



长沙市望城区桥驿镇 生态文明建设示范镇实施方案 (2023—2025 年)



望城区桥驿镇人民政府

2023 年 5 月



目 录

1 总则	1
1.1 任务由来	1
1.2 编制依据	1
1.3 指导思想和原则	4
1.4 实施范围年限	5
2 现状与创建基础	6
2.1 自然环境概况	6
2.2 社会经济状况	10
2.3 创建基础	11
2.4 存在的问题与挑战	17
3 目标与指标	19
3.1 总体目标	19
3.2 阶段性目标	19
3.3 具体目标	20
4 重点任务	42
4.1 完善生态制度建设	42
4.2 保障生态系统安全	43
4.3 发展生态绿色经济	43
4.4 改善生态生活质量	47
4.5 弘扬特色生态文化	48
5 重点项目	50
6 效益分析	55
6.1 环境效益	55
6.2 经济效益	56
6.3 社会效益	56
6.4 效益总结	57
7 实施步骤	58
7.1 重点攻坚期（2023 年 1 月至 2023 年 12 月）	58
7.2 巩固提升期（2024 年 1 月至 2025 年 12 月）	59
8 保障措施	60
8.1 加强组织领导	60



8.2 强化目标考核	60
8.3 完善资金机制	60
8.4 加强督查督导	61
8.5 引导公众参与	61
9 附图	63
附图 1 望城区桥驿镇总体空间规划布局图	63
附图 2 望城区桥驿镇公共服务设施规划布局图	64
附图 3 望城区桥驿镇宜居村庄（美丽屋场）2023 年-2025 年建设规划布局图	65
附图 4 望城区桥驿镇全域旅游导览图	66
附图 5 望城区桥驿镇主要项目位置图	67



1 总则

1.1 任务由来

为深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想 and 考察湖南重要讲话精神，大力实施“三高四新”战略，积极响应《长沙市望城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出的“坚持生态优先、绿色发展，把生态文明建设贯穿经济社会发展的全过程，加强污染系统防治，推广绿色生产生活方式，促进经济社会发展全面绿色转型，持续巩固国家生态文明示范区建设成果”要求，进一步贯彻落实“五位一体”总体布局和绿色发展理念，扎实推进桥驿镇生态文明建设，加快形成自然和谐发展现代化建设新格局，进一步改善全镇环境质量，巩固和深化桥驿镇生态文明建设成果，提高居民生活质量，促进乡镇社会经济可持续发展，望城区桥驿镇党委政府决定开展桥驿镇长沙市生态文明建设示范镇创建。

根据长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发《长沙市生态文明建设示范镇(乡)、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇(乡)、村建设指标》的通知（长环委办函〔2022〕15号），并结合桥驿镇实际情况，特编制《长沙市望城区桥驿镇生态文明建设示范镇实施方案（2023—2025年）》。本方案明确了望城区桥驿镇生态文明建设示范镇创建的指导思想、基本原则、总体目标和重点任务等，是全镇各部门制定实施相关规划的重要依据。

1.2 编制依据

1.2.1 相关法律、法规文件



- (1) 《关于大力推进生态文明建设示范区工作的意见》（环发〔2013〕121号）；
- (2) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）；
- (3) 《湖南省环境保护条例（修订）》（2020年1月1日起施行）；
- (4) 《长沙市望城区人民政府办公室 关于调整畜禽养殖禁养区的通知》（望政办发〔2020〕3号）；
- (5) 《长沙市望城区人民政府关于望城区重点水域常年禁渔的通告》（望政发〔2020〕30号）；
- (6) 长沙市望城区农业农村局关于印发《2021年长沙市望城区主要农作物科学施肥指导意见》的通知（望农〔2021〕14号）。

1.2.2 相关标准、规划文件

- (7) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（2021.03.13）；
- (8) 湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省“十四五”生态环境保护规划》的通知（湘政办发〔2021〕61号）；
- (9) 长沙市人民政府办公厅关于印发《长沙市“十四五”生态环境保护规划（2021-2025年）》的通知（长政办发〔2021〕68号）；
- (10) 《长沙市望城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要望城区规划》；
- (11) 《长沙市望城区特色小城镇和特色小村庄建设工作实施



方案（2021—2023年）》；

（12）《长沙市望城区“实施乡村建设行动全力推进乡村振兴”三年计划（2021—2023年）》；

（13）《望城区“十四五”生态环境保护规划》；

（14）《长沙市望城区建设全域文旅融合示范区三年行动计划》（2022—2024年）；

（15）关于印发《长沙市望城区贯彻落实强省会战略行动方案（2022—2026年）》的通知；

（16）关于印发《长沙市望城区“实施乡村建设行动、全力推进乡村振兴”三年计划（2021—2023年）》的通知（望发〔2021〕1号）；

（17）《桥驿镇创建长沙市乡村振兴示范镇规划方案（2021-2025）》。

1.2.3 相关政府文件

（18）长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的通知（长环委办函〔2022〕15号）；

（19）长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发《第三批市级生态文明建设示范镇（乡）、村创建工作方案》的通知（长环委办函〔2023〕18号）；

（20）长沙市生态环境局《关于第三批市级生态文明建设示范镇（乡）、村拟创建名单的公示》（2023.02.28）；

（21）长沙市生态环境局望城分局《关于第三批市级生态文明建



设示范镇、村（望城区）拟创建名单的公示》（2023.02.28）。

1.2.4 其他参考资料

（22）桥驿镇近三年年度政府工作报告、工作总结、工作计划；

（23）桥驿镇提供的其他基础资料及统计数据。

1.3 指导思想和原则

1.3.1 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话，大力践行湖南省“三高四新”战略和长沙市“强省会”战略，充分衔接长沙市、望城区十四五生态环境保护规划，以人与自然和谐共处为目标，以实现绿色发展为导向，坚持节约优先、保护优先，培育绿色发展新动能，探索资源转型新方式，开辟生态惠民新路径，紧紧围绕“千年古驿、红色沃土、生态福地、教旅强镇”目标定位，始终保持生态优先、绿色发展核心战略定力，以提质人居环境为突破口，奋勇推进桥驿镇乡村振兴、生态振兴。

1.3.2 原则

（1）政府主导与群众主体相结合的原则

加大政府扶持力度，突出政府在生态文明示范村建设中的主导作用，更要尊重农民的主体地位，充分调动广大农民建设美好家园的积极性，使政府引导与发挥农民的主体作用相互结合。

（2）生态优先与产业富民相结合的原则

基于桥驿镇生态现状，紧紧抓住“生态文明”这一根本，把全镇生态保护摆在突出位置。在改善生态面貌同时，力争做好小流域综合



治理，把治理与发展旅游产业、生态农业等有机结合起来，达到“生态”与“富民”同步，实现生态与经济的协调发展。

(3) 坚持以人为本、可持续发展的原则

坚持环境保护与社会发展综合决策，坚持以人为本，关注民生，努力创造良好的人居环境，提高人民的生活水平，体现“以人为本”，实现人口、社会、经济、资源与环境的协调发展。

(4) 坚持实事求是、因地制宜的原则

根据桥驿镇所处的地理位置、环境特征和功能区域，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，合理调整产业结构和布局。根据当地的生态环境特征、资源特色和产业优势，合理规划，重点突出，优先发展，示范带动，分期实施；以点带线，以线带面，滚动发展。

1.4 实施范围年限

1.4.1 实施范围

本方案实施范围包括长沙市望城区桥驿镇区域，行政区域总面积 96.37 平方千米，辖 1 个社区 8 个行政村（桥头驿社区、白石村、禾丰村、洪家村、民福村、群力村、黑麋峰村、沙田村、杨桥村），辖区户籍总人口 40356 人，11549 户。

1.4.2 年限

实施方案期限为 2023—2025 年；

实施方案基准年为 2022 年。

2 现状与创建基础

2.1 自然环境概况

(1) 区位条件

桥驿镇隶属于湖南省长沙市望城区，地处望城区东部，位于湖南省会—长沙北郊，东和东南邻长沙县北山镇，南接开福区青竹湖镇，西南和西部抵丁字镇，西北连茶亭镇，东北接高家坊镇，是长沙的北大门，是长沙通往湘阴、岳阳的咽喉之地，与望城县城隔湘江而望，是望城河东五镇的中心，素有“河东明珠”之称。2010年，环境保护部授予长沙市桥驿镇“全国环境优美乡镇”称号，国家生态建设示范区，以农家乐为特色的旅游休闲小镇，境内有长沙黑麋峰森林公园。行政区域总面积 96.37 平方千米。

