设之路，结度假式养老之果”的乡村发展模式。

加强农村应急能力建设。建立健全农村防灾减灾救灾信息获取和共享机制，解决农村预警信息发布“最后一公里”问题，结合气象特点，提高抵御极端气象、地质和火灾等灾害的能力，推进山洪灾害防治、防洪大堤达标、病险水库水闸除险加固及防洪工程措施建设，系统治理防洪抗旱除涝薄弱环节，健全气象监测预报预警体系。加强灾害预警预报，统筹推进农村危房改造。提升农村住房防灾能力，推进救灾物资储备体系建设。加强应急队伍技能培训与应急演练，深入推进长沙应急救援基地（湖南危险化学品应急救援基地）建设，完善“大应急”体系。

专栏 18 农村公共服务提升计划

健康乡村计划工程。开展和规范农村家庭医生签约服务，推进区级医院、镇中心卫生院、村卫生室标准化建设。培养农村居民养成健康的生活方式和良好的就医习惯，初步形成分级诊疗格局。

农村教育质量提升工程。到 2022 年，城乡基本公共教育服务均等化基本实现。落实城乡学校结对帮扶、合作办学、师资交流等举措。

农村社会保障体系建设工程。依托农村社区综合服务中心（站）、综合性文化服务中心、村卫生室、农家书屋，为留守、孤寡、独居、贫困、残疾等老年人提供丰富多彩的关爱服务。推进老年宜居环境建设。到 2025 年，所有镇建有一所具有综合服务功能、医养相结合、服务失能老年人的农村养老机构。

乡村消防安全工程。将消防安全内容纳入镇（街道）总体规划，优化消防安全布局，科学规划消防队（站）、消防供水和消防车通道等建设。建立镇农村消防安全管理组织，因地制宜探索消防安全监管模式，依法履行消防工作管理职责。符合建队标准的镇全部建立专职、志愿消防队，常住人口超过 1000 人的行政村、自然村建立志愿消防队，配备基本消防装备器材。充分发挥镇专职消防队“一专多能”作用。改造防火间距不足的村落，消除火灾隐患。

农村居民地震安全工程。强化抗震农居建设的宣传引导和政策资金扶持，加强农村民居地震安全技术服务，创建农村民居防震保安示范点；加强农村防震减灾“三网一员”和建筑工匠培训，发挥镇规划建设管理站、国土资源所、乡村广播站作用，推广抗震技术，引导建房农户建设抗震民居。到 2025 年，新建农村民居抗震设防率达到 100%。

第九章 创新驱动 实现改革振兴新目标

完善要素市场化配置机制，坚持和完善农村基本经营制度，创新资金投入机制，实现主体、要素、市场“三个激活”，为实现乡村振兴提供强大动力。

一、推进农村土地和集体产权改革

完善农村土地管理制度，推动以农村宅基地制度改革为主的农村集体土地制度改革，完善农村集体产权权能，为设施农业健康发展的提供强力支持。

巩固和完善农村基本经营制度。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，确保第二轮土地承包到期后再延长30年。全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作，建立承包地确权登记颁证与不动产统一登记制度改革衔接机制。完善农村承包地“三权分置”制度。加快构建“区有所、镇有站、村有社”三级土地流转管理服务体系，积极推广土地流转、土地托管、生产托管、股份合作等经营模式，促进农村土地经营权有序流转，土地规模流转率达80%以上。发展与生产经营主体能力相适应的适度规模经营，激活资产资源、发挥权属效能，增加农民财产性收入。加快推进农村土地合作社规范化建设。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，盘活农村土地。

开展农村集体产权制度改革。全面开展农村集体资产清产核资，把农村集体资产所有权确权到不同层级的农村集体经济组织成员集体。出台《望城区深化农村集体产权制度改革实施意见》，有序推进集体资产清产核资、成员身份确认、加快推进经营性资产股份合作制改革，将经营性资产折股量化到集体经济组织每个

成员。健全资产运营管理、监督和收益分配机制。积极推进集体资源性资产股份合作，增加农民财产性收入。开展发展壮大农村集体经济三年行动，确保实现稳定的集体经济收入。发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿退出上述权益。依托区政务服务中心平台，建立公益性农村产权流转交易市场，建立农村产权流转交易管理办法和流转交易规则，健全农村产权流转交易服务。制定出台《望城区完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施方案》，深入推进农村综合性改革试点工作。到2025年，完成产权制度改革工作，在全区基本建立起现代农村集体产权制度体系，实现农村集体资产股份化、收益分配红利化、监督管理规范化、流转交易市场化。

二、强化资金引导机制

探索并建立涉农资金整合长效机制，切实提高财政涉农资金使用效益的，增强农村金融服务，强化资金投入引导效果。

建立财政支农资金整合机制。加大涉农资金整合，推动各类要素向重点示范项目集中。以区为单位整合国家支农资金和项目，提高资金使用效率。按照“统一规划、渠道不变、资金捆绑、集中投入”的原则，将现有农业农村基础设施建设、高标准粮田建设、农业综合开发、新农村建设、土地整理、现代农业建设、水利建设、退耕还林、菜篮子工程、健康养殖、新型农民培训等各项财政支农项目资金进行分类整合，在项目的申报、使用和资金管理方面，进行统一规划和实施。

增强金融服务能力。鼓励社会资本有序参与农村建设和农业发展，加大各金融机构信贷投放力度。设立乡村振兴引导投资基金。拓宽农村投融资渠道，建立健全区域全覆盖的政府性融资担保体系。落实涉农贷款增量奖励政策，对涉农贷款业务实行差异化监管和考核。积极落实创业担保贷款政策，切实做好返乡农民工、建档立卡贫困人口等农村重点群体创业就业金融服务。探索实施农村土地承包经营权抵押贷款试点。支持符合条件的涉农企业发行企业债券、上市、新三板挂牌和并购重组。推动涉农企业股份制改造，支持股改挂牌企业通过 IPO、定向增发、资产重组等途径上市。加强农村信用体系建设，继续开展信用乡镇、信用村、信用农户创建活动，建立改善金融生态环境的守信激励和失信惩戒机制。进一步加大对小额贷款公司、担保公司等涉农金融机构的监管力度，依法规范民间融资，制定完善风险应对预案，切实防范农村金融风险。推进多层次普惠性农业保险体系建设，探索特色农业保险试点，规范农业保险市场秩序。

三、大力发展新型村级集体经济

坚持村级集体经济组织建设，创新集体经济实现形式、促进集体经济健康发展，不断增强村集体经济实力和治理能力，引领乡村振兴。

加强村级集体经济组织建设。引导建立组织机构健全、产权关系明晰、经营管理规范的新型村级集体经济体系。明晰集体产权关系，坚持集体所有不动摇，基本完成农村集体产权制度改革。规范经济组织设置，全面建立独立核算的新型村级集体经济组织。支持村级集体经济组织领办、参办专业合作社和农业协会，

发展多种形式的股份合作。提升集体经济经营管理能力，选好配强集体经济带头人。规范集体收益使用，建立健全集体收益分配使用机制。

创新村级集体经济实现形式。大力发展新型村级集体经济，以实施三年行动计划为抓手，不断提高村级集体经济市场化、产业化、规范化水平。大力盘活村级集体资源资产，统筹开发耕地、集体建设用地、宅基地和农房，引导村集体经济对闲置的办公用房、校舍、旧厂房等场所进行更新改造，鼓励村集体经济参股发展特色产业，提高农村资源资产利用效率。实施村级集体经济统筹发展，支持以乡镇（街道）为单位，铺排实施一批新型村级集体经济统筹发展项目，打破村域界限实现抱团发展；鼓励村与村之间、村与企业之间结对共建、资源共享，通过共同开发产业项目、提供配套服务等方式以强带弱、以企带村协同发展。加强村级集体经济监管，健全村级集体经济组织管理架构，压实县乡两级对村级集体经济组织账户的监管职责，完善“村账乡代理”制度，加强村级集体经济财务管理，强化农村集体“三资”监管，全面规范村级集体经济收入使用管理。“十四五”期间，培育40个以上过100万元的示范村，所有村庄都成为过50万元的经济强村。

促进村级集体经济健康发展。加大对新型村级集体经济发展的支持力度，对消除集体经济薄弱村、创建新型村级集体经济发展示范村和带动集体经济发展成效突出的企业实施奖补。加大制度、政策、资金、项目等扶持力度，探索新型农村集体经济实现形式和运行机制，推动新型农村集体经济实现高质量发展。到

2025年，实现农村零产业、零就业家庭清零，农村居民人均可支配收入增速保持8%左右，城乡居民收入比缩小至1.4:1。

四、加快农业农村对外开放

充分发挥资源和区位两大优势，借助“世界休闲农业与乡村旅游发展论坛永久举办地”的平台作用和节会效应，加大农业对外合作，构建外向型现代农村经济体系。

加强出口品牌建设。整合区内食品农产品品牌，启动对外共享品牌创建工作，促进相关企业抱团发展。深入推进食品农产品出口基地建设，抓好出口食品农产品质量安全示范区建设。优化国际、国内市场销售平台。在区内各大超市设立区国家级出口食品农产品质量安全示范区产品销售专区。充分利用农博会等知名展销平台，深化与“一带一路”沿线国家和地区农产品贸易关系，鼓励引导企业在境外建立营销中心，设立办事处，建设种养殖基地等。支持、组织示范区企业参加涉外博览会、展销会、论坛等，加强境外对接，开展境外投资合作。

培育涉农外贸竞争新优势。支持出口涉农企业科技自主创新。加大科研投入力度，开发拥有自主知识产权的生产加工设备。推进涉农外贸企业生产设施技改项目、出口备案基地项目、公共服务平台项目建设。引进国际贸易专业人才。加强出口退税方面的业务指导，优化涉农外贸企业的退税流程。在同等条件下，优先提高涉农外贸企业出口退税管理类别。

第十章 党建引领 健全保障体系新机制

发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，真正把实施乡村振兴战略摆上优先位置，最大程度激发各类主体活力和创造力，形成强大合力。

一、完善齐抓共管的领导机制

加强党对“三农”工作的领导，确保乡村振兴战略的实施有坚强的政治保障。建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行区负总责、镇（街道）抓落实的工作机制。落实“党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴”的工作要求，区委书记当好“一线总指挥”。有关部门按照职责，加强工作指导，强化资源要素支持和制度供给，做好协同配合，形成乡村振兴工作合力。强化法制保障，区党委、政府依法依规推进乡村振兴工作，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理各方面强调法制思维和法制方式的运用，提高规范化、制度化、法治化水平。加强基层执法队伍建设，有效促进社会公平正义，维护人民群众合法权益。

充分发挥各级党委实施乡村振兴战略工作领导小组的作用，加强各级党委农村工作部门建设，做好机构设置和人员配置工作，履行好决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职能。各级党委实施乡村振兴战略工作领导小组成员单位要根据职责分工，落实落细责任任务，加强沟通协调对接，凝聚推进乡村振兴的强大合力。依法依规推进村党组织、村民自治组织、村级集体经济组织“三位一体”的村级组织机构建设，选优选好村党组织书记，配齐配强支村“两委”和村级集体经济组织领导班子，充分发挥基层组织在乡村振兴中的战斗堡垒作用。推动全

