

# 中共长沙市望城区委办公室文件

望办发〔2020〕14号



## 中共长沙市望城区委办公室 长沙市望城区人民政府办公室 印发《关于扎实做好“六稳”工作全面落实 “六保”任务的若干措施》的通知

各街道、镇党（工）委，各街道办事处、镇人民政府，区直机关各单位：

《关于扎实做好“六稳”工作全面落实“六保”任务的若干措施》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



# 关于扎实做好“六稳”工作全面落实“六保”任务的若干措施

为全面落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府关于“六稳”“六保”的决策部署，统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作，强化举措对冲疫情不利影响，促推全区经济社会高质量发展，特制定2020年扎实做好“六稳”工作全面落实“六保”任务的若干措施。

## 一、指导思想

按照党中央、国务院“六稳”“六保”重大部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，全面落实保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务，守住民生底线，稳住经济基本盘，实现经济社会持续健康发展，努力建设美丽强盛幸福的现代化新望城。

## 二、工作措施

### **(一) 保居民就业（牵头领导：周志辉，牵头单位：区人社局）**

1. **稳定现有岗位。**加大援企稳岗政策实施力度，对中小微企业（含有雇工的个体工商户）免征2-6月社保费单位缴纳部分，对大型企业、民办非企业减半征收2-4月社保费单位缴纳部分，对到期后确有困难的企业，可申请缓交社保费并免除滞纳金；允

许支付记录良好的建安企业免缴农民工工资保证金。对不裁员、少裁员的中小微企业可全额返还上年度实缴失业保险费，认定为困难企业的，可按月人均失业保险金标准和参保职工人数申领稳岗补贴。对稳定建档立卡贫困劳动力、高校毕业生、残疾人、就业困难人员等重点群体就业的用人单位分别给予社会保险、岗位、就业见习等补贴，开展企业职工培训的，给予职业培训补贴。对创新创业示范基地、孵化基地和年内不裁员且就业人数稳定在100人以上的规上企业给予补贴。（责任单位：区人社局、望城经开区社会事务局）

**2. 增加就业岗位。**推进重点片区开发，加快重大基础设施建设，调整一批预备项目转为实施项目，支持企业扩大投资，增加就业岗位。加大教育、卫生、园区、平台公司等国有企事业单位招聘力度，年内提供岗位2000个，重点解决高校毕业生就业。激励大众创业、自主创业，年内新增创业主体10000个，带动创业就业岗位18000个，对年内新注册企业新增就业岗位20个以上的给予支持。组织区内企业提供岗位4000个，重点工程、建筑领域项目提供岗位10000个。支持新业态就业，鼓励灵活就业和零散用工，促进本地劳动者就地就近就业。（责任单位：区人社局、区发改局、望城经开区社会事务局）

**3. 帮扶重点群体就业。**年内开发公益性岗位400个，重点安置就业困难人员中的大龄失业人员、零就业家庭成员。开发扶贫公益性岗位100个，托底安置建档立卡贫困劳动力就业。开发

援助性岗位 500 个，重点解决符合条件的登记失业 3 个月以上的望城籍高校毕业生、退役军人、被征地农民、残疾人等重点群体就业。鼓励企业吸纳贫困劳动力就业，对吸纳 30 人以上且连续稳岗 6 个月以上的企业给予 5 万元补助。（责任单位：区人社局、望城经开区社会事务局）

**4. 加大就业培训转移。**突出做好应届毕业生、登记失业人员、农村转移劳动力、在职员工等重点人群的新就业技能培训，年内新增职业技能培训 20000 人次，其中在职员工培训 10000 人次，通过免费培训、以工代训、以训待岗、学徒制培训等多种形式，实现培训职工稳岗 90% 以上，转移就业 5000 人以上。对年内培训超过 500 人次、1000 人次的培训机构、院校、企业培训中心，分别按 100 元/人次、150 元/人次的标准给予奖补。免费对退役军人进行就业培训，对吸纳退伍军人就业且稳岗 6 个月以上的企业给予 1000 元/人的补助。（责任单位：区人社局、望城经开区社会事务局）