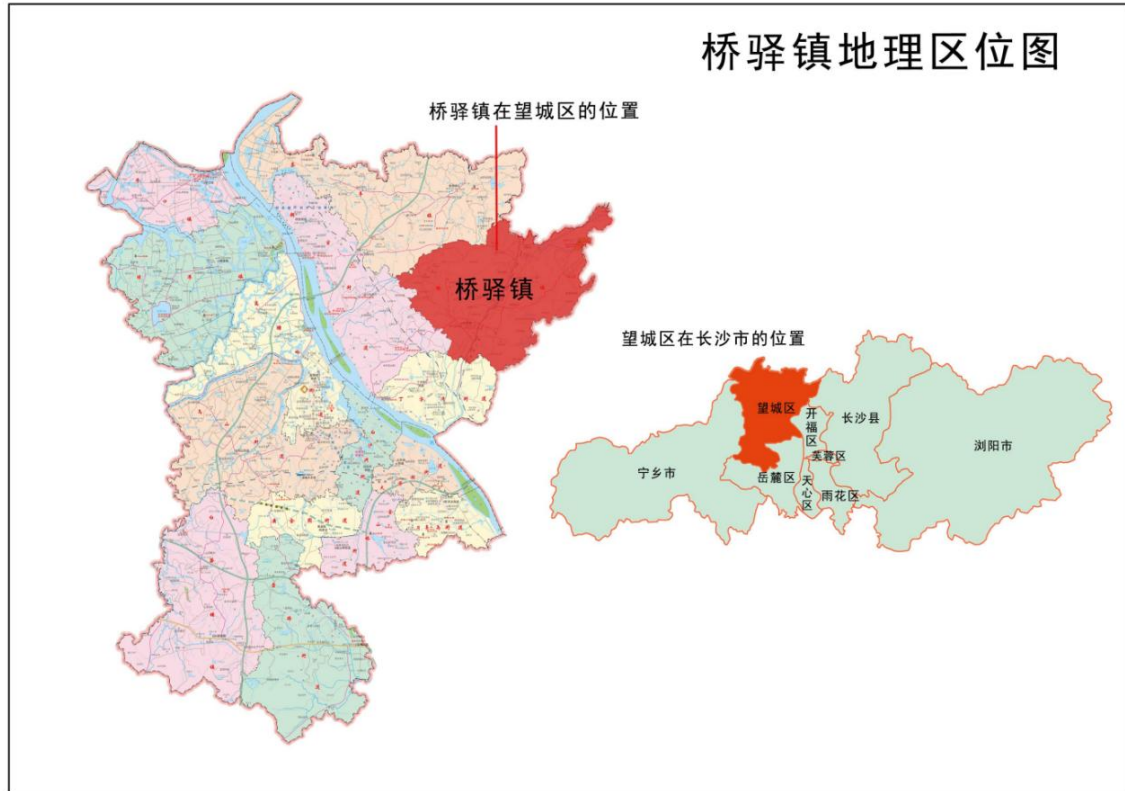


图 1 桥驿镇地理位置图

（2）地形地貌

桥驿镇地势西部缓和，东部山峦叠嶂，镇内土质肥沃，农、林、畜、禽、水产品丰富，花岗石、陶土、矽砂等矿产资源均有较大储量。境内最高峰位于黑麋峰，海拔 590.5 米；最低点位于大友塘，海拔 35 米。

（3）水文气候

桥驿镇属亚热带季风气候，年平均温度 18.9℃，年降水量 1410.8 毫米。桥驿镇境内河道属湘江水系，沙河从界耙山入境，从石观厅东出境，境内长 27.2 千米。

（4）自然资源

桥驿镇境内已探明地下矿藏主要有花岗石；有黎家尖、曾家山大型矿床，地质储量 10000 万立方米，可采储量为 9000 万立方米。桥驿镇境内黑峰森林公园森林覆盖率 83%。主要植被有马尾松、火炬松、杉木、檫木、四照花、青冈栎、毛竹等群系，有种子植物 124 科 438 属 651 种，其中具有药用价值的达 113 种；公园内有野生动物 71 种，其中兽纲 28 种，鸟纲 25 种，爬行类 11 种，两栖类 7 种。

（5）交通

京广铁路穿镇而过，设有桥头驿、杨桥两个车站，客运货运极为方便，是桥驿镇之所以成为望城区河东地区最大货物集散地的重要条件。湘江深水码头毗邻镇区，800 吨货轮可四季通航，客货轮均可经城陵矶国际港通江达海。

102 省道与 057、058、064 县道交汇，公路总长 77.5 千米；省道

长湘公路贯穿桥驿镇，双向四车道，宽 18 米，与 319 国道及长沙绕城高速公路路线相连。

镇区距国家一级机场长沙黄花国际机场仅 45 公里，有长沙绕城高速公路和 319 国道相通，中城市及港、澳地区和其他国家。

桥驿镇创新农村客货邮融合发展模式，通过节点网络共享、末端线路共配、运力资源共用等方式，探索农村客货运、邮政快递、物流、电商等“一网多用、一站多能、多点合一、深度融合”的新模式，打通农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”。