面从严治党向基层延伸，建立健全农村权力运行监督制度，深入推进农村党风廉政建设。把乡村振兴作为一项全社会参与的系统工程，发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织的优势作用，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等的积极作用，最大限度凝聚全社会共识和力量参与乡村振兴。

二、完善规划引领的落实机制

以本规划为战略统领，区直有关部门编制相关专项规划，按照“多规合一”的原则进行整合，分步部署一批重大工程、重大计划、重大行动，加强各类规划的统筹管理和系统衔接。按照区统筹、镇为主的原则编制乡村建设规划、土地利用规划、乡村产业发展规划等。开展乡村生态空间、农业空间、城镇空间划分，实施村庄规划编制“全覆盖”工程。配合“互联网+政务服务”，依托望城区“多规合一”信息平台，构建全区域空间结构体系。加强基层规划机构和队伍建设，完善乡村规划师制度，提高乡村规划编制水平。强化规划落实落地。建立乡村规划信息共享机制，把镇（街道）、村庄规划作为用地安排、项目铺排、资金投入的重要依据。强化规划刚性约束，按照乡村振兴发展规划主要指标体系抓好跟踪监测，及时掌握进展情况，严禁不符合规划的项目实施和不依规划配置资源的现象。

三、完善财政投入的保障机制

加大财政投入力度。把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，在保持现有“三农”财政预算规模的基础上，逐年提高土地出让收入支持乡村振兴的比例，2021年土地出让收益计提用于农业农村的资金占比达到30%，且计提数不低于土地出让收入

的4%，确保到“十四五”期末分别达到50%以上、不低于8%。

落实提高土地出让收益用于农业农村比例考核办法，确保乡村振兴财政投入与目标任务相适应。

落实好国务院《关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》，加快构建财政支农资金统筹整合的长效机制，盘活各涉农领域的财政资金，优先保障重点领域和民生支出，提高财政资金使用效益，切实解决财政资金使用分散、效益低下的问题。建立健全政府性全覆盖融资担保体系，积极落实财政涉农担保费率补助政策。加大“三农”增信服务，拓宽新型农业经营主体投融资渠道。建立健全政府部门、银行、保险、担保机构对接沟通机制，充分利用风险补偿、保费补贴、贷款贴息等政策措施，激励金融机构加大支持乡村振兴力度。深化城乡建设用地增减挂钩试点，引导城乡建设用地增减挂钩节余指标和补充耕地指标进入省级平台公开交易，所获收益用于耕地保护、耕地补充和农村经济社会发展。

积极引进社会资本。鼓励各类投资主体参与农业农村建设。利用社会资本参与现代农业、产业融合、生态修复、人居环境整治和农村基础设施项目建设。支持供销系统和大型国有企业发挥示范带动作用。研究制定投资补助、贷款贴息、税费减免、用地保障等政策，鼓励引导社会资本参与乡村振兴。加强社会资本监管，明确政策边界，保护好农民群众利益。

四、完善农村用地的供给机制

强化乡村振兴用地保障。将农业种植养殖配建的保险冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅

助设施用地纳入农用地管理，农业设施用地可以使用耕地，严禁从事非农建设。开展乡村全域土地综合整治试点，鼓励镇（街道）通过村庄整治、土地整理等方式开发农村零散存量建设用地发展乡村产业项目。加大农村新增规划建设用地指标保障力度，新编区乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。

五、完善实绩考核的评价机制

建立报告制度。实行推进乡村振兴战略与基层党建一同述职，各级党委和政府每年向上级党委和政府报告乡村振兴战略实施情况。**建立观摩制度。**每年组织对镇（街道）实施乡村振兴战略工作进行观摩讲评。**建立考核制度。**将实施乡村振兴战略工作纳入对镇（街道）和区直部门单位的年度绩效考核，把抓党建促乡村振兴作为镇（街道）党（工）委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。**建立约谈制度。**对乡村振兴工作履职不力、考核排名靠后的，由上级党委、政府负责人约谈下级党委政府主要负责人，本级党委、政府负责人约谈同级有关部门主要负责人。**建立督查制度。**将实施乡村振兴战略列入区委、区政府重点督查清单，全面落实问题清单、任务清单和责任清单，强化乡村振兴战略推进情况督查落实。加强人大、政协监督，充分发挥人大、政协职能和人大代表、政协委员作用，畅通渠道，积极建言献策，参与乡村振兴。充分发挥村“两委”在助推乡村振兴中的战斗堡垒作用。**建立评估制度。**明确责任主体和进度要求，确保质量效果。有关部门制定好乡村振兴规划年度计划，加强乡村统计工作，

健全客观反映乡村振兴规划实施进度的指标和统计体系，适时开展规划中期评估和总结评估。

六、完善示范带动的联动机制

建立清单化工作统筹机制，制定该项工作的具体实施方案、年度改革任务清单、重点工程项目清单、优惠政策清单、责任任务分解清单、年度考核目标清单，定期向实施乡村振兴战略工作领导小组反馈清单落实和进展情况。各牵头单位选准乡村振兴方向，因地制宜找重点、充分尊重农民主体地位，调动镇（街道）、村（社区）主推作用，积极开展办点示范，在实施乡村振兴战略中先行先试、打造特色、探索模式、抓出实效，打造一批示范工程、创新工程、亮点工程。通过总结提炼，向社会推荐一批涵盖不同区域类型、不同经济发展水平的乡村振兴典型模式，更好地发挥示范带动作用，引领全区乡村振兴发展。

加强和改进意识形态工作，不断深化全民乡村振兴的思想认识。运用各类新闻媒体和宣传文化阵地，大力宣传和深入解读强农、富农、惠农政策与重要举措，创办乡村振兴讲习所，将其打造成为传播乡村振兴新思想的助推器，营造积极向上的舆论氛围。注重发挥工青妇团等群团组织作用，立足统一战线，深入实施同心美丽乡村创建，动员组织各领域资源和力量，搭建社会参与平台，支持农村产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、农村弱势群体关爱等。

名词解释

1、三高四新：三个高地指着力打造国家重要先进制造业高地；具有核心竞争力的科技创新高地；内陆地区改革开放高地。四新使命指在推动高质量发展上闯出新路子；在构建新发展格局中展现新作为；在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当；奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2、四个定位：实施“三高四新”战略的生力军、长沙乡村振兴新标杆、全域文旅融合示范区、文明宜居幸福城。

3、三个望城：在实施“三高四新”战略、推进高质量发展中放大望城格局、彰显望城作为、凝聚望城力量。

4、智慧农业：以市场需求为导向，以智慧平台为核心，以信息技术为依托，以品牌建设为驱动力，是生产组织智能化、生产过程机械化、产品质量可溯化、市场营销网络化、社会服务专业化的农业生产方式，是农业生产的高级阶段。

5、“百企千社万户”现代农业发展工程：做大做强 100 家全产业链农业产业化龙头企业，扶持 3500 家现代农机合作社，扶持 50000 户家庭农场。通过 3-5 年的努力，重点培育 10 家左右发展潜力大、带动能力强、年产值过 100 亿的农业产业化龙头企业。

6、新三品一标：品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

7、五减量：即推动农药化肥减量、添加剂减量、生活污水减量、废弃物排放减量、农业用水减量。

8、三大战役：蓝天保卫战、碧水攻坚战和净土持久战。

9、十个严禁：严禁渣土车、混凝土搅拌车、运砂车等各类车辆带泥上路；严禁违法倾倒渣土；严禁工地裸露黄土；严禁重污染天气

下土石方施工；严禁在禁燃区燃烧散煤；严禁在禁燃区域时段燃放烟花爆竹；严禁露天焚烧垃圾；严禁露天烧烤；严禁露天焚烧农作物秸秆；严禁拖拉机等高排放车辆进城。

10、党支部“五化”建设：设置标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化。

11、四议两公开：“四议”指村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”指决议公开、实施结果公开。

12、农村“放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”指政府下放行政权，减少没有法律依据和法律授权的行政权；厘清多个部门重复管理的行政权。“管”指政府部门要创新和加强监管职能，利用新技术新体制加强监管体制创新。“服”指转变政府职能，减少政府对市场进行干预，将市场的事推向市场来决定，减少对市场主体过多的行政审批等行为，降低市场主体市场运行的行政成本，促进市场主体活力和创新能力。

13、雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

14、“五零”村（社区）：群众零上访、治安零发案、安全零事故、污染零排放、建设零违章的村社区。

15、三支一扶：指大学生在毕业后到农村基层从事支农、支教、支医和扶贫工作。

16、农村承包地“三权分置”：现阶段深化农村土地制度改革，顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，将土地承包经营

权分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权（“三权”）分置并行，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。

附表：长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划重大项目表

长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划重大项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
1	益海嘉里湖南粮油食品生产加工基地项目	新建	望城经开区	经开区	益海嘉里金龙鱼粮油食品股份有限公司	2400吨/天小麦制粉、1200吨/天油脂精炼、1200吨/天包装油灌装、600吨/天米糠制油、1000吨/天水稻加工生产线及综合配套设施	2020	2024	27	26
2	长沙中铭农业科技有限公司生产基地项目	续建	望城经开区	经开区	长沙中铭农业科技有限公司(原八佳兴)	一期办公综合楼3442.8平方米,厂房1#5926.54平方米,门卫室35.10平方米;二期仓库4#4682.76平方米,厂房2#8270.56平方米,厂房3#6208.16平方米,垃圾站35平方米。总建筑面积29248.03。	2020	2021	2.2	2
4	黄桥大道农产品交易中心	新建	望城区	区招商局	招商引资企业	选址黄桥大道两厢或桥驿城北农贸市场周边,规划约150亩建设用地,立足长沙大河西、辐射长株潭城市群及湖南省中北部地区,建设水产交易中心、干副粮油交易中心、果蔬交易中心、农产品分拨中心、第三方物流配套区等,为望城荷花虾、蔬菜产业提供市场交易、冷链物流等配套,助力望城农业产业化发展。	2021	2025	10	10
5	长沙市望城区数字渔业试点项目	续建	相关街镇	农科园	农科园	建设望城区智慧农业综合服务平台,开展智慧数字渔业系统建设	2020	2021	0.26	0.26
6	高标准农田建设项目	续建	全区	区农业农村局	区农业农村局	2021年完成高标准农田建设2.88万亩,2022、2023年各完成2万亩以上。	2021	2023	1.1	1.1
7	特色小镇建设项目	续建	茶亭镇 桥驿镇 乔口镇 靖港镇 白箬铺镇	区发改局	区发改局 区住建局 茶亭镇 桥驿镇 乔口镇 靖港镇 白箬铺镇	推进小城镇高质量发展,支持茶亭、桥驿、乔口、靖港、白箬铺等乡镇建设示范性中心镇、特色小镇。全力做好小城镇基础设施配套建设,重点推进供电、供水、通信、市政管网等基础设施建设,推进主干路、重点区域及重要商业服务、文化娱乐区域重点改造,提高特色小镇承载力和吸引力。提升小城镇公共配套和基本服务功能,重点完善教育、医疗、商业服务、养老服务和各类文化体育设施建设,加快构建便捷“生活圈”、完善“服务圈”和繁荣“商业圈”,提升镇区综合服务功能。	2021	2023	5	5