**5. 优化就业公共服务。**拓宽网络招聘渠道，推广“湘就业”“长沙就业”“望城就业通”等线上平台，推行线上人岗匹配、线上面试、线上签约模式，定期开展“民营企业招聘周”“高校毕业生就业服务季”等系列招聘活动。发挥人力资源服务协会和望城经开区国有人力资源公司作用，推进大汉金桥人力资源服务产业园建设。实施重点企业人社服务专员制度。稳步推进企业工资集体协商、裁前调处等制度，规范劳动争议办理，维护劳动关系双

方合法权益。（责任单位：区人社局、望城经开区社会事务局）

## （二）保基本民生（牵头领导：喻志军，牵头单位：区农业农村局）

6. **全面打赢脱贫攻坚战。**落实“一超过两不愁三保障和饮水”要求，实现所有建档立卡贫困户全部脱贫。统筹铺排产业扶贫项目 118 个、产业扶贫资金 1800 万元，确保有能力有意愿的建档立卡贫困户全部享受。提高特困对象产业帮扶资金至 1500 元/人/年，有条件的可享受两个以上项目帮扶。全年支持扶贫小额信贷 1600 万元以上。（责任单位：区农业农村局、区金融办）

7. **加大困难群体帮扶力度。**年内统筹安排帮扶资金 3000 万元，开展城乡特殊困难群体帮扶慰问，加强残疾人关爱，发挥临时救助、慈善救助和社会救助作用。适时提高城乡低保保障标准，加大价格临时补贴力度，城乡低保人均救助水平达到 400 元/月以上。扩大失业保险保障范围，保障失业人员基本生活。（责任单位：区民政局、区人社局、区残联）

8. **加强基础教育保障。**加大中小学、幼儿园学位保障力度，确保 5 所新建学校、12 所公办幼儿园秋季开学（园），新增中小学学位 12000 个、普惠性学前教育学位 5500 个，关注特殊困难学生就学，保障全区适龄少年儿童应读尽读。加大民办学校和民办幼儿园的帮扶力度，受疫情影响出现困难的可申请缓缴不超过 6 个月的社会保险费。支持民办学校、幼儿园融资纾困。推进教育信息化建设，提升教育信息化水平。（责任单位：区教育局）

**9. 完善医疗卫生体系。**加快人民医院整体搬迁项目建设，实施院校合作办医，储备专业技术人才 100 名以上。加快公共卫生体系建设，提升疫情监测预警和综合处置能力，实现新疾控中心投运。规划社区卫生服务站点 2 个以上，建立以公办为主导、社会资本互补的城市社区卫生服务体系。采取“区管乡聘村用”方式，实现 135 个村卫生室乡村卫生服务一体化管理。重点关注特困群体就医。推进职工医保和生育保险合并，提高城乡居民大病保险各段支付比例 5%。（责任单位：区卫健局、区医保局）

**10. 加强养老和安居保障。**提高养老服务标准，为所有符合条件的失能半失能困难老人购买居家上门基本服务，为失能半失能特困供养人员发放护理费，为全自理特困供养人员购买意外险，为望城户籍 80 周岁以上的老人发放高龄补贴。加强养老院长、护理员培训，打造 5 个省级特色社工站点。完成社会福利中心建设，新增养老床位 300 个。完成靖港、高塘岭区域性敬老院建设。提质改造铜官、乔口、白箬铺 3 个街镇敬老院，新增 7 个社区（楼盘）居家养老中心。全面推进安置房源货币化改革，完成 31 个老旧小区提质改造和现有农村危房改造，实现农村危房改造动态清零。（责任单位：区民政局、区住建局、区住保中心）

**（三）保市场主体（牵头领导：喻霞元，牵头单位：区市场监督管理局）**

**11. 强化市场主体帮扶。**深入实施干部联企业、驻企联络员制度，发挥商事服务中心作用，开展联点帮扶企业（项目）和法律服

务产业链活动，帮助企业解决资金、用工、产销等困难，真心实意帮扶企业。（责任单位：区委组织部、区工信局、望城经开区产业发展局）

**12. 强化惠企政策兑现。**实施“政策畅享”工程，及时收集整理各级政策，发挥“望易达”APP平台作用，实现惠企政策24小时内精准推送至企业。设置政策兑现专窗，实行“一窗受理、承诺审批、统一拨付、及时办结”，积极帮助企业争取上级政策支持，确保本级政策从申报到兑现20个工作日内完成。（责任单位：区发改局、区行政审批局、望城经开区产业发展局）