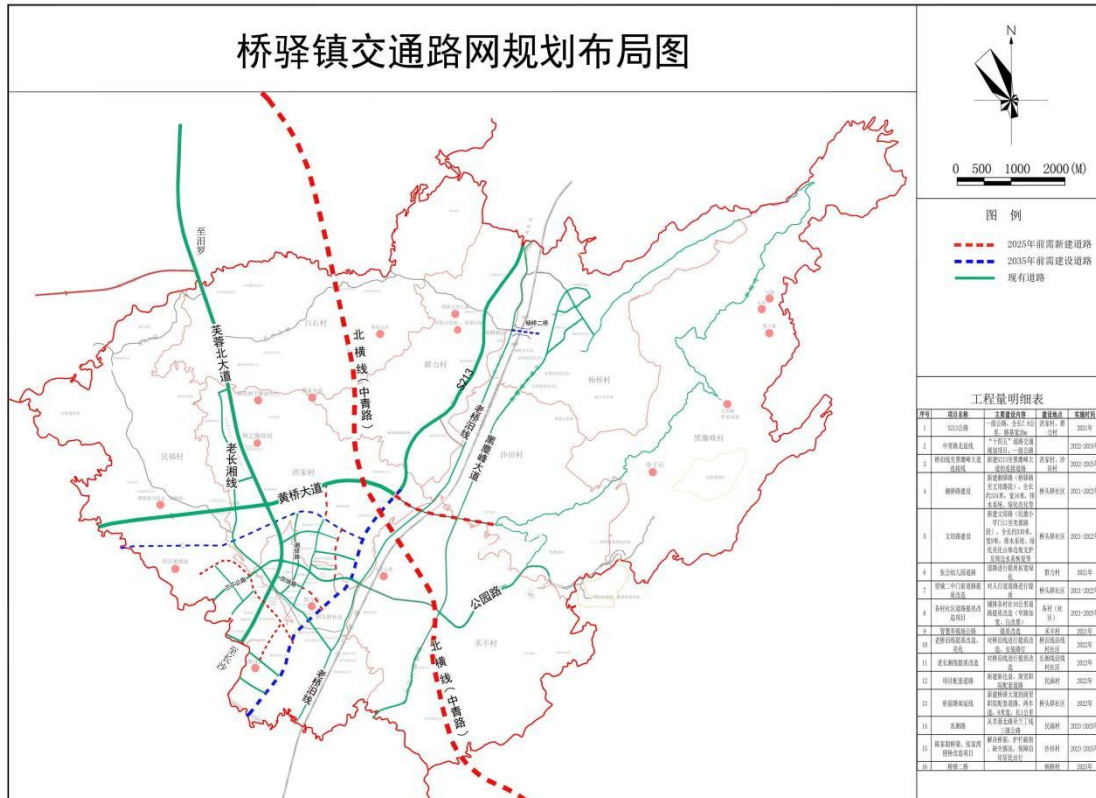


图 2 桥驿镇交通路网规划布局图

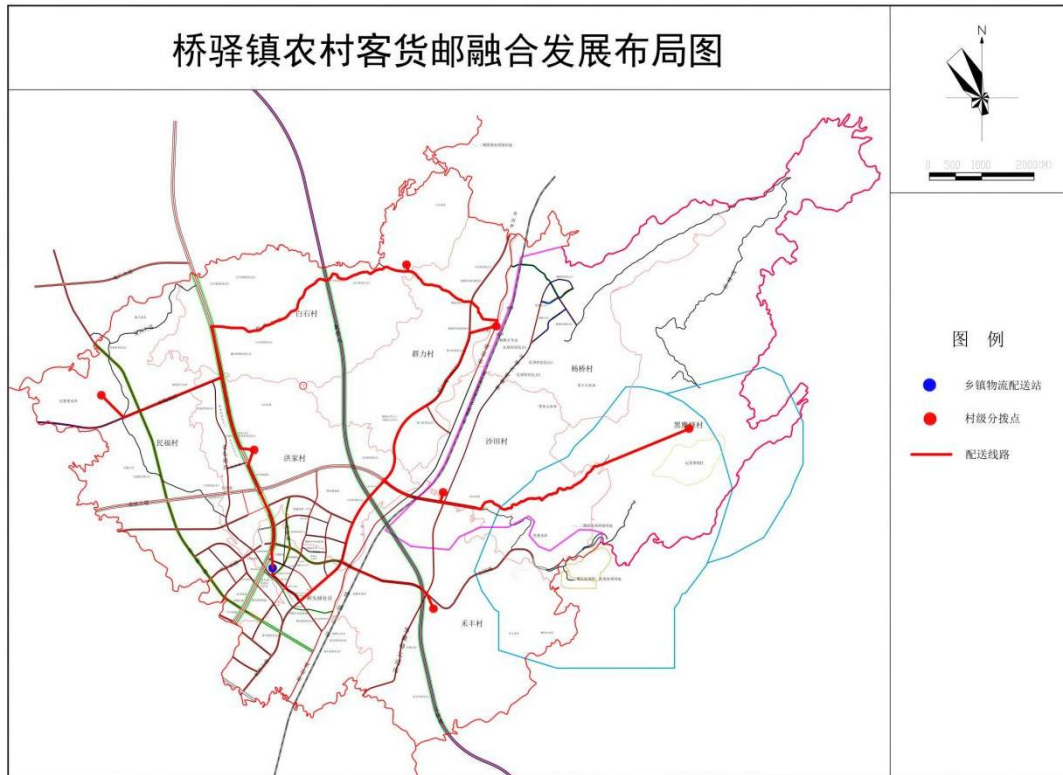


图 3 桥驿镇农村客货邮融合发展布局图

(6) 风景名胜

长沙黑麋峰国家森林公园，位于长沙市望城区桥驿镇，距长沙市区仅 19 公里，是长沙近郊海拔最高、面积最大、植被最丰富的国家级森林公园与国家 AAAA 级旅游景区。公园于 2012 年年初正式纳入国家级森林公园之列，又于 2014 年成功创建成为国家 AAAA 级旅游景区。公园分为黑麋峰片区和九峰山片区，总面积为 3016.16 公顷，主峰海拔 590.5 米，森林覆盖率达 77.51%。

公园夏季平均气温为 20—28℃ 之间，形成了“夏无酷暑，冬无严寒”的山地森林小气候。动植物资源丰富，有种子植物 124 科 438 属 651 种。其中具有药用价值的达 113 种。有野生脊椎动物 74 种，其中哺乳动物 28 种、鸟类 28 种、爬行类 11 种、两栖类 7 种。

公园丰林秀竹，景色优美，园内有水域宽广、景观特征差异显著

的潇湘天池、镜虚湖与仙麋湖，有垂直地带明显、神秘古老的黑麋峰，湖光山色浑然一体，宛如人间仙境。唐高僧及书法家怀素、明正德皇帝朱厚照曾游历麋峰，至今墨迹犹存，唐大诗人刘长卿曾入山寻幽访胜，有诗纪行。黑麋峰还是长沙地区四大佛教名山之一，峰顶“黑麋古寺”香火不断，声名远播，自古号称“洞天福地”。公园丰富的古代石刻石雕，悠久的民间文化，以及纯存的风俗民情，良好的自然环境与各具特点的休闲度假项目，使黑麋峰成为长沙近郊民众“享受绿色，回归大自然”的绝好去处，被誉为都市人的“大氧吧”、长沙城北的天然绿色生态屏障。



图 4 长沙黑麋峰国家森林公园

2.2 社会经济状况

(1) 行政区划和人口情况：下辖 1 个社区 8 个行政村，分别为桥头驿社区、白石村、禾丰村、洪家村、民福村、群力村、黑麋峰村、沙田村、杨桥村。辖区户籍总人口 40356 人。

(2) 经济发展情况：在加快改革开放和加速镇域经济建设的过

程中，桥驿镇党委政府坚持“以开放促开发，以开发促发展”的方针，以“创全区一流乡镇，建望城河东中心”为目标，把开发旅游资源和小城镇建设作为突破口，坚持“高起点谋划、全方位开放、大规模建设、严要求治理”的工作思路，招商引资工作取得了显著成效。2022年财政总收入 3.79 亿元；新增规模企业 2 家，实现规模工业总产值 23.66 亿元；招商引资引进企业 3 家；新增“四上”企业 2 家；固定资产投资 11.66 亿元；社会消费品零售总额 1.64 亿元；居民人均可支配收入 40945 元，同比人均增加 3207 元。

2.3 创建基础

桥驿是长沙的北大门，是长沙通往湘阴、岳阳的咽喉之地，与汨罗市毗邻，是望城河东的中心，素有“河东明珠”之称，是“全国环境优美乡镇”，获评国家环境生态镇、省文明镇、省卫生镇等荣誉称号，连续三年获评区绩效考核一类。

（1）经济发展稳步提升

2022 年桥驿镇财政总收入 3.79 亿元，新增规模企业 2 家，实现规模工业总产值 23.66 亿元；招商引资引进企业 3 家，新增“四上”企业 2 家，固定资产投资 11.66 亿元，社会消费品零售总额 1.64 亿元，居民人均可支配收入 40945 元，同比人均增加 3207 元。主要经济指标总量、增速均走在市区乡镇前列。

桥驿镇率先作为，大力推动低碳产业。精研政策，借助政策之利，因地制宜、因势利导，以智能化赋能传统产业，大力支持建设绿色低碳产业。全力推动了环卫行业的军信环保公司在深交所上市，成为

2022年首支上市湘股，进一步巩固了其在固废处理领域的龙头地位。2023年1月10日，中能建300兆瓦级压缩空气储能电站示范项目签约落户桥驿镇，该项目是全省首家且规模最大的压缩空气储能发电项目，是国内新能源领域的标杆项目，对促进区域新能源发展建设具有重要意义。

桥驿镇通过采取盘活集体资源资产、发挥区位优势开发、新型经营主体促进增收、调整产业结构、扩大多种经营、发挥能人带动、加大财政金融支持力度、推进产权改革工作等多种有效措施全力推进发展壮大村级集体经济。所有村社区集体经济收入均超过20万元，其中禾丰村被评为区级“十快村”，杨桥村党总支书记被评为区级“十佳带头人”。桥驿镇编制全域农业规划，投入600万元，引导66家农业企业成立桥驿农合会，建成万驿红万亩工厂化集中育秧基地，做实书记代言带货，村支书带头抖音直播。

（2）人居环境大大改善

桥驿镇将提升农村人居环境工作纳入党委主体责任，抓住联村领导等关键少数，推广“党总支包村、党支部包片、党小组包组、村民组包屋场、党员骨干包户”全覆盖模式，形成一级抓一级、层层抓落实的体系。

2022年，桥驿镇政府充分利用“三联三抓”机制，联村领导、联村干部每月围绕人居环境提升主题，深入35个支部或屋场召开120场屋场会议，宣讲教育群众、动员群众参与人居环境工作。同年，因地制宜新建的15个美丽宜居村庄，均通过市区验收，并率先出台了