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
8	铜官片区文旅综合开发项目(不含已明确的文旅开发项目)	新建	铜官文旅片区	水投集团	望城区水利投集团(文旅投)	对湖南省陶瓷总公司所属 14 家陶瓷厂的工业遗产进行开发建设艺术产业;对铜官窑谭家坡、陈家坪遗址、78 处历史龙窑遗址进行有序保护、开发、利用;完善新华联国际旅游度假区、铜官古镇公共基础设施及旅游基础设施配套。	2021	2025	35	35
9	铜官文旅重点景区开发工程	新建	铜官文旅片区	水投集团	望城区水利投集团(文旅投)	1. 铜官窑片区:铜官窑景区的建设、提质等;2. 太丰垸片区:太丰垸慢行系统、景观整治、马太路沿线居民区整治、景观打造、业态的导入、美丽屋场的建设等;3. 航电片区:航电大道两厢道路市政设施建设,包含云航路、廖家围路、星电路、美乐路长安路等;4. 铜官古镇片区:老镇及老街的雨污改造,新修官网 6750 米。5、新建道路 5 条:书堂路、铜官路、兰丁路、谭家坡路。6、提质改造 5 条:梅铜路、马太路、彩陶路、誓港路、兰丁路。	2021	2023	22.4	22.4
10	铜官文创产业园	续建	望城区	区商务局	区水利投、招商引资企业	以原有铜官古街为中心,原陶瓷 1-8 厂为依托,引入文创企业对原厂房厂址进行闲置盘活。整合云母山游道等周边资源,南面沿江打造一条商业街与古街并行互通,打造成以陶瓷、旅游创意商品创作、展销为主的文创商业街。引入高端民宿、特色餐饮等旅游配套产业,形成多功能文创产业园。	2016	2025	30	15
11	铜官文旅创建国家级省级旅游度假区项目	新建	铜官文旅片区	水投集团	望城区水利投集团(文旅投)	1. 智慧旅游:结合区鲲鹏系统整合资源,实现信息共享、信息化建设等。2. 旅游形象 VI 设计:度假区整体 VI 设计、以及标识标牌的设置等。3. 基础设施补短板项目:旅游厕所、垃圾桶、休息设施、景观小品、停车场等。	2021	2022	1.97	1.97

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
12	乔口全国农业产业强镇建设项目	续建	乔口镇	乔口镇人民政府	乔口镇	以创建全国农业产业强镇为契机，聚焦荷花虾产业种苗繁育、精深加工、冷链物流、屯储基地、“荷花虾”系列文创产品开发等环节，打造虾旅文化主题园区。一是抓好望城荷花虾乔口大市场建设，配套建设乔口星光夜市。二是抓好千亩核心示范片区标准化建设，配套互动体验区。三是从“超级文和友”引流，建设文和友望城荷花虾鲜活屯养基地、虾旅文化半边街，打造虾文化时尚网红打卡点。四是在保持乔口特色风貌前提下，重点完善基础设施和重要节点升级打造，挖掘文化内涵、拓展招商合作、探索市场运营，将乔口古镇建设成为时代穿越主题打卡街。五是打造鱼花港片区形成示范效应，配套建设“湛水芙蓉园”升级版，打造“百草园”示范片。六是推进八百里水产产村融合项目，打造集鱼类养殖、生产、销售于一体的现代农业养殖示范区。七是推进开天渔庄产村融合项目，发展壮大开天瘦身鱼、翘嘴鲈鱼、甲鱼，形成一批具有地域特色和品牌竞争力的农业地理标志品牌。	2021	2021	1.27	1.27
13	桥驿黑麋峰农旅融合发展项目	续建	桥驿镇	桥驿镇人民政府	桥驿镇人民政府	以美丽屋场创建、进士文化挖掘、人居环境改善、公共服务提质、特色产业发展为抓手，实施一批重点工程。一是补短板，实施杨桥美丽屋场集群5千米道路绿化提质，打造一个花海步道圈；实施龙王石3千米水渠生态提质，打造一条野趣体验小溪。二是强功能，完善100个停车场等基础配套，提升休闲旅游服务能力；坚持市场运作，引入专业团队，探索开发农旅文创产品，打造龙王石片区特色民宿、主题餐饮3处。三是重生态，依托绿色生态优势，以滑翔伞基地、欢乐谷户外拓展基地为核心，流转土地500亩，开展彩稻、波斯菊、琉黄菊等彩花种植，打造一个以花海牧场、露营基地、音乐晚会、夜间经济为主题的田园休闲公园；流转土地100亩，建设一处高标准设施农业综合体，打造采摘体验、亲子研学、休闲旅游为主题的智慧设施农业示范基地。四是融文化，深度挖掘杨桥耕读文化，打造一处耕读文化馆，讲好传统文化故事，不断丰富乡村建设文化内涵。五是带动群众，坚持自然生态、共建共享理念，集中连片建设一处美丽屋场集群，全面提质人居环境。	2021	2021	0.35	0.35

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
14	靖港现代农业示范园建设项目	续建	靖港镇	农科园	农科园水利投 靖港镇人民政府	一是建设一流设施蔬菜示范园区。加快高标准设施蔬菜园区扩面 1500 亩，建成规模智慧农业、设施农业，高标准建成众兴社区赵家、龙塘、东茅美丽屋场，加快山塘水库小微水体管护示范片建设，打造人居环境整治样板，持续探索集体经济发展新路径。二是打造千龙湖休闲农业示范片。整合利用虢大湾屋场、大泊湖示范片等资源，推进农旅融合发展，加快大泊湖示范河湖创建，提质提标千龙湖大道大泊湖片区两厢绿化景观，以研学体验为目标打造片区游道，将大泊湖片区打造成水景休闲度假区。三是建设古镇新村。支持金畴农业提质发展，配套提质景观大道、船厂大道两厢序化、绿化、美化、亮化，重点建设乡村振兴成果展示区和渔家塘美丽屋场，配套打造古镇节点景观休闲广场，打造江南水乡特色新村落。四是建设茶康文旅示范园。提质云游茶业基地，建设一个高标准茶树资源圃，一栋可容纳集教学、住宿、实验、会议于一体的综合楼，一个标准茶叶加工厂房。	2021	2021	0.82	0.82
15	白箬铺镇光明大观园农村产业融合发展示范园项目	续建	白箬铺镇	白箬铺镇人民政府	白箬铺镇	以儿童友好产业为抓手，实施“9461 行动”，推动亲子旅游、研学、田野课堂、自然教育、儿童友好成长林等项目，全力推进光明大观园农村产业融合发展示范园项目，创响“白箬之光”品牌，打造乡村振兴示范样板。一是优化环境基础设施，提质八曲河美丽屋场示范片，沿八曲河建设绿道，对片区内白乌线、跑马洲、瓦屋、盘子洲等公路提质。二是提升公共服务，在光明大观园景区及美丽屋场示范片建设一批雷锋服务驿站。三是推进赛健千亩蔬果采摘体验园建设，打造八曲河现代农业观光带。四是推进光明大观园旅游设施功能完善、农旅文创产品开发和财富砖厂退出转型，挖掘“红砖文化”“黄泥精神”，打造“红窑”主题文创休闲项目，提升儿童友好服务能力，展现地域特色，打响乡村旅游品牌。五是推进乡村创客中心建设，打造自然教育孵化中心、研学中心等，引进、培育乡村建设人才。	2021	2021	0.538	0.538

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
16	望城全域红色旅游项目	新建	望城区	文旅广体局	望城区文旅广体局、相关街道	1. 建设红色阵地：完成湖南和平解放秘密电台工作站旧址提质工程、郭亮园基础配套提质改造、周炳文故居、陶承故居改造；建设刘畴西纪念馆、淑一红色文化主题公园、团山湖体验农场；复原修复周以粟故居、恢复铜官东山寺戏台。 2. 配合打造河东片区红色一日游、河西片区红色一日游、“毛主席与望城”、“省委旧址在望城”、“重走雷锋路”等红色旅游线路基础设施建设	2021	2024	2	2
17	长沙铜官窑国家考古遗址公园	续建	铜官文旅片区	水投集团	望城区水利投集团（文旅投）	新建展示及景点标识标牌，考古调查与发掘，重要遗迹的保护等；重建宝塔；新建或改造遗址公园内道路；新建3个停车场，新建水、电等配套工程设施建设；核心区居民拆迁安置及民居改造；新建彩陶溪水利水系工程、生态保护与环境整治工程；新建旅游环保厕所4个，垃圾及污水处理设施；建设游客服务中心及管理用房等旅游配套设施，新建遗址博物馆及文物保护用房	2010	2022	5.28	1
18	长沙市望城区靖港古镇旅游基础设施建设项目	续建	靖港镇	文旅投	长沙市望城区文化旅游投资发展有限公司	游客集散中心一处共1000 m ² ；南岸堤游道8.8km；游轮及游船码头8个，共1600 m ² ；旅游巴士站1个共4000 m ² ；后街传统民居保护改造300户，总计面积6万m ² ；老泔水水系整治500亩，清淤50立方米，护坡面积1.5万平方米，绿化1万平方米；污水处理设施2处，共600平方米；垃圾处理设施2处共600平方米；公厕1处100平方米；景区绿化亮化1.5公里；生态停车场3个，总规模1200个车位；景区外围游道建设10km。	2018	2021	4	2
20	靖港古镇二期开发项目	新建	靖港镇	水投集团	望城区水利投集团（文旅投）	项目总用地710亩，建设船帮水巷（游客综合服务区、紫云宫、乌江会度假酒店、主题民宿街、靖港记忆、乌杠子水上集市、小食街、水巷戏楼、酒吧等等），含庐江水寨（水上靖祠、剧场、水上乐园、5星酒店等）。	2021	2025	25	25
21	铜官太丰垸现代农业公园项目	续建	铜官街道潭洲社区	水投集团	水利投铜官街道五号山谷亚太农业公司	依托太丰垸良好的自然生态环境，开展高产及彩色水稻、油菜、紫云英种植，建设以“智慧农业+文化旅游”为核心产业的现代农业产业集群及“农业+”产业平台，打造集农业种植、生态休闲、亲子研学、主题娱乐等多功能于一体的国家级现代农业示范公园和国家级田园综合体项目。在马太公路沿线4.2km集中建设6个美丽屋场，打造小憩园、界碑广场等9处特色景观节点，全面提升太丰垸人居环境品质和旅游体验。加快铜官五号山谷隐世民宿项目建设，打造森林野奢式高端民宿。	2021	2021	0.6	0.6