**13. 扶持小微企业和个体工商户。**重点关注小微企业和个体工商户发展，主动加强帮扶，开展业务培训指导，提高市场经营能力，促推复商复市。推选一批先进个体工商户和示范门店。全面落实水电气、宽带等费用减免政策，鼓励市场主体为小微企业及个体工商户实施阶段性的免租补贴，对减免中小微企业租金的创业园、专业市场、大型商业综合体市场管理运营主体给予补贴，对承租国有经营性物业的实行租金减缓。深入开展“望城全域旅游年（联）卡”促销和“全民嗨购·望城有约”活动，助推文旅产业、乡村休闲农业发展及汽车等大宗商品销售，增加市场主体收入。统筹党建、工会等活动经费，继续推进“和包支付”消费活动。支持酒店承办会议会展活动，推进各类产品线上销售。（责任单位：区市场管理局、区商务局、区文旅广体局）

**14. 开发应用场景。**支持工业企业建设新产品、新技术应用场

景，打造一批样板车间、应用车间。支持企业建设一批智慧商场、智慧物流、智慧社区等应用场景，开放部分政务数据接口，推进政企场景互通共享。积极创建各类消费平台，支持砂之船、梦想城福街、正荣财富、润和彩虹 mall、新华联铜官窑草市等消费场景建设，为各类市场主体提供更多更好的发展机会。（责任单位：区工信局、区商务局、区数据资源中心）

**15. 强化金融支持。**区担保公司加大企业融资担保支持力度，实行区内企业无费担保。区内工业企业年内从金融机构取得的流动资金贷款，按照银行贷款基准利率 50%标准给予不超过 6 个月的利息补贴。定期开展金融服务“进园区、进企业”活动，针对企业情况制定个性化的融资方案。充分发挥园区 2 亿元中小微企业风险补偿基金的效益，缓解中小微企业融资难问题。（责任单位：区财政局、区金融办、望城经开区产业发展局）

**16. 坚持柔性执法。**优化执法环境，坚持审慎包容执法，对轻微违法以教育、整改为主；对拟接受行政处罚的当事人，在确定一般、较重、严重等违法情节前提下和自由裁量权基准范围内，依法从轻处罚；对当事人在承诺期内履行行政处罚决定的，滞纳金不予追缴。非必须情况不停工停产。实施“告知承诺”和“两约谈一会商严处罚”制度，指导在建项目及时完善渣土准运、规划许可、施工许可等行政许可手续。科学规划设置临时占道摊点摊区及夜市、临街店铺店外经营区域，释放地摊经济活力。（责任单位：区城管和执法局、区市场监督管理局）



17. **简化市场准入。**推行容缺审批、告知承诺、集群注册、“网上办”“就近办”“一次办”“免费办”等措施，放宽营业场所限制，实现个体工商户即来即办，开户即开业；企业开办时间压缩至半个工作日以内，年内新增市场主体总量 20000 个以上。（责任单位：区市场管理局、区行政审批局）

**（四）保粮食能源安全（牵头领导：苏春光，牵头单位：区发改局）**

18. **确保粮食安全。**完成 3 万亩高标准农田建设，落实耕地地力、集中育秧、高档优质稻、粮食生产适度规模经营、稻谷目标价格等补贴支持，杜绝抛荒，扩大双季稻种植，完成粮食播种面积 68 万亩，实现产量 30 万吨以上。提升粮食储备能力，逐步提高区级储备规模。（责任单位：区农业农村局、区发改局、区粮食和物资储备事务中心）