美丽宜居村庄建设长效管护办法，一季一检查，一季一通报，实现屋场建管并举。杨桥村屋场集群成为全省 2022 年文旅融合发展专题研讨班现场案例教学点，“基础+产业+文化”成为屋场建设标配，杨桥村、群力村申报国家乡村振兴示范村。

（3）乡村振兴全方位推进

桥驿镇坚持自我革新，乡村振兴全方位推进。

一是因地制宜，实现绿色发展。桥驿镇着眼富民，实现生态经济联动。为进一步释放“绿色经济”，桥驿镇不断丰富和拓展“森林+”林下新业态。通过积极引导、鼓励、支持对各村闲置资产进行整合激活，让旧资源焕发了新活力。通过重新改造老林场，种植黄金茶高品质茶叶，打造了“星空茶园”网红打卡点；利用山上丰富的竹林资源和悠久的工艺传统，启动建设“黑麋峰烟笋加工厂”，实现在家门口创造经济效益；举办麋峰高山水果节，并创建了寿桃、柰李等多个绿色食品品牌，打响了水果知名度。目前，全镇现共培育家庭农场、农民专业合作社 95 家，带动周边群众就业达 1500 余人次。并且，在 2022 年，山居半亩民宿、罗汉山庄获评湖南省四星级森林之家，黑麋峰国家森林公园更是荣获湖南省首批生态旅游示范基地。

二是赓续血脉，传承红色基因。桥驿镇持续对湖南和平解放秘密电台旧址、省委旧址、周以栗故居等 10 余处红色资源进行保护修缮、陈列布展、提质升级。培养红色讲解员队伍，编印《桥驿红色故事》等乡土教材，按照“红色景点+红色支部+美丽宜居村庄”配置，打造红色屋场群、红色村，吸引 3000 余批 10 万人次来镇开展红色研学。

三是传承人文，彰显古色古香。挖掘古驿文化，倡导做好古树古桥保护；崇文重教，传播耕读文化，在走出 14 名进士的杨桥村建成“思益书院”，推动人文研学游；打造“益桥计划”品牌，筹资 300 多万元成立教育基金，连续四年重奖优秀师生 500 多名。

四是示范引领，建设和美乡村。充分动员发动群众，结合基层党建、文化特色、产业支撑，一地一主题，因地制宜打造 36 个美丽宜居屋场。率先出台长效管护办法，实现共建共管共享，城乡颜值实现大变样、大提升。

（4）环保基础设施建设不断发展

桥驿镇水电路气房和信息化建设全面提速。农村自来水普及率达 95%以上，农村卫生厕所普及率达 100%，采用“户分类—保洁员收集—保洁员片点再分类—总站处理”的垃圾分类模式，实现垃圾分类减量 100%；区域内红鑫市场、毛家潭污水管道修复、尤子岭重建地雨污分流等截污治污工程、现代商贸学校污水处理工程建设，实现污水处理大提质；此外，桥驿镇采取“农户上报—村社收集—施工方实勘”方式完成了 100 个四格式化粪池建设、86 个问题厕所整改。

桥驿镇党委政府带头深入研究学习省、市、区河湖长文件精神，将文件精神转化为行动指南。一方面率先引进物业化管理。针对河道、水库的不同管理特点，引进各有专长的公司进行专业管理维护，并根据河流、水库不同时期研究制度考核细则。让物业化管理模式更实在有效，也实现了河长制到河“长”“常”治的规范运行。另一方面从源头抓水质提标。精准实施沙河流域截污治污三年行动计划，以集镇为核

心，投入资金 6744 万元铺排截污治污项目 31 个，实现了污水全收集、全处理，排放达到一级 A 标准。定期对各流域水质进行监测，确保全镇河流水质常年保持三类以上。近年来，桥驿镇精准铺排雨污分流项目，全面完成沙河沿线 6 个村 1960 户三格式化粪池建设。

（5）清绿融合持续推进

近年来，桥驿镇坚决贯彻习近平生态文明思想，落实《中共长沙市委望城区委关于推进清廉望城建设的实施意见》等文件精神，持续打造自然生态之美，同时将政治生态之美融入生态文明建设的各方面全过程，以“清廉环保”建设为抓手，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，持续提升监督治理效能，以绿促清，以清润绿，生态文明建设步伐越走越坚定。

在践行“两山论”、推进绿色发展过程中，望城区桥驿镇党委政府全面履行“林长制”“河湖长制”工作，压紧压实源头管理责任，用实绩谱写“人不负青山，青山定不负人”的时代担当，不仅造就了美丽如画的桥驿山水，提升了百姓的幸福感、获得感、安全感，还做好做实了绿色发展这篇文章。桥驿镇深入督促开展洞庭清波专项行动，桥驿污水处理项目获市级好评。严格落实党委、人大换届相关纪律工作要求，深入开展与村（社区）“两委”成员廉政谈话交流，党委、人大换届选举工作圆满完成。

桥驿镇以“党建+林长制”为抓手，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，坚持把党旗插在森林防护的最前沿，确保关键时刻组织在，关键岗位党员在，在青山绿林中切实筑牢森林“防

火墙”，全力守护桥驿“生态绿”。采用定期封山、人工巡护、设置围网等措施，防止人为活动对森林的破坏，通过补植补造、更新造林、对受病虫害影响失去防护功能重新规划造林等方式来加强建设修复，累计修复林地 1000 余亩。投入 200 多万元建成了黑麋峰智慧林火监测预警平台系统，科学化的智慧型防火系统，构建起了全天候、全方位的森林防火立体监测网络，可实现森林火灾“打早、打小”的目标，并在病虫害防治发挥着重要作用。智慧林火监测结合护林员的巡查，两者相互配合、弥补死角，真正形成了“人防+技防”的无死角监管。

桥驿镇还将廉政文化建设与桥驿历史、红色文化和生态旅游相结合，着力推动清廉单元建设，打造黑麋峰、群力等清廉村社示范点。充分挖掘本土红色人物和廉洁典型事迹，出版编印《桥驿红色故事》《清廉桥驿廉洁人物事迹》手册，大力宣传先进事迹，《清风》杂志刊发《党建引领守正创新 清廉桥驿行稳致远》纪实文章，中新网等刊发《深耕红色沃土 孕育清廉之花》评论文章。定期开展“廉政微讲堂”活动，2022 年镇村两级共开展微讲堂 20 余次，覆盖党员干部、村民组长和部分群众。组织村（社区）部分村民组长 50 余人赴区廉政文化教育基地参观学习，举办“5.10”尚廉日、廉政文艺下乡等各类廉政文化活动，在全镇上下切实构建起崇廉尚廉敬廉的浓厚氛围。

（6）典型生态治理案例

长沙市城市固体废弃物处理场（以下简称固废场）于 2003 年 4 月建成并投入运行，位于长沙市望城区桥驿镇，由湖南军信环保股份公司负责营运，长沙市城管局监管，承担着长沙市“六区一县”的生活

垃圾、13个市政污水处理厂的市政污泥以及库区内所有渗滤液的综合协调处置任务。由于生活垃圾、污泥等含水量较高、处理量大等原因，垃圾产生的沼气经过发电、除臭、覆盖等处理后，仍有部分沼气处理不完善，导致天气变化明显的时候气味比较严重，对固废场周边居民的生产生活造成了一定的影响，导致周边民众投诉率高。

在长沙市委、市政府的部署下，湖南军信环保股份公司发挥敢为人先的湖湘精神，探索出固废综合协同处理的“长沙模式”，先后投资近70亿元对长沙市城市固废处理场进行提质改造，建设了渗滤液处理两期项目，污泥处置项目，生活垃圾焚烧一期、二期项目和灰渣卫生填埋场项目，将“双碳”思维贯穿于城市固废处理处置的全流程、全生命周期中，一揽子解决城市固体废弃物的处理难题，全力打造生态环保高地，跑出了协同创新的绿色“加速度”。从单一填埋到清洁焚烧发电，从生活垃圾卫生填埋场到对生活垃圾、市政污泥、垃圾渗沥液和焚烧飞灰进行协同综合处理的环保产业园，长沙生活垃圾处理完成无害化、减量化、资源化“蝶变”，正向美好“碳”路进发。桥驿镇黑麋峰附近环境质量明显改善，居民投诉情况得到有效解决。