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
22	双季稻湖南无人农场(望城)项目	新建	高塘岭街道新阳村、湘江村	区农业农村局	区农业农村局 高塘岭街道 全能农机合作社 龙虎农业公司	以中国工程院院士、华南农大教授罗锡文专家团队为技术支撑,采取省、市、区三级共建模式,选址全能农机合作社和龙虎农业公司,集中建设示范面积280亩。项目主要包括智慧农机建设、高标准农田建设、智能灌溉体系建设、天空地一体化精准农情遥感监测系统等四大板块,打造在全国具有科技引领示范作用的智慧农业园区。	2021	2021	0.1	0.1
23	“茶亭花海”特色农旅融合项目	续建	茶亭镇九峰山村、祥云山村	茶亭镇人民政府	茶亭镇人民政府	打造线状花路、点状花景、彩状山体的“四季花海、五彩茶亭”,推动农旅融合发展。一是将石板塘路、姚冲湾路两条约4公里的车行道进行拓宽提质改造,将6公里的机耕道打造成花海漫游五彩步道。二是将心正宫至某谭小院建成一条悦色花廊,新建一处赏花台,依托新修建的梅花岭社区办公楼建设一处游客服务中心,完善好旅游标识标牌。三是充分利用闲置资源打造尚武馆、惜字文学院、惜字书画院、惜字文化馆等文旅平台。四是着力建设好某谭小院电商平台、蜜蜂产业园。五是新建一个生态停车场,完善好绿化、亮化、公共厕所等配套设施。六是全力做好省委旧址修缮保护,打造红色教育基地。七是打造一至三个美丽屋场群,建设集特色产业、人文景点、茶亭美味于一体的全域旅游点。	2021	2021	0.452	0.452
24	乔口渔都文化旅游综合开发项目	新建	乔口镇	区商务局	岭南文化旅游有限股份公司	古镇提质升级和品牌打造,民宿,夜景,夜游,旅游设施和文化景观打造	2020	2022	2	1.5
25	农业农村数字化工程	新建	长沙市望城区	区农业农村局	区农业农村局	1.建设农业农村数字化系统,包括长沙市农业数据采集系统和省级农业农村大数据中心(省级财政支持全省2亿元)。2.配套建设3个智慧农业产业体系、14个区域性“互联网+”农产品出村进城监测点。3.创建农业农村数字化示范县、数字化现代农业产业园	2021	2025	1.2	1.2
24	农村新一代通信网络建设项目	新建	全区	区工信局	区工信局 移动公司 电信公司 联通公司 铁塔公司	全面推进4G网络城乡全覆盖,开展乡村重点旅游发展地区免费WIFI覆盖试点。加强通信设施建设,实现光纤网络全覆盖。联合移动、电信、联通等运营商和铁塔公司,积极开展电普站点、5G基站建设工作,提升农村区域5G信号覆盖率,探索“5G+农业”应用场景打造。	2021	2023	1.6	1.6
25	村村通公交(客运班线)项目	新建	相关街镇	区交通局	区交通局 相关街镇	按照行政村通公交要求,实施靖港古镇至柏叶村线、乔口镇村东环线、茶亭至桥驿线、金桥国际至龙唐村线、铜官公交首末站至大龙村线、W102路延长线6条道路提质改造,总长100公里,建设公交停保场、安防设施、首末站等,便于公交通村达组。	2021	2021	1.3812	1.3812

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
26	气化望城项目	新建	全区	区城管和执法局	区城管和执法局 华润公司 新奥公司 昆仑公司 相关街镇	推进管道燃气进镇进村工作,2023年实现全区乡镇中心集镇100%通管道燃气,较大居民聚居区逐步覆盖。	2021	2023	3	3
27	望城区河湖综合治理项目	新建	长沙市望城区	望城区人民政府	望城区人民政府	建设大众垸水系连通、防洪整治工程、湘江东岸及湘江干堤堤防综合治理工程;对大众垸内的湖泊、内河、渠系进行疏浚、连通;对河(渠)道清淤扫障、湖泊清障;开展生态修复及水环境保护;建设水生湿地16.64万m ² ;水系连通建筑物新建、重建、改建163处,开展团头湖水环境水生生态整治、清淤,人工湿地建设等。	2020	2025	28	28
28	大众垸防洪整治工程	续建	长沙市望城区	水投集团	长沙市望城区水利建设投资管理有限公司	对大众垸40km堤防加固,堤身、堤基防渗,堤坡防护,穿堤涵管涵闸及机台新建、改扩建、更新改造等	2016	2021	22.67	4
29	中小河流治理工程	新建	长沙市望城区	区水利局	水利局及相关街道	对八曲河、沙河、石渚河、洩水、老洩水部分河段进行综合治理	2021	2025	4.62	4.62
30	湖南省长沙市望城区湘江东岸堤防综合治理工程	续建	丁字湾街道	水投集团	水投集团	湘江东岸长约10.1km堤防加高培厚、堤坡整治、堤身防渗处理、涵闸泵站更新改造、堤顶道路建设等	2020	2022	9.19	7
31	长沙市望城区翻身垸堤防综合整治工程	续建	丁字湾街道	水投集团	水投集团	3.165千米大堤加高培厚、涵闸新建、改造等	2019	2021	1.59	0.68
32	乡村路灯建设项目	新建	110个涉农村(社区)	区城管和执法局	区城管和执法局 区发改局 各街镇	在农村集镇、农村干道、村委会、景区景点建设公共路灯。	2021	2023	1.65	1.65

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
33	农村危桥改造项目	新建	相关街镇	区公路中心	区公路中心 相关街道	改造农村危桥 45 座，计划建设面积约 12000 平方米，改善农村通行条件，提升道路通行安全。	2021	2023	0.6	0.6
34	农村路网品质提升项目	新建	相关街镇	区交通局	区交通局 相关街道	实施户户通公路(含生态路)工程，计划建设里程 500 公里，实现全区村(社区)户户通公路。打造重要示范区公路，一年打造一个片区，对片区内路网集中提质改造。实施交通顽瘴痼疾整治工程及农村公路安保工程，完善农村公路配套设施。开展“四好农村路”建设，对全区部分重要农村公路按照四级公路标准，结合资源产业路、通景公路、旅游集散公路标准提质改造。	2021	2023	2.2	2.2
35	城乡供水一体化项目	新建	相关街镇	区住建局	区住建局 区水利局 自来水公司 相关街镇	建设一条连结靖港镇、乔口镇、高塘岭街道的供水主管网，建设增压、提水泵站若干处，与现有供水管网并网，实现大众垸片区城乡供水一体化。铺排项目 22 个，分三年完成河东片区供水设施建设及管网改造，实现河东片区供水一体化。	2021	2023	1.8	1.8
36	教育基础提升项目	新建	全区	区教育局	区教育局	打造全区农村各中小学校主题文化、特色文化、“一校一特”文化。提质改造全区各中小学校校舍，消除安全隐患并实行动态化管理。在每个乡镇重点打造一所优质寄宿制初中、一所优质小学、一所优质公办幼儿园。推进教师公租房建设，完善教师公租房管理体制。	2021	2023	0.9	0.9
37	教育信息化 2.0 项目	新建	望城区	区教育局	区教育局	对全区各中小学校进行信息化 2.0 项目建设	2022	2025	5	5
38	校舍安全隐患排查维修维护、厕所改造及校园文化建设项目	新建	望城区	区教育局	区教育局	对全区各中小学校舍安全隐患进行排查及维修维护，对全区各中小学(公办园)厕所进行提质改造	2021	2021	0.3	0.3
39	金海学校扩建“两部一中心”项目	新建	白箬铺镇	区教育局	湖南金海闪光教育管理有限公司	建设望城金海学校扩建项目，主要建设国际教育楼、高复教育楼、科技创新楼、学术报告厅、图书馆、教师培训楼、食堂、公寓、篮球场等	2021	2023	2	2

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
40	湖南信息职业技术学院新校区建设项目(一期)	续建	长沙市望城区	区教育局	湖南信息职业技术学院	总建筑面积 30.6 万平方米, 包括信息科技楼, 创新创业楼, 继续教育培训学院, 机电工程学院, 一体楼电子工程学院, 一体楼软件学院, 一体楼精英学院, 一体楼网络, 空间安全学院一体楼, 共享教学楼, 图书馆, 体育馆, 学生宿舍等	2019	2022	14.83	8
41	望城一中改扩建	续建	乌山街道	区教育局	重建中心	总用地面积 238.72 亩, 其中新增用地 69.67 亩, 包括新建部分和老校区提质改造部分	2020	2022	3.63	2.9
42	雅礼望城实验学校	新建	望城经开区	区教育局	长沙亿达智造产业小镇发展有限公司	望城经开区郭亮路与丹桂路交汇处东南角, 占地面积约 76.41 亩, 为九年一贯制学校, 建设相应配套专业教室、食堂、体育馆、教职工周转房	2021	2022	2.4	2.4
43	新达益职业学校	新建	桥驿镇	区教育局	达益教育	用地面积 90 亩, 建设教学楼、实训楼、图书馆、体育馆、学生食堂、学生公寓及老师公寓等	2021	2023	3.5	3.5
44	观音岩九年一贯制学校	新建	金山桥街道	区教育局	重建中心	总建筑面积 71626.73m ² , 新建 72 班九年一贯制学校, 主要建设内容包括新建教学楼、综合楼、风雨操场、科技楼、午休房、教职工周转房、食堂及其他附属配套设施等	2021	2022	1	1
45	戴公庙小学	新建	月亮岛街道	区教育局	重建中心	建设规模为 60 班完全小学, 主要建设内容包括新建教学楼、综合楼、食堂、道路及其他附属配套设施等	2021	2022	2	2
46	宝粮小学	新建	高塘岭街道	区教育局	重建中心	建设规模为小学 36 班, 主要建设内容包括新建教学楼、综合楼、食堂、道路及其他附属配套设施等	2021	2022	1.5	1.5
47	南塘中学	新建	大泽湖街道	区教育局	城投集团	建设规模为初中 42 班, 主要建设内容包括新建教学楼、综合楼、食堂、道路及其他附属配套设施等	2022	2023	2.27	2.27
48	朱家小学	新建	大泽湖街道	区教育局	大泽湖生态智慧城	56415.44 平方米, 84.62 亩	2022	2025	3.06	3.06
49	长郡月亮岛第三小学扩建	新建	月亮岛街道	区教育局	重建中心	新建 1 栋教学楼—1+5 层, 建筑面积 2352 平方米, 含回收幼儿园用地费、建安费、设备费	2021	2022	0.15	0.15
50	前进小学扩建	新建	乌山街道	区教育局	重建中心	扩建小学 24 班, 建设内容包括新建教学楼、综合楼、食堂、道路及其他附属配套设施等	2021	2022	0.81	0.81