19. **保障能源安全。**完成望城 500kV 输变电工程等 45 个电网“630 攻坚”项目建设任务，实现扩容 300MW 负荷量。完成西气东输第二气源投产通气，推进段家冲 LNG 应急储配调峰站、和顺铜官油库建设，保障电力、石油、天然气供应充足。推进滨水新城核心片区浅层地热能试点工作。（责任单位：区发改局、区城管和执法局、区住建局）

**（五）保产业链供应链稳定（牵头领导：周 凯，牵头单位：望城经开区）**

20. **提升产业基础能力。**实施一批企业智能化改造和技术改造，

年内实现市智能制造试点示范企业 60 家以上、工业技术改造项目 60 个以上。培育一批“专精特新”企业，获批省、市小巨人企业 40 家以上。支持培育企业上市（挂牌）。引进 10 名博士组建“产业攻坚博士团”。（责任单位：区工信局、区金融办、望城经开区产业发展局）

**21. 加大产业链招商力度。**设立 5 亿元产业引导基金，对产业链龙头企业项目予以重点支持。全年完成招商引资项目 60 个以上，其中三类 500 强项目 7 个、智能终端产业项目 20 个以上。（责任单位：区商务局、望城经开区招商合作局）

**22. 提升产业链内循环。**完善产品采购目录，加大就近产品采购力度，扩展内部循环。政府投资项目就近采购省、市“两型产品”资金不低于总采购额的 30%，鼓励社会投资项目就近采购产品。支持区内企业在全市、全省扩大产品市场。（责任单位：区财政局、区工信局、望城经开区产业发展局）

**23. 畅通供应链渠道。**运用“互联网+工业”，推动线上经济快速发展。鼓励物流企业发展智慧化仓储、自动分拣、“无接触配送”等业态。开辟绿色通道，降低企业物流成本。帮扶外向型企业出口转内销，开拓国内市场，确保原材料供应和产品销售不中断。扩大对外开放，支持企业“引进来”和“走出去”，拓展中欧班列（长沙）高货值班列，稳定国际物流通道。（责任单位：区商务局、望城经开区产业发展局、望城经开区招商合作局）

**（六）保基层运转（牵头领导：陶建军，牵头单位：区委组织部）**

24. **加大保障基层运转力度。**充实基层力量，公开选拔 20 名优秀大学毕业生到村任职。加大街镇、村（社区）转移支付力度，提高村（社区）基本运转经费保障标准，村（农村社区）、城市社区分别提高 10 万元/年/个、20 万元/年/个。加快公共专项资金分配和拨付，加大对学校、幼儿园、医疗、养老机构等公共服务单位关注力度。（责任单位：区委组织部、区财政局、区卫健局）

25. **落实“过紧日子”要求。**加强风险研判和应急处置，提高政府防范化解债务风险的能力。坚持政府部门带头过紧日子，压减机关单位 30% “三公”经费和 20% 一般性支出，压减资金优先用于保基本民生、保工资、保运转。（责任单位：区财政局）

### 三、组织保障

**（一）提高政治站位。**“六保”是今年“六稳”工作的着力点，守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘。全区各级各部门要把做好“六稳”、落实“六保”作为当前工作的重要任务来抓，以保促稳，稳中求进，确保全区经济社会稳定运行，为全面建成小康社会夯实基础。

**（二）加强组织领导。**成立区委书记刘拥兵任组长，区委副书记、区长范焱斌任第一副组长，区委常委、常务副区长周志辉任常务副组长，相关区领导任副组长，相关单位主要负责人为成员的领导小组，领导小组办公室设区发改局，实行“一月一调度”。

**（三）浓厚宣传氛围。**宣传部门要加大扎实做好“六稳”工作全面落实“六保”任务的宣传力度，及时总结推介落实“六稳”

“六保”工作过程中涌现出的典型经验和做法，努力营造抓“六保”、促“六稳”的浓厚氛围。

**（四）狠抓工作落实。**各相关部门要细化完善工作方案，强化工作措施，确保责任到人、任务到岗，抓好工作落实。区委督查室、区政府督查室要将落实“六稳”“六保”工作推进情况纳入区委、区政府重点督办事项，加强跟踪问效、督查督办，推动相关工作落地生根。