2.4 存在的问题与挑战

（1）工业企业清洁生产需要督促

长沙市桥驿镇区域内湖南浦湘环保能源有限公司被列入湖南省2023年度重点企业清洁生产审核名单，该企业需及时通过清洁生产审核报告技术评估，不通过将影响桥驿镇市级生态文明建设示范镇验收工作。

（2）裸露地块绿化任务艰巨

区域内存在部分微小裸露地块较分散，不易发现，并且居民聚集区草地裸露现象易发生，这使得裸露地块绿化任务持久且艰巨。

（3）村委专业人才相对缺乏

村级河长一般由村书记或村主任担任，对水利知识了解较少，一定程度上影响了河长制工作的有效落实。

3 目标与指标

3.1 总体目标

到 2025 年，桥驿镇生态文明建设取得重大战略成果，城乡融合发展格局全面形成、农业综合竞争力全面提高、美丽宜居乡村全域覆盖，乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴齐头并进，农民群众获得感、幸福感、安全感全面提升，成为引领全市现代农业发展、生态宜居建设、城乡融合发展、共同富裕推进的市级生态文明建设示范镇。

3.2 阶段性目标

（1）重点攻坚阶段（2023 年 1 月-2023 年 12 月）

长沙市生态文明建设示范镇建设工作全面启动，编制《长沙市望城区桥驿镇生态文明建设示范镇实施方案（2023—2025 年）》，分解建设领域，明确部门工作任务，完善目标责任体系与制度建设，加强生态系统保护及环境风险防范，推进资源节约与利用、绿色农业、产业循环发展等生态经济发展，改善人居环境，提倡生活方式绿色化，以及普及生态观念意识，形成政府主导、全民参与的生态文明建设氛围。

通过加强生态制度、生态安全、生态经济、生态生活和生态文化等五大体系的建设，各项指标达到长沙市生态文明建设示范镇建设指标要求，将望城区桥驿镇建设成为长沙市生态文明建设示范镇。

（2）巩固提升阶段（2024 年 1 月-2025 年 12 月）

进一步深化生态制度、生态安全、生态经济、生态生活和生态文化的建设，巩固提升创建市级生态文明建设示范镇的各项指标，推动各项建设工作有序实施，促使区域内人居环境持续改善，民生福祉明显提升，基础设施持续完善，产业发展持续加速，生态环境持续治理，全面巩固生态文明示范指标，在达标的基础上继续提升桥驿镇生态文明建设示范镇示范成果。

3.3 具体目标

在生态文明理念指导下，将桥驿镇建设成为“经济发展、人民殷实、环境优美、社会和谐”的市级生态文明建设示范镇。参照《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》，结合桥驿镇的社会、经济和生态环境实际情况，确定桥驿镇生态文明示范镇建设指标体系，包括生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五大领域，涵盖了目标责任体系与制度建设、生态系统保护与环境风险防范、资源节约与利用、绿色农业、产业循环发展、人居环境改善、生活方式绿色化、观念意识普及八大任务，一共 27 项具体建设指标，其中包括约束性指标 18 项，参考性指标 9 项。

表 1 长沙市生态文明建设示范镇建设指标表

领域	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022 年基准值	目标值		
							2023 年	2024 年	2025 年
生态制度	1	镇生态文明示范创建规划（方案）	-	制定实施	约束性	已完成编制，待专家评审通过后由镇人民政府发布实施	制定实施	全面实施	全面实施
	2	林长制	-	全面实施	约束性	全面实施	全面精准实施	全面精准实施	全面精准实施
	3	河（湖）长制	-	全面实施	约束性	全面实施	全面精准实施	全面精准实施	全面精准实施
生态安全	4	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区	%	≥60 ≥40 ≥18	参考性	53.95	53.95	53.95	53.95
	5	裸露地块绿化率	%	100	参考性	存在小面积分散裸露地块	100	100	100
	6	工业企业污染物排放达标率	%	100	约束性	100	100	100	100
生态经济	7	农用化肥施用强度	折纯, 千克/公顷	≤300, 或逐年下降	约束性	270	268	266	264
	8	农药施用强度	折纯, 千克/公顷	≤3.5, 或逐年下降	约束性	2.7	2.68	2.65	2.62



	9	应当实施清洁生产审核的企业通过审核比例	%	完成年度审核计划	约束性	未完成年度审核计划	完成年度审核计划	完成年度审核计划	完成年度审核计划
	10	有机、绿色或地理标志农产品认证	-	开展	参考性	通过2个绿色产品认证(奈李、麋峰寿桃)	“两品一标”有效认证数达5个以上	“两品一标”有效认证数达7个以上	“两品一标”有效认证数达10个以上
	11	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性	92.88	93	93.5	94
	12	农膜回收率	%	≥85	约束性	85.31	86	87	88
	13	畜禽粪污综合利用率	%	≥80	约束性	1个规模化养殖场未投产	85	88	90
生态生活	14	集中式饮用水水源地水质优良率	%	100	约束性	不涉及	/	/	/
	15	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性	100	100	100	100
	16	乡镇污水处理达标率	%	100	约束性	100	100	100	100
	17	农村生活污水治理率	%	≥70	参考性	85.87	86	87	88
	18	生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性	83.51	84	85	86
	19	小微水体管护及黑臭水体治理 小微水体管护率 黑臭水体治理率	% %	100 100	约束性	小微水体管护率100; 黑臭水体治理率100	小微水体管护率100; 黑臭水体治理率100	小微水体管护率100;	小微水体管护率100;



	20	卫生厕所普及率	%	100	约束性	100	100	100	100
	21	使用清洁能源的户数比例	%	≥70	参考性	86.59	87	88	89
	22	生活垃圾分类减量	-	实施	约束性	实施	持续实施	持续实施	持续实施
	23	政府绿色采购比例	%	≥80	参考性	83.81	84	85	86
生态文化	24	制定实施有关节约资源和保护环境村（社区）规民约	%	100%制定并实施	约束性	100%制定并实施	100%制定并全面实施	100%制定并全面实施	100%制定并全面实施
	25	生态环境保护宣传教育	-	开展	参考性	开展	开展	开展	开展
	26	镇（村）干部参加生态文明培训	-	执行	参考性	执行	执行	执行	执行
	27	公众对生态文明建设满意度	%	≥80	参考性	正在开展公众对生态文明建设满意度调查	83.33	85	88

3.3.1 各建设指标来源

(1) 镇生态文明示范创建规划（方案）

考核要求：制定实施

指标现状：已完成编制，待专家评审通过后由镇人民政府发布实施

桥驿镇党委政府已根据长沙市生态环境保护委员会办公室印发的《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的通知，委托第三方单位编制具有桥驿镇自身特色的市级生态文明建设示范镇方案，待通过长沙市生态环境局组织的专家评审后，由镇人民代表大会或镇党委政府审议后颁布实施。

达标情况：不满足考核指标要求

(2) 林长制

考核要求：全面实施

指标现状：全面实施

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府、区委区政府关于全面推进林长制的决策部署，进一步落实保护发展森林资源的主体责任，全面提升森林生态系统功能，桥驿镇已根据《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公厅关于长沙市全面推行林长制的实施方案》、《长沙市望城区关于全面推行林长制的实施方案》等相关通知文件，并结合桥驿镇实际情况，成立了林长制工作办公室，党委书记毛斌任镇级林长，完善了相关规章制度，目前已编制并上墙

的制度有《桥驿镇林长会议制度》、《桥驿镇林长巡林制度》、《桥驿镇护林员队伍建设管理制度》、《桥驿镇林长制工作考核办法》、《桥驿镇林长制工作通报制度》、《桥驿镇林长制部门协作制度》、《桥驿镇林长制信息公开制度》、《桥驿镇护林员考核管理办法》等制度。在办公设施方面，按照长沙市乡级林长办“三有三化”要求，桥驿镇投入 40 多万元，完善林业阵地建设。

桥驿镇把“林长制”工作情况列入全镇高质量发展重要组成部分，明确森林资源保护管理、森林资源培育、林业产业发展、松材线虫整治等年度重点工作任务，镇级林长总计召开林长制工作调度会 11 次，推进各级任务落实，解决实际问题。