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
51	金甲小学	新建	月亮岛街道	区教育局	城投集团	小学 54 班, 建设内容包括新建教学楼、综合楼、食堂、道路及其他附属配套设施等	2021	2023	1.83	1.83
52	香桥小学	续建	金山桥街道	区教育局	重建中心	用地面积 83.09 亩, 建筑面积 45955.9 平方米。60 班小学, 可建设 300 米标准跑道田径场、室内外篮球场等	2020	2021	3.29	1.2
53	绿涛小学	新建	月亮岛街道	区教育局	重建中心	36 班完全小学, 包括新建教学楼、综合楼、食堂、体艺馆、门卫及其他附属配套设施等	2021	2022	2.7	2.7
54	银杉学校	新建	金山桥街道 大泽湖街道	区教育局	重建中心	九年一贯制学校, 90 班, 包括小学部教学楼、中学部教学楼、行政综合楼、午休楼、学生服务中心等, 总建筑面积 76619 平方米	2021	2023	6.21	6.21
55	高裕学校	续建	高塘岭街道	区教育局	重建中心	九年一贯制学校, 66 个班, 其中小学 42 班, 初中 24 班, 总建筑面积 54650.57 平方米。	2020	2021	5.33	1.59
56	莲湖学校	续建	高塘岭街道	区教育局	重建中心	九年一贯制学校, 48 班, 其中小学 30 班、初中 18 班, 总建筑面积为 31279.06 平方米。	2018	2021	1.97	0.05
57	青石学校	续建	丁字街道	区教育局	城投集团	九年一贯制学校, 新建小学 48 班, 中学 24 班	2020	2022	5.2	3.5
58	谷山学校	新建	月亮岛街道	区教育局	城投集团	初中 36 班, 包括新建教学楼、综合楼、食堂、道路及其他附属配套设施等	2021	2022	1.51	1.51
59	明德望城学校	续建	经开区	区教育局	经开区	位于马桥河路与红家坡路交叉口东南角, 占 104 亩, 小学 48 个班, 中学 24 个班	2020	2021	4.5	2
60	高塘岭街道新河幼儿园	续建	高塘岭街道	区教育局	重建中心	总建筑面积为 2585.38 平方米。建设 6 班幼儿园	2019	2021	0.19	0.08
61	公办幼儿园建设	新建	望城区	区教育局	教育局	楼盘配建幼儿园移交后举办为公办园, 创建举办 3 所公办幼儿园, 建设内容为购置设备及小型维修改造等	2021	2021	0.1	0.1
62	郡维学校	续建	白箬铺镇	区教育局	湖南宙锐教育发展有限公司	项目一期由原黑茶园项目现状建筑改建成, 拟将综合办公楼改为教学楼, 接待中心改为学生宿舍与食堂, 茶学院改为综合楼, 10 栋专家楼改为教师宿舍, 并新建一个 100 米直线跑道和篮球场。二期拟在现有项目周边扩征约 235 亩用地, 拟建设集小学初中、高中于一体的九年制义务教育学校。	2020	2023	2	1.5

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
63	基层医卫能力建设	新建	乔口镇 乌山街道 靖港镇 铜官街道 金山桥街道	区卫健局	区卫健局	1. 乔口镇卫生院发热门诊建设项目：发热门诊诊室、观察室、肠道门诊室、患者通道、医护通道、卫生间及设施设备等，总建筑面积为 200 平方米。 2. 乌山街道第二社区卫生服务中心发热门诊改扩建项目：发热门诊诊室、观察室、肠道门诊室、患者通道、医护通道、卫生间，总建筑面积为 400 平方米。 3. 靖港镇中心卫生院消防改造及房屋维修项目：划分防火分区、建设消防水池和管网，综合楼维修，食堂、业务用房改造等。 4. 基层医疗建设：铜官街道中山村卫生室提质改造、金山桥街道金山桥社区卫生服务站提质改造。	2021	2021	0.03	0.03
64	医疗卫生服务提升项目	新建	金山桥街道	区卫健局	区卫健局 区重建中心	建设金山桥街道社区卫生服务中心，门诊住院综合楼及配套用房共计 3926.64 平方米。	2021	2023	0.6551	0.6551
65	街镇卫生服务中心及综合楼提质改造	新建	高塘岭街道	区卫健局	重建中心	1. 望城区铜官街道第一社区卫生服务中心门诊住院综合楼及门楼改造；2. 望城区白箬铺镇中心卫生院住院新建综合楼、门诊公卫楼建设。	2022	2025	0.81	0.81
66	茶亭镇中心卫生院门诊住院综合楼改扩建项目	新建	茶亭镇	区卫健局	重建中心	征地约 7 亩，主要建设内容为：新建门诊住院综合楼及附属工程等，共 6 层，建筑总面积约 5000 平方米。	2022	2023	0.29	0.29
67	望城区桥驿镇中心卫生院升级二级医院综合楼建设	新建	桥驿镇	区卫健局	重建中心	征地、综合楼、实验楼和住院楼建设，总建筑面积为 30000 平方米。	2023	2025	2	2
68	黄金园街道社区卫生服务中心	新建	黄金园街道	区卫健局	重建中心	新建黄金园街道社区卫生服务中心。	2023	2024	0.8	0.8
69	乌山街道第二社区卫生服务中心医养结合综合楼	新建	乌山街道	区卫健局	重建中心	1. 第一社区卫生服务中：门诊综合楼及配套用房，总建筑面积为 10500 平方米。2. 第二社区卫生服务中心医养结合综合楼：需征地 7.8 亩，拆除原中心西南角宿舍楼后重建医养结合医技综合楼，总建设面积 4000 平方米	2023	2025	0.52	0.52

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
70	乌山街道第一社区卫生服务中心门诊住院综合楼项目	新建	乌山街道	区卫健局	重建中心	征地约 10 亩，新建门诊住院综合楼（含发热门诊）及附属工程等，建筑总面积 4800 平方米，6 层（含地下车库）	2022	2023	0.29	0.29
71	金山桥街道社区卫生服务中心	续建	金山桥街道	区卫健局	重建中心	门诊住院综合楼及辅助用房 3800 m ²	2021	2022	0.37	0.17
72	农村电商物流建设项目	新建	全区	区商务局	区商务局 邮政公司 各街镇	打通农村电商物流“最后一公里”，整合供销社、邮政公司、快递物流企业和电商企业资源，建设完善全区电商物流配送体系，各乡镇建设配送服务中心，各行政村建设村级服务站，实现乡村服务站点全覆盖。	2021	2023	0.11	0.11
73	公共服务平台建设项目	续建	全区	区委组织部	区委组织部 区民政局 各街镇	2021 年新建或改扩建村（社区）公共服务平台 7 个，2022 年 5 个，2023 年 6 个。	2021	2023	0.3	0.3
74	农村供电提升项目	新建	全区	区供电公司	区供电公司 相关街道	实施农村配电网升级改造，结合现有设备运行情况，以全线改造及专项治理相结合方式，对 10 千伏线路进行改造，结合变电站开展配套线路送出工程，依据乡村居民用户用电情况开展台区改造工程，全方位改善乡村电网。	2021	2023	1	1
75	望城污水管网提质增效“三年行动”	新建	长沙市望城区	区住房和城乡建设局	长沙市望城区住房和城乡建设局	根据管道检查报告，拟对损坏的雨污管道进行修复。	2020	2023	6	6
76	受污染地块安全利用及农用地污染源管控望城试点项目	新建	长沙市望城区	区农业农村局	相关部门	开展望城区范围内受污染地块风险管控及治理修复试点工程，结合全省农用地污染源排查，完成农用地污染源头治理，遏制污染源头。	2021	2025	2.5	2.5

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
77	各乡镇/街道2021年污水整治项目	新建	大泽湖街道、月亮岛街道、高塘岭街道、丁字湾街道、金山桥街道、铜官街道、乔口镇、靖港镇、白箬铺镇、桥驿镇、茶亭镇	区住建局	相关街道/区住建局	防止旱季污水进入荷塘撇洪渠(金山桥):青山家园安置小区和梦洁安置小区截污改造、金沙安置小区雨污分流改造。 防止旱季污水进入观音岩水库(金山桥):姚坡塘安置小区截污、乌龙塘安置小区截污(已纳入“十个小区提质改造”)。 减少荷塘撇洪渠雨季溢流污染(大泽湖):荷塘月色小区雨污分流改造和排水管道修复。 减少沙河雨季溢流污染(丁字湾):翻身新村、中油安达小区雨污分流改造。 保障已完成环保督察项目的运行效果(大泽湖):东塘水体和长沙医学院后渠管网清淤及生态维护,北津学院西侧重建地截污。 已完成设计的2020年转接项目:东马重建地截污及下游管渠清淤、莲湖重建地片区截污、铜官老镇管网修复。 高塘岭街道:新康集镇污水管网改造。 乔口镇:乔口镇东停车场排口截流、乔口顺风路及边贸市场雨污分流整治项目。 靖港镇:靖港古镇、新镇、格塘管网维修工程疏通及维修工程。 白箬铺镇:金峙村人工湿地及污水管网维修。 茶亭镇:散花塘污水治理工程。 桥驿镇:府前路新建顶管项目、农恢学校雨污水分流项目、芙蓉北大道沿线居民雨污分流项目、桥驿镇交管站片区雨污水分流项目、桥驿镇菖蒲塘重建地雨污水分流项目、杨桥村尤子岭重建地雨污分流项目、鸿家隆安置小区雨污水整改项目、望城二中雨污水提质改造项目、高代新时代科技公司及现代商贸学校接污水处理厂项目。	2021	2022	0.91	0.91
78	黄金河水环境综合整治(张家湖生态湿地)	新建	长沙市望城区	城投集团	城投集团	在荷塘撇洪渠设置联通涵从湘江补水,南起大泽湖,通过联通大泽湖、上下重阳湖、西塘、老马桥河、张家湖、史家湖、斑马湖等水体后,通过疏通斑马溪连接至浏水河,全长16.8Km,河道水面平均宽度80m,优先完成水利水系部分。	2020	2025	76.32	76
79	黄金园河水生态环境综合整治(望城大道—普瑞路)	续建	望城经开区	长沙市振望建设开发有限公司	长沙市振望建设开发有限公司	梳理黄金河两岸植被与景观,打造城市与生态绿廊。两带:两岸绿道,结合两岸不同功能用地对场地进行设计,设计生态绿道行串联,打造清新自然漫步带。	2020	2023	6	6

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
80	望城区农村生活污水治理	新建	长沙市望城区	农业农村局	望城区相关部门	完成 88 个行政村（社区）生活污水治理，主要建设集中式农村生活污水处理设施和分户型农村生活污水处理池	2021	2025	1.5	1.5
81	区生活垃圾转运站	新建	乌山街道	市容环境维护中心	市容环境维护中心	建设日转运生活垃圾 1600t/d 的生活垃圾转运站，及其配套办公楼、废水站、废气处理设施、维修车间、转运车辆	2021	2022	2.29	2.29
82	乡镇公共垃圾、站厕提质改造工程项目	新建	相关街镇	市容环境维护中心	相关街镇/市容环境维护中心	2021 年完成 29 座公共垃圾、24 座垃圾站改造；2022 年完成 12 座工程、25 座垃圾站改造；2023-2025 年完成 11 座公厕、11 座垃圾站建设；具体以区政府审定的方案为准	2021	2021	1.2	1.2
83	长沙市望城区 2021 年长江经济带农业面源污染治理项目（含彩陶溪整治等）	新建	望城区	农业农村局	农业农村局/水投集团	农田面源污染防治工程，畜禽、水产养殖污染治理工程、村域地表径流污染治理工程等	2021	2022	10.2	10.2
84	望城区农村人居环境改善工程	新建	长沙市望城区	农业农村局	望城区农业农村局	湖南特色镇村标志标识三年行动，农村生活垃圾，农村生活污水，农村户用卫生厕所，美丽乡村建设	2021	2025	0.8	0.8
85	农村人居环境整治项目	续建	全区	农业农村局	区水利局 区城管和执法局 镇相关街镇	开展八曲河示范河流、团山湖村“水美湘村”建设，每年建设 4 个小微水体示范片区；实施农村生活污水治理村项目，对全区集中饮用水水源保护区、自然保护区、风景名胜区、重要河湖沿岸、人口集中点等重点区域涉农行政村（社区）开展农村生活污水治理。 提标提档农村改厕建设水准，2021 年完成无害化厕所改造 1500 座以上，建立健全农村改厕管护机制，实现已改厕所回访率 100%、农户新建房屋同步改厕率 100%。大力推进农村卫生公厕建设，2022 年实现卫生公厕不低于 1 座/600 户。 指导新建 3 座镇级垃圾分类总站，各行政村按照不低于 1 人/120 户的比例配备分类保洁员，构建更加完善、更加智慧、更高层次的农村生活垃圾分类减量体系和链条。	2021	2023	1.6048	1.6048

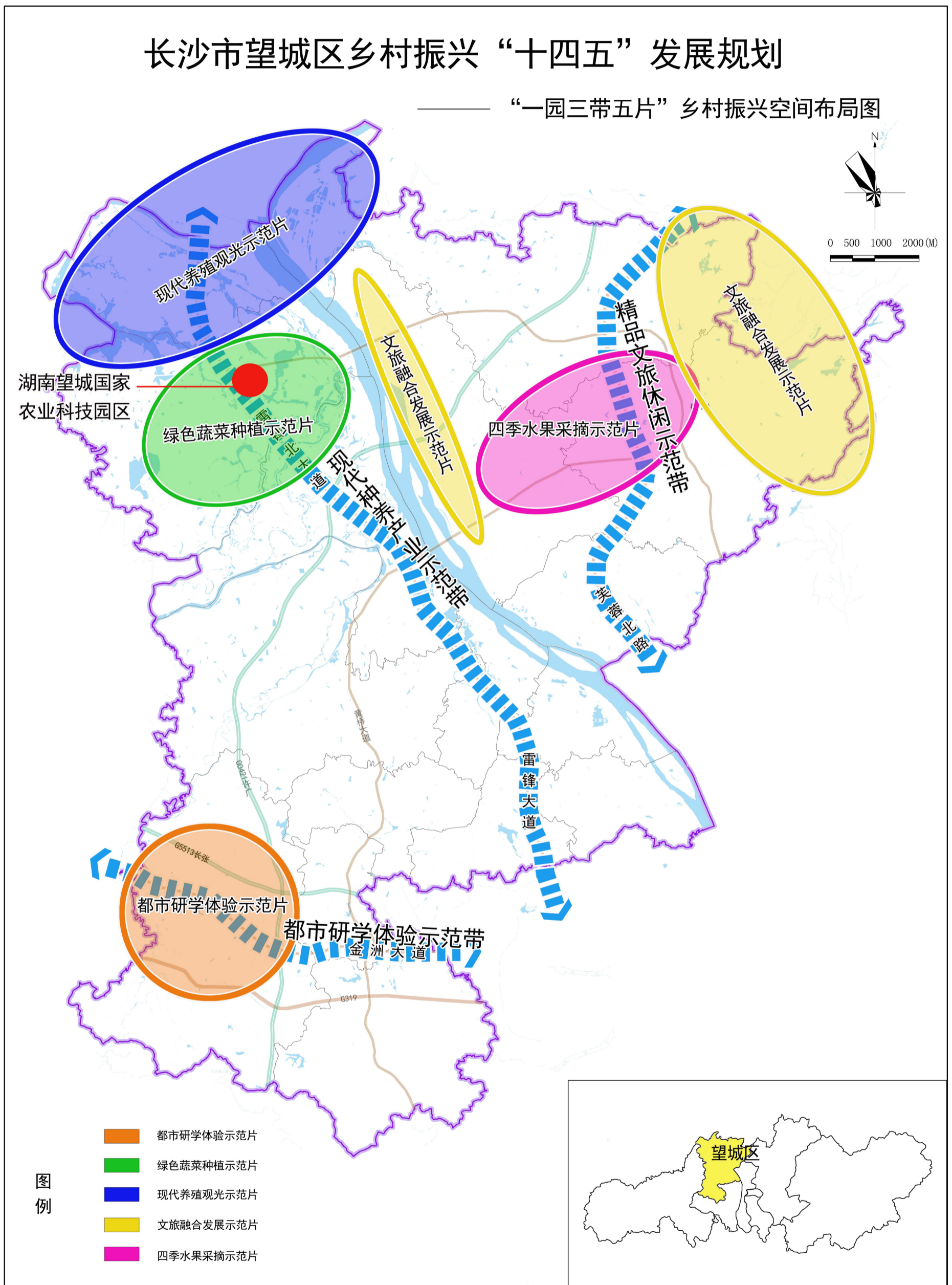
序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
86	美丽屋场建设项目	续建	全区	农业农村局	相关街镇	创建 120 个“村庄绿化、水体净化、地面洁化、田园美化、空间序化、民风淳化”的美丽屋场，在全区形成 10 个以上的美丽屋场集群，打造农村一道亮丽风景线。	2021	2021	1	1
87	全域美丽乡村建设工程	新建	110 个涉农村(社区)	农业农村局	区农业农村局	建成 20 个示范屋场集群、200 个美丽屋场、20000 户美丽庭院。	2021	2023	1.2	1.2
88	文化体育服务提升项目	新建	全区	区文旅广体局	区文旅广体局各街镇	推进村(社区)综合文化服务中心建设，2021 年建设 15 个，2022 年建设 15 个，2023 年建设 30 个。利用美丽屋场、村级综合文化服务中心合理规划建设体育场地，争取每个村(社区)建有一个健身站(点)(含一个篮球场、一条健身路径、一个体育活动室、一个乒乓球台)。	2021	2023	0.06	0.06
89	团山湖雷锋精神实践体验基地项目		乌山街道团山湖村	区文旅广体局	乌山街道	按照“红+绿”发展理念，一方面擦亮雷锋品牌，开发利用好红色教育资源，另一方面提升农业品牌，保护发展好独特山水资源，使乌山成为传承雷锋精神践行“两山理论”的先行区。一是雷锋学院现场教学体验基地建设，含团山湖农场体验区、雷锋精神展示馆、1985 雷锋情景剧场等(3 月 5 日前达到初步效果)。二是“水美湘村”水域治理，对团山湖垸内老八曲河水域开展集中治理，确保水安全，丰富水文化。三是美丽屋场群建设，在团山湖村整域推进美丽屋场建设，从环境整治、文明创建等多方着手，创建探索基层治理新方式，提升人民群众获得感，使乡村成为城市向往的地方。	2021	2021	0.47	0.47
90	新时代文明实践中心建设项目	新建	全区	区文旅广体局	相关街镇	依托街镇文化站、村公共服务中心，建设 30 个新时代文明实践示范所(站)。依托美丽屋场建设，建设 30 个新时代文明实践“金种子”示范屋场。	2021	2023	0.06	0.06
91	养老服务提升项目	新建	全区	区民政局	区民政局各街道	2021 年，新建 1 所 300 张床位以上的区级养老中心，完成 2 个区域性敬老院建设、5 个敬老院提质整改以及 5 个敬老院服务转型试点任务，新建农村居家养老服务中心 15 处；2022 年，完成 2 个区域性敬老院建设，启动 13 个敬老院向乡镇综合养老服务中心转型改革工作，新建农村居家养老服务中心 10 处；2023 年，完成 1 个区域性敬老院建设，完成全区 13 个乡镇敬老院向乡镇综合养老服务中心转型任务，新建农村居家养老服务中心 8 处。	2021	2023	1.2	1.2

序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
92	区养老中心项目(二期)	新建	金山桥街道	退役军人事务局	重建中心	光荣院、军休所,地下车库、门卫、室外给排水、室外强弱电、室外活动场地、围墙、绿化、广场等相关室外配套工程。	2021	2022	0.54	0.54
93	乡村治理人才头雁项目	新建	全区	区委组织部	区委组织部 区民政局 各街镇	实施村级带头人队伍整体优化提升行动,每年举办村(社区)党组织书记培训班,确保村(社区)党组织书记每年至少参加一次集中培训。实施“村(社区)两委成员定制培养”行动,抓好村级后备力量梯队建设,定期开展理论知识、致富能力、定岗锻炼,注重将优秀乡村人才作为党员发展和村级后备力量重点培养对象,选入村(社区)两委班子,优先推荐“两代表一委员”,努力培育乡村振兴新生力量。	2021	2023	0.03	0.03
94	农村专技人才培引项目	新建	全区	区委组织部	区委组织部 区科技局 区人社局 农科园 各街镇	围绕打造现代都市型农业,定期发布符合望城农业产业发展的高层次紧缺急需人才需求目录,引进或培育农业高层次紧缺急需人才。开展果蔬种植、粮食种植、农村职业经理人、电子商务等多层次农村实用人才技术培训,推进新型职业农民整体水平提升。	2021	2023	0.05	0.05
95	天网五期	新建	全区	长沙公安局望城分局	长沙公安局望城分局	新增视频点位覆盖全望城区	2021	2022	0.6	0.6
96	雪亮工程二期	新建	全区	长沙公安局望城分局	长沙公安局望城分局	接入社会视频点位覆盖全望城区	2021	2022	0.2	0.2
97	长沙应急救援(湖南危险化学品应急救援)基地项目	续建	铜官街道	望城区人民政府	重建中心	一期项目:总用地面积20.7亩,总建筑面积为13795平方米。建设内容包括应急救援大楼、传达室、地下车库及设备用房、室外训练场地、绿化、围墙、室外给排水、室外强弱电、广场等相关室外配套工程。二期项目:总建筑面积5508平方米,包括危化救援物资储备(丙类)、驻勤楼、岗亭。	2020	2022	1.53	1