2021 年，中共长沙市望城区桥驿镇委员会 长沙市望城区桥驿镇人民政府印发了《长沙市望城区桥驿镇关于全面推行林长制工作的实施方案》的通知，构建了“党政同责属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖”的长效机制，建设了稳定、健康、优质、高效的森林生态系统；2022 年，长沙市望城区桥驿镇人民政府印发了《桥驿镇“党建+林长制”工作方案》的通知，实施党建+林长制“五进（进机关、进村社、进企业、进门店、进课堂）工作新模式构建“共建共治共享”森林资源管理新格局。2023 年，中共长沙市望城区桥驿镇委员会 长沙市望城区桥驿镇人民政府发布《关于调整长沙市望城区桥驿镇林长制工作组织机构成员》的通知，明确了桥驿镇镇级林长名单及责任区域责任网格、“一长四员”。

达标情况：满足考核指标要求

(3) 河（湖）长制

考核要求：全面实施

指标现状：全面实施

桥驿镇已根据中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公室印发《关于全面推行河长制的实施意见》的通知等相关文件，并根据桥驿镇实际情况制定了河湖长制工作方案，召开河湖长制专题会议，并部署了年度河湖长制工作任务。

2022年，桥驿镇4次召开党政会议研究河长制工作，中共长沙市委望城区桥驿镇委员会 长沙市委望城区桥驿镇人民政府发布《关于调整桥驿镇河长制工作委员会成员的通知》，更新了桥驿镇沙河、石渚河、镇管河以及水库河长名录，根据人员变动，及时调整了镇级河长3名，切实加强了河长制工作调度和督查。定期更新河流和水库的河长公示牌，并委托第三方公司北京国信华源对镇域内6家水库进行物业式管理。桥驿镇严格按照上级要求开展镇村级河长巡河工作，实行巡河工作通报制度，每季度对各级河长巡河情况进行通报，有效推动了河长制工作制度落地落细、见底见效。为进一步推动河长制工作在桥驿镇的深入开展，实现“水清、河畅、岸绿、景美、鱼欢”的总目标，结合工作实际，桥驿镇还制定了《长沙市望城区桥驿镇河道保洁工作实施方案》。

达标情况：满足考核指标要求

(4) 林草覆盖率

考核要求：山区>60%，丘陵地区>40%，平原地区>18%

指标现状：丘陵地区 53.95%

桥驿镇地势西部缓和，东部山峦叠嶂，故整体区域地形以丘陵计。2022年，桥驿镇行政区域总面积约为96.37平方千米，林地面积75252亩（50.168平方千米），草地面积553.5亩（0.369平方千米），湿地面积9亩（0.006平方千米），即桥驿镇内林草覆盖率可达53.95%，超出丘陵地区指标13.95%。

达标情况：满足考核指标要求

（5）裸露地块绿化率

考核要求：100%

指标现状：存在小面积分散裸露地块

2022年，根据对桥驿镇行政区域内的裸露地块的调查，以及区域内2022年度卫片图斑、违法用地调查，湘驿路旁复耕3.26亩，鸿家垄二期复耕7.97亩、复绿13.1亩，政府前坪复耕5479平方米，其他卫片图斑约1660平方米，均已复绿。

截至目前，桥驿镇区域内暂无其他裸露地块上报，但部分村、社区存在小面积分散裸露地块。政府部门需定期组织人员对区域内新增的闲置土地、公共建筑及设施周边裸露土地、道路两侧及河道堤岸裸露土地进行种树、植草等绿化工作，要求企业对尚未施工且暂不施工的裸露场地进行绿化措施，并呼吁村民对庭院及房屋周边新增裸露土地进行绿化，保证区域内裸露地块动态清零。

达标情况：不满足考核指标要求

（6）工业企业污染物排放达标率

考核要求：100%

指标现状：100%

2022年，桥驿镇区域内纳入排污许可管理的工业企业一共41个，根据各个工业企业的污染物排放监测数据，各企业污染物排放浓度均能达标，即工业企业污染物排放达标率为100%。

达标情况：满足考核指标要求

(7) 农用化肥施用强度

考核要求：≤300，或逐年下降（折纯，千克/公顷）

指标现状：270 千克/公顷

2022年，桥驿镇党委政府严格按照《2021年长沙市望城区主要农作物科学施肥指导意见》的通知（望农[2021]14号）开展化肥使用量零增长行动，制订2022年度农作物科学施肥工作方案，大力改进施肥方式，推广水肥一体化，按照农艺农机融合、基肥统筹推广化肥机械深耕，推广叶面施肥，提高肥料利用率，减少化肥用量，全面禁用肥效低、挥发性强的化肥，推广有机肥、高效肥，减轻环境污染，提高肥料利用率。

根据现场调查，农用化肥施用情况为40公斤/亩，纯度约45%，折纯计算后为270千克/公顷。

达标情况：满足考核指标要求

(8) 农药施用强度

考核要求：≤3.5，或逐年下降（折纯，千克/公顷）

指标现状：2.7 千克/公顷（折纯）

桥驿镇严格按照《湖南省 2022 年农药减量增效工作方案》开展农药减量增效行动，切实保障区域内粮食生产安全、农产品质量和农业生态环境安全。桥驿镇加强农药使用量数据调查统计，明确专人负责农药使用量数据调查统计工作，严格数据采集、整理、审核、报送。依托农作物病虫害专业化统防统治新方式，引导专业化服务组织参与农药减量行动。2022 年桥驿镇农药施用量约为 600g/亩，平均纯度为 30%，折纯计算后为 2.7kg/公顷。

达标情况：满足考核指标要求

(9) 应当实施清洁生产审核的企业通过审核比例

考核要求：完成年度审核计划

指标现状：未完成年度审核计划

查询湖南省生态环境厅官网公布的近几年湖南省重点企业清洁生产审核名单，以及长沙市生态环境局清洁生产审核信息公开，长沙市桥驿镇区域内湖南浦湘环保能源有限公司被列入湖南省 2023 年度重点企业清洁生产审核名单，该企业尽快开展并通过清洁生产审核报告技术评估。

桥驿镇区域内浦湘生物能源股份有限公司于 2020 年 6 月启动清洁生产审核工作，2021 年 5 月《浦湘生物能源股份有限公司长沙市生活垃圾深度综合处理（清洁焚烧）项目第一轮清洁生产审核报告》通过了长沙市生态环境局组织的评审，2021 年 8 月取得长沙市生态环境局《清洁生产审核评估备案登记表》，已于 2023 年 6 月通过长沙市生活垃圾深度综合处理（清洁焚烧）项目第一轮清洁生产审核验

收。

达标情况：不满足考核指标要求

(10) 有机、绿色或地理标志农产品认证

考核要求：开展

指标现状：开展

桥驿镇内支持农业品牌认定，扎实做好绿色食品、有机农产品、农产品地理标志申报认证工作，支持开展农产品国家气候标志认证，已倡导农业企业开展“两品一标”建设，现有绿色农产品认证包括湖南相约农业发展有限公司的奈李和麋峰寿桃。桥驿镇将持续开展有机、绿色农产品认证。《桥驿镇创建长沙市乡村振兴示范镇规划方案(2021—2025年)》中明确提出加强农产品区域公用品牌打造，重点强化农业品牌顶层设计，推动白石水果、水产，黑麋峰黄金茶，民福茶油，禾丰香米、生猪，沙田蔬菜等六大“一村一品”品牌持续壮大，培育一批市场占有率高、品牌影响力强的农业龙头企业、上市企业……扎实做好绿色食品、有机农产品、农产品地理标志申报认证工作，支持开展农产品国家气候标志认证，到2025年“两品一标”有效认证数达3个以上。

达标情况：满足考核指标要求

(11) 农作物秸秆综合利用率

考核要求：≥90%

指标现状：92.88%

桥驿镇积极响应国家及地方政府号召，大力推广普及秸秆还田，



严禁秸秆焚烧，经统计，2022年，桥驿镇耕地面积约19000亩，早稻成熟后产生的秸秆约400斤/亩，中稻成熟后产生的秸秆约700斤/亩，晚稻成熟后产生的秸秆约600斤/亩，平均566.67斤/亩，共1076.67万斤，约400万斤秸秆统一打包回收后外卖企业，用作养牛饲料，约600斤直接粉碎还田，用作肥料，经计算桥驿镇2022年农作物秸秆综合利用率达到92.88%。

达标情况：满足考核指标要求

(12) 农膜回收率

考核要求：≥85%

指标现状：85.31%

为进一步落实《中华人民共和国土壤污染防治法》，加强农膜污染防治，推进望城区农膜回收工作，长沙市望城区农业农村局于2020年发布了《关于做好加快推进农膜回收工作》的通知，桥驿镇积极响应文件号召，统筹安排人员开展农膜使用现状调查。2022年，桥驿镇农田使用薄膜总量2.45吨，大部分地膜可回收，回收1.67吨，棚膜质量较好，一般使用2—3年，棚膜回收0.42吨，因此回收率85.31%。

达标情况：满足考核指标要求

(13) 畜禽粪污综合利用率

考核要求：≥80%

指标现状：1个规模化养殖场未投产

截至2022年底，桥驿镇行政区域内暂无规模化养殖场（小区）投产，区域内长沙市泉新生态养殖有限公司桥驿镇现代农业技术养殖

农场于 2021 年 5 月开工建设，预计 2023 年 5 月份投产运营，每年可养殖能繁母猪 12000 头，年产仔猪 30 万头，养殖场的生产、投料、温控等环节均采用全自动化操作，并配套建设污水处理站，实现生态养殖。公司已委托深圳市深兆威科技有限公司对养殖粪污处理工艺进行设计，采用干湿分离，干粪收集后利用发酵罐进行发酵处理，制成有机肥，之后用于周边经济林木浇灌，未利用部分直接外售给有机肥公司进行深度加工制肥，湿粪全部进入污水处理系统，故项目猪粪可被全部消纳，可实现废物资源化利用。目前由于项目未达产满产，畜禽粪污产生量较少，已与长沙县北山镇艳辉家庭农场等签订了猪粪消纳协议，公司粪污处理产生的分离猪粪用作农场千亩油茶基地施肥用。

达标情况：满足考核指标要求

(14) 集中式饮用水水源地水质优良率

考核要求：100%

指标现状：不涉及

桥驿镇行政区域内不涉及千人以上、千吨万人及县级以上且取得行政主管部门审批的在用和备用水源地。故不考核该指标。

达标情况：不考核该指标

(15) 村镇饮用水卫生合格率

考核要求：100%

指标现状：100%

桥驿镇辖区户籍总人口 40356 人，行政区域内除少部分偏远居住地区居民采用手压井形式取得饮用水外，基本实现自来水全覆盖，自

来水来自长沙供水有限公司（第六制水分公司），即长沙市第六水厂，根据公众号长沙水业 96533 中水厂出水水质报表中检测结果，其均符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）的规定，因此桥驿镇 40356 人均可取得合格饮用水。

达标情况：满足考核指标要求

（16）乡镇污水处理达标率

考核要求：100%

指标现状：100%

桥驿镇区域内包含 2 个污水处理厂，4 个一体化污水处理设施，污水处理规模分别为杨桥污水处理厂 1000 吨/天，桥驿污水处理厂 2000 吨/天，望城二中一体化污水处理设施 300 吨/天，沙河流域一体化污水处理设施 300 吨/天，杨桥集镇（雨潭岭）一体化污水处理设施 40 吨/天，文星集镇一体化污水处理设施 200 吨/天。

根据各污水处理厂月报数据和水质检测报告，其出水指标均达标，即乡镇污水处理达标率均达到了 100%。满足指标要求。

达标情况：满足考核指标要求

（17）农村生活污水治理率

考核要求：≥70%

指标现状：85.87%

根据《望城区农村生活污水治理监管调查表》，桥驿镇区域内 1 个社区、8 个行政村均已完成农村生活污水治理，其中 26 个自然组纳入城镇市政污水管网，361 个自然组建设了污水处理设施，收集处

理后排放，生活污水得到处理的总户数 9917 户。但是，镇域内仍存在部分偏远地区居民未纳入市政污水管网，也未建设农村生活污水处理设施，户数 1632 户。2022 年，镇域内居民总户数为 11549 户，故桥驿镇农村生活污水治理率约 85.87%。

达标情况：满足考核指标要求

(18) 生活垃圾无害化处理率

考核要求：≥80%

指标现状：83.51%

桥驿镇 2022 年辖区户籍总人口 40356 人，根据农村居民生活垃圾产生量经验数值，按 0.8kg/人 d 计算，桥驿镇 2022 年生活垃圾产生量 11783.95 吨。再根据桥驿镇 2022 年 11 月份回收分拣中心资料报表，2022 年再生资源回收分拣中心回收可回收利用物 743.097 吨，有毒有害物 8.3013 吨，大件回收物 176.781 吨，低价值回收物 519.79 吨。桥驿镇 8 村 1 社区居民产生的不可回收垃圾大部分运至桥驿镇禾丰村公共垃圾站，红鑫市场生活垃圾运至桥驿镇红鑫市场公共垃圾站，桥驿镇鸿家隆二期生活垃圾运至桥驿镇鸿家隆二期新建公共垃圾站，桥驿集镇生活垃圾运至桥驿镇集镇新建公共垃圾站，转运量总计 8396 吨，公共垃圾站生活垃圾均转运至浦湘生物能源股份有限公司进行焚烧发电。生活垃圾无害化处理率约 83.51%。

达标情况：满足考核指标要求

(19) 小微水体管护及黑臭水体治理

考核要求：小微水体管护率 100%；黑臭水体治理率 100%

指标现状：小微水体管护率 100%；黑臭水体治理率 100%

2022 年以来，桥驿镇内 1366 个小微水体已全面纳入河长制，各个村均分片区派专人管护，含沟渠 102 条，山塘 1198 口，河坝 38 座，水库 9 座，河流 17 条，湖泊 2 个，并且镇内持续加大境内河道整治力度，严厉打击乱搭乱建、乱采乱挖、乱排乱放等现象。故桥驿镇小微水体管护率达到了 100%。

通过查阅资料及初步排查，近年来，桥驿镇共完成黑臭水体治理 19 处，2022 年至今，桥驿镇区域内无黑臭水体。故桥驿镇黑臭水体治理率 100%。

达标情况：满足考核指标要求**(20) 卫生厕所普及率****考核要求：100%****指标现状：100%**

随着长沙市农村厕所革命的进行，桥驿镇已实现卫生厕所全覆盖，根据长沙市农村厕所革命信息化大数据平台导出数据，目前桥驿镇使用无害化厕所户数为 8700 户，占比 99.03%，普通卫生厕所户数为 85 户，占比 0.97%，非卫生厕所户数为 0 户，故桥驿镇卫生厕所普及率达到了 100%。

达标情况：满足考核指标要求**(21) 使用清洁能源的户数比例****考核要求：≥70%****指标现状：86.59%**

桥驿镇行政区域内，居民户数共 11549 户，居民一般使用天然气、液化气等清洁能源，初步统计至少有 10000 户，其余部分偏远地区居民主要使用柴火，可见桥驿镇使用清洁能源的户数比例约 86.59%。

达标情况：满足考核指标要求

(22) 生活垃圾分类减量

考核要求：实施

指标现状：实施

桥驿镇积极开展垃圾分类减量工作，区域内每个美丽屋场都配备了垃圾四分类亭，全镇上户收集车辆 64 台，户用垃圾分类桶 15435 个，户用垃圾分类桶配发到每家每户，督促村民用好垃圾桶，垃圾分类好类，保持桶面的整洁、完整及标识标牌的正确性，规范垃圾桶的摆放位置。2022 年共建设 67 个村级垃圾分拣站，通过明确各个分拣站责任范围，压实分拣责任，镇干部按照考核细则，对标对表，每个季度对 8 村 1 社区的分拣站进行严格考核，督促片点负责人尽职尽责并发挥带头作用。配合区级要求，每月投递垃圾分类宣传稿，2022 年共投递宣传报道 30 余篇，其中多篇上了区级以上融媒桥驿镇还通过政企协作、家校联合和群众齐心的方式，开展各类以“垃圾分类”为主题的活动；通过干部、党员、志愿者等发挥模范带头作用，配合上户宣传、屋场夜话、村组会议、微信推送、村村通广播等途径，让垃圾分类成为每家每户的日常。