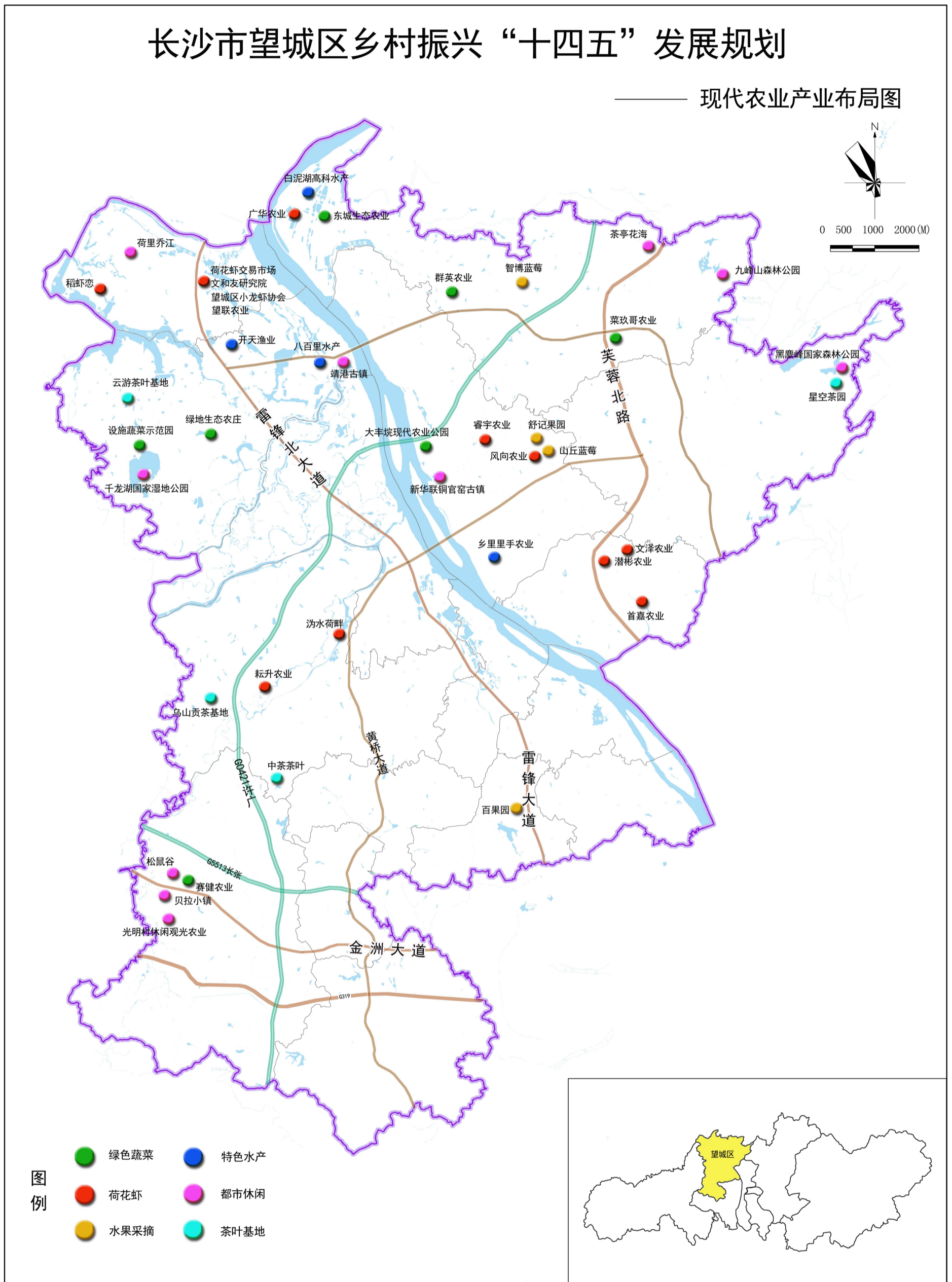
序号	项目名称	建设性质	建设地点	牵头单位	建设主体	建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)
98	望城公安分局执法办案中心、公安刑事技术和网络安全保卫业务用房项目	新建	高塘岭街道	长沙公安局望城分局	重建中心	总建筑面积约10000 m ² ,建设内容包括执法办案中心用房、刑事技术用房及网络安全保卫业务用房等。	2021	2022	0.82	0.82
99	派出所建设	续建	白沙洲街道、金山桥街道	长沙公安局望城分局	重建中心	白沙洲派出所:建设面积2898.83 m ² ,包括业务技术用房、门卫室、运动设施、景观绿化、广场、停车位以及其他相关配套设施。金山桥派出所:新建3000 m ² 业务用房及相关配套设施	2020	2022	0.6	0.35
100	消防站建设	续建	铜官街道、经开区	经开区政府	重建中心、经开区政府	铜官特勤消防站:建筑面积5598 m ² ,包括业务用房、业务附属用房及辅助用房、连廊、训练塔、体能训练室、通信室、配套工程等。红家坡消防站:占地面积8.88亩,建筑面积4400平方米,拆迁500万,土建2500万。	2019	2021	0.69	0.32

附图：

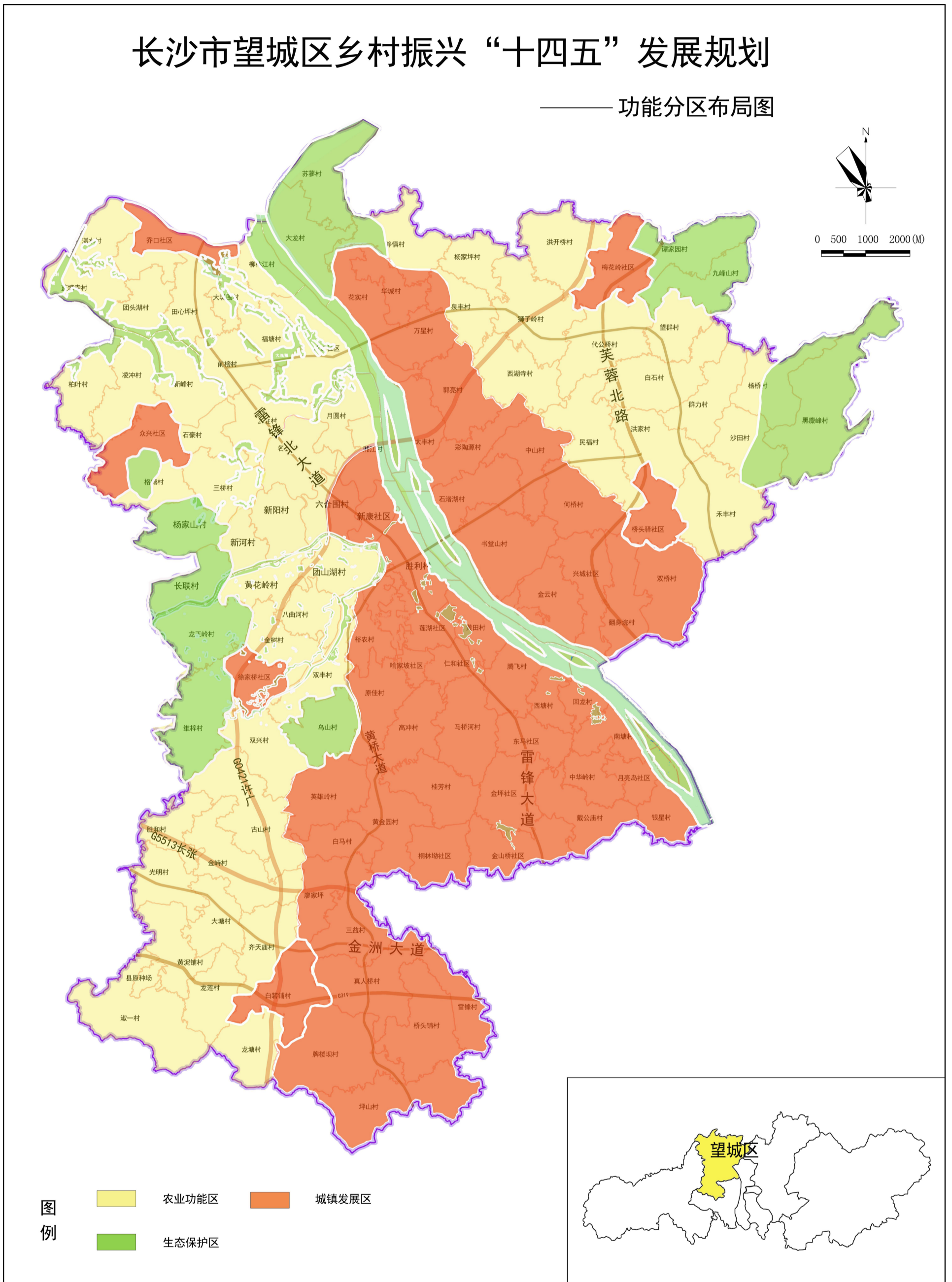
附图 1、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划空间布局图



附图 2、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划现代农业产业布局图



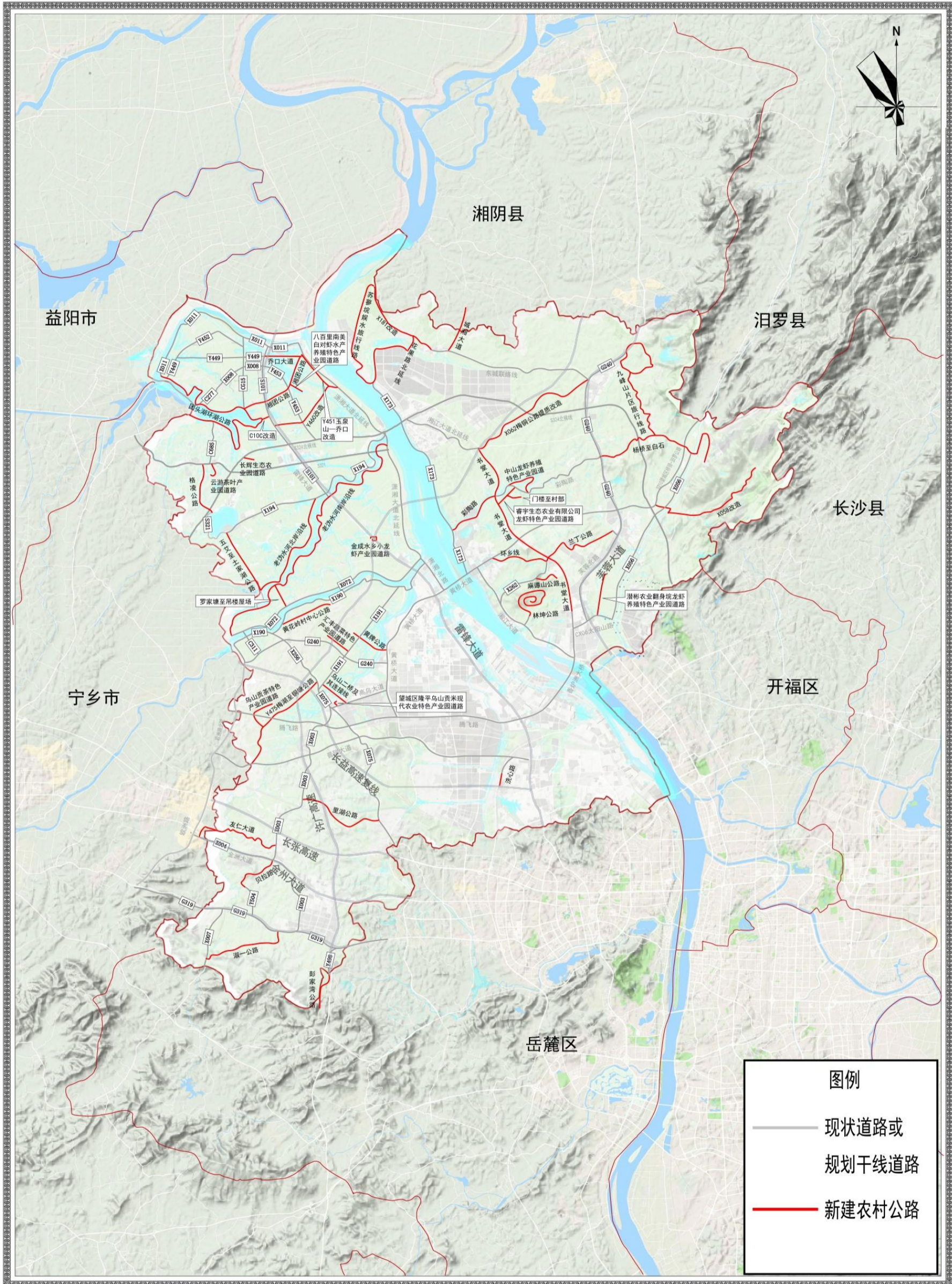
附图 3、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划功能分区布局结构图



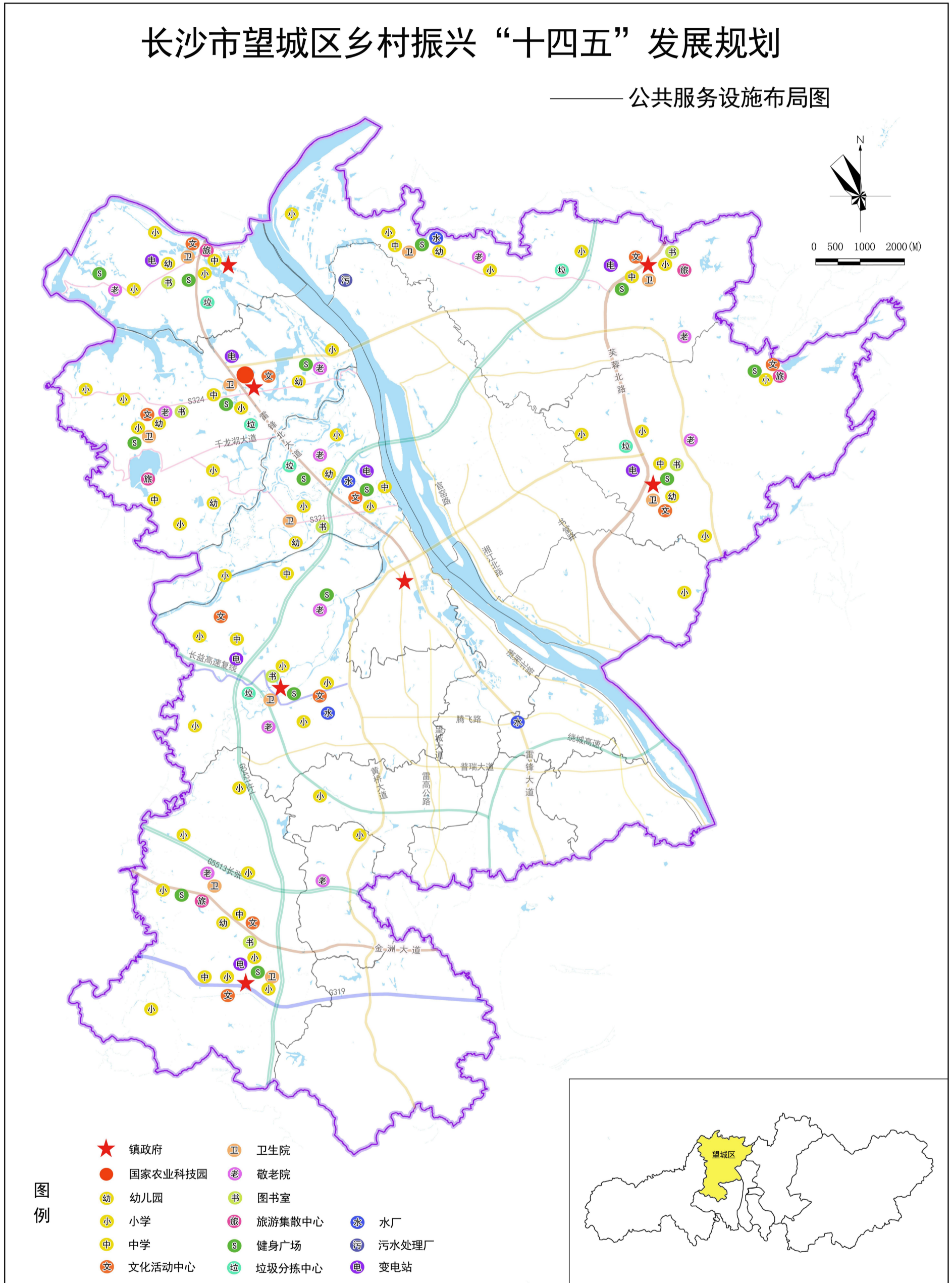
附图 4、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划农村公路规划布局图

长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划

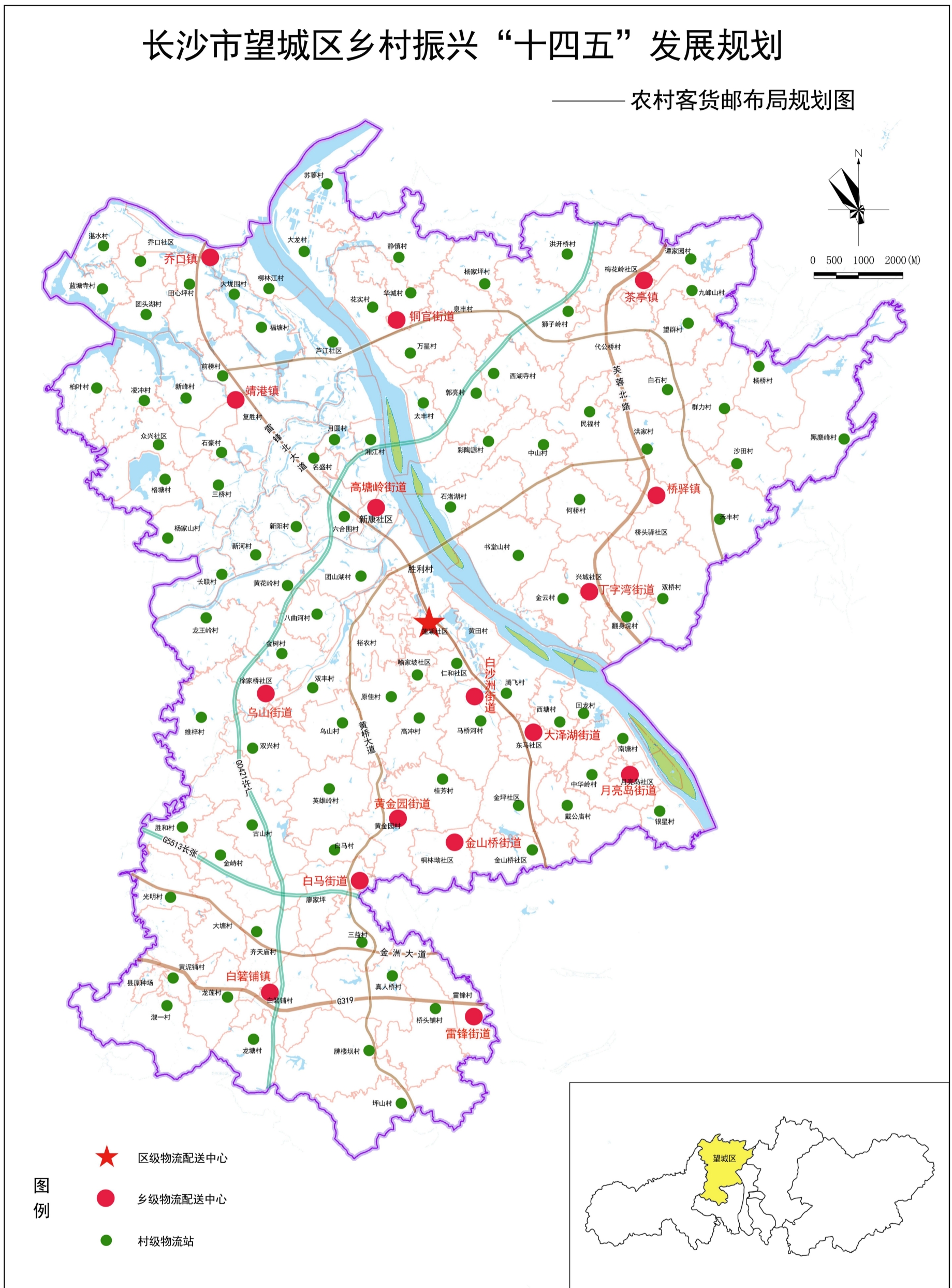
——农村公路规划布局图



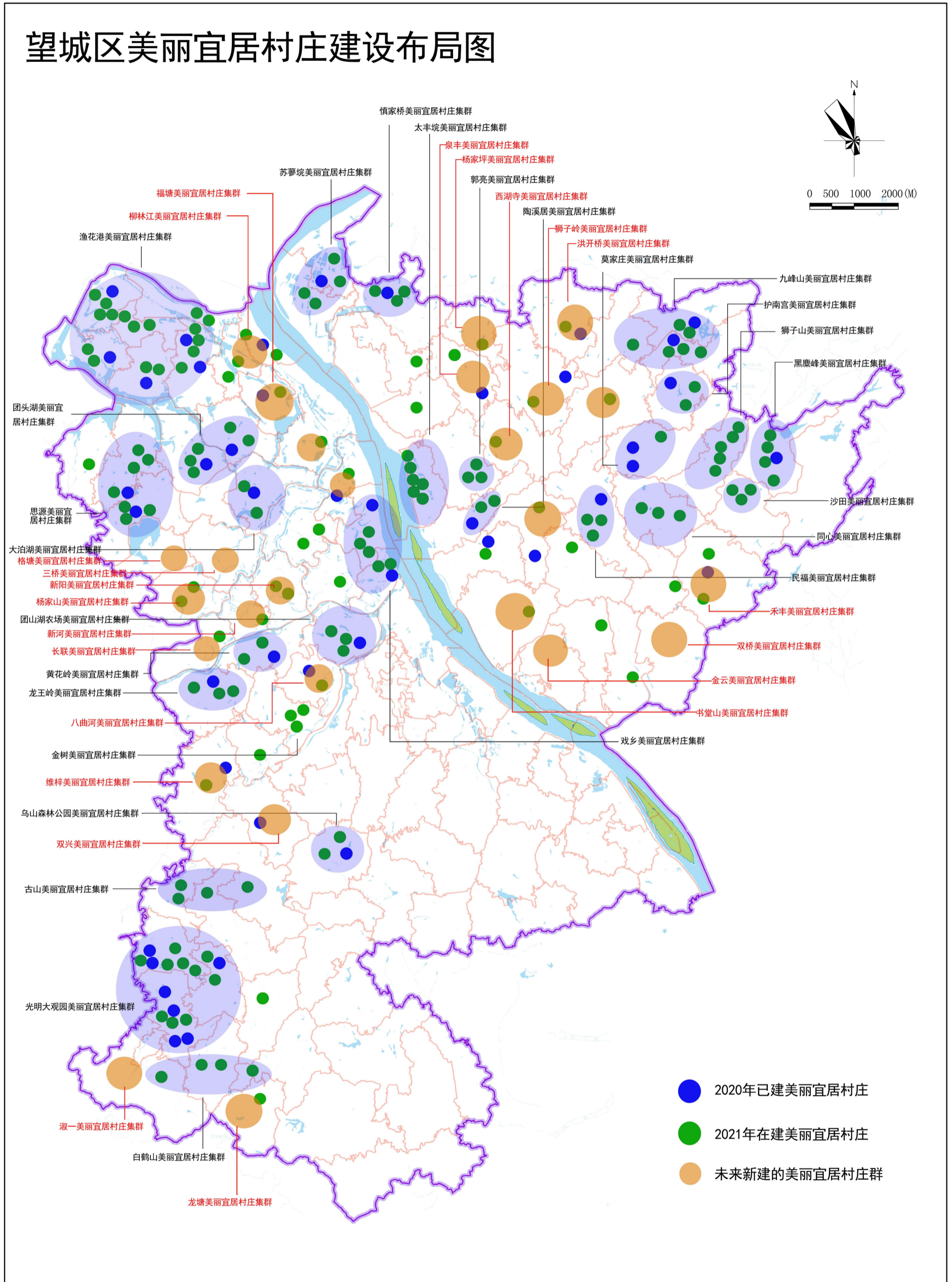
附图 5、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划公共服务设施布局图



附图 6、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划农村客货邮布局规划图



附图 7、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划美丽宜居村庄建设布局图



附图 8、长沙市望城区乡村振兴“十四五”发展规划旅游导览图