达标情况：满足考核指标要求

(23) 政府绿色采购比例

考核要求：≥80%

指标现状：83.81%

桥驿镇政府积极开展绿色采购，采购要求严格按照《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库[2019]9号）执行，2022年主要购买了电子产品和办公用品，电子产品合计金额为58974元，办公用品合计金额约120000元，电子产品类型主要包括为空调、电脑、无人机等，办公用品中含可降解垃圾袋等，大部分电子产品能效等级为二级以上，经统计，政府采购节能产品金额约150000元，故政府绿色采购比例约83.81%。

达标情况：满足考核指标要求

(24) 制定实施有关节约资源和保护环境村（社区）规民约

考核要求：100%制定并实施

指标现状：100%制定并实施

桥驿镇政府部门已组织各村和社区管理人员制定了村（社区）规民约，条款中含有节约资源和保护环境相关内容，并通过张贴公示栏、微信群公告、网络宣传等方式告知村民。

达标情况：满足考核指标要求

(25) 生态环境保护宣传教育

考核要求：开展

指标现状：开展

桥驿镇已积极开展生态环境保护宣传工作，主要通过举办活动比赛，环保车宣传、网络宣传等方式。

达标情况：满足考核指标要求

(26) 镇（村）干部参加生态文明培训

考核要求：执行

指标现状：执行

桥驿镇镇干部积极参加生态文明培训活动，包括生态文明专题培训、党的二十大学习等。

达标情况：满足考核指标要求

(27) 公众对生态文明建设满意度

考核要求：≥80%

指标现状：83.33%

桥驿镇辖区户籍总人口 40356 人，镇党委政府主要采取分层抽样调查的方式获取数据（调查人员应涵盖不同年龄、不同学历、不同职业等情况，充分体现代表性），抽样人数不低于辖区内总人口的 0.5%。因此本次对金刚镇公众生态文明建设满意度调查问卷派发 210 份，根据问卷调查结果统计，一共 175 份调查问卷显示对桥驿镇的生态文明建设满意度较高，可见公众对生态文明建设满意度达到了 83.33%。满足指标要求。

达标情况：满足考核指标要求

3.3.2 五大领域指标总体分析

根据《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》，截至目前，桥驿镇生态文明建设指标中共有 3 项指标不达标，镇生态文明示范创建规划（方案）通过长沙市生态环境局组织的专家评议后由镇

党委政府发布实施，方案发布实施后，桥驿镇生态文明建设过程中需重点关注区域内应当实施清洁生产审核的企业和裸露地块绿化工作，切实完成生态创建重点任务，提升公众对生态文明建设满意度，严格督促区域内应当实施清洁生产审核的企业完成强制性清洁生产审核。

（1）生态制度

生态制度对推动经济社会发展、保障社会收益最大化、促进不同利益主体之间合作共赢以及实现农村贫困地区的可持续减贫与绿色崛起具有重要的作用。桥驿镇严格落实生态制度的执行，并将生态制度的理念贯穿于乡镇的生态文明建设中。2022 年底，桥驿镇已按照《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公厅关于长沙市全面推行林长制的实施意见》、《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府关于全面推行河长制的实施意见》等相关文件全面实施林长制和河长制等。目前，正在制定《长沙市望城区桥驿镇生态文明建设示范镇实施方案（2023—2025 年）》，通过专家评议后由镇党委政府发布实施。

（2）生态安全

生态安全是人类在生产、生活和健康等方面不受生态破坏与环境污染等影响的保障程度，主要任务包括生态系统保护及环境风险防范。桥驿镇西部缓和，东部山峦叠嶂，行政区域总面积约为 96.37 平方千米。根据《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》，桥驿镇林草覆盖率和工业企业污染物排放达标率均达到了指标要求，仅存在部分分散小面积裸露地块，需尽快完成复绿工作，整体上，桥驿镇在生态安全领域方面的工作完成较好，应继续保持。

（3）生态经济

近年来，桥驿镇农民人均纯收入不断提高，居民人均可支配收入40945元，同比人均增加3207元。2022年，桥驿镇农用化肥施用强度（折纯）约270千克/公顷，农药施用强度（折纯）约2.7千克/公顷，需严格按照上级通知文件对镇域内农药化肥实施减量增效行动。镇内湖南浦湘环保能源有限公司被列入湖南省2023年度重点企业清洁生产审核名单，党委政府需督促该企业及时通过清洁生产审核报告技术评估。桥驿镇内支持农业品牌认定，扎实做好绿色食品、有机农产品、农产品地理标志申报认证工作，支持开展农产品国家气候标志认证，已倡导农业企业开展“两品一标”建设，现有绿色农产品认证包括湖南相约农业发展有限公司的奈李和糜峰寿桃。为了促进桥驿镇的产业循环发展，我镇积极开展农作物秸秆综合利用、农膜回收、畜禽粪污综合利用等活动，大力推广普及秸秆粉碎还田，严禁在田间地头随意焚烧秸秆。

（4）生态生活

生态生活的主要任务包括人居环境改善和生活方式绿色。桥驿镇内不涉及千人以上、千吨万人及县级以上且取得行政主管部门审批的在用和备用水源地，区域内基本实现自来水全覆盖。桥驿镇各污水处理厂和一体化污水处理设施月报数据和水质检测报告显示其出水指标均达标，并且区域内1个社区、8个行政村均已完成农村生活污水治理，其中26个自然组纳入城镇市政污水管网，361个自然组建设了污水处理设施。桥驿镇严格开展垃圾分类减量行动，生活垃圾无害



化处理率达到 83.51%。随着桥驿镇河长制的推行，镇内小微水体的管护率以及黑臭水体治理率均达到了 100%。长沙市农村厕所革命不断推进，目前桥驿镇已实现卫生厕所全覆盖。镇内居民一般使用天然气、液化气等清洁能源，使用清洁能源的户数比例大于 95%，政府也积极开展绿色采购。整体来说，桥驿镇的生态生活环境较好，可进一步加强生活垃圾的无害化处理工作，全面巩固提升垃圾分类水平，提高城乡环境质量，实现生活垃圾处理“减量化、资源化、无害化”。

（5）生态文化

生态文化的主要任务是生态文明建设观念意识的普及。桥驿镇政府部门已制定并实施了各个村和社区有关节约资源和保护环境的村（社区）规民约，坚持开展生态环境保护宣传工作。镇干部积极参加生态文明培训活动。但是，需要建立长效保持机制，不断提高居民的环境保护意识，提高公众对桥驿镇生态文明建设满意度。

4 重点任务

桥驿镇根据长沙市生态环境保护委员会办公室印发《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的通知以及镇内实际情况，明确桥驿镇生态文明建设重点任务为完善生态制度建设、保障生态系统安全、发展生态绿色经济、改善生态生活质量和弘扬特色生态文化五大方面。

4.1 完善生态制度建设

建设生态文明是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革，实现这样的根本性变革，必须依靠制度和法制。第一，要完善经济社会发展考核评价体系。通过建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，把生态环境放在经济社会发展评价体系的突出位置。第二，建立并完善责任追究制度。资源环境是公共产品，对其造成损害和破坏必须追究责任。第三，按照法律法规，完善生态环境保护管理制度。

主要任务：

（1）建立并健全桥驿镇生态环境保护制度，完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。

（2）严格按照林长制、河（湖）长制相关要求，保障桥驿镇区域内林地不受破坏，河流、湖泊等不受污染，并持续加强林长制、河长制制度执行及宣传。

（3）主要依靠网络、微信、现场培训等方式，加强镇内生态制度宣传。

4.2 保障生态系统安全

保障桥驿镇生态系统安全，需要加强全镇生态用地的管控，维护自然生态系统空间。桥驿镇地势西部缓和，东部山峦叠嶂，林草覆盖率达到 53.95%。由于政府的有效监督管控，工业企业污染物排放达标，但区域内仍有部分村庄存在裸露地块。

主要任务：

- (1) 结合桥驿镇主体功能区战略，加强区域内生态红线严管。
- (2) 政府部门需组织人员对新增的闲置土地、公共建筑及设施周边裸露土地、道路两侧及河道堤岸裸露土地进行种树、植草等绿化工作，要求企业对尚未施工且暂不施工的裸露场地进行绿化措施，并呼吁村民对庭院及房屋周边新增裸露土地进行绿化。
- (3) 提高环保监管能力，政府持续监管桥驿镇区域内各工业企业污染物排放，防范环境风险的突发。
- (4) 防范外来有害生物入侵扩散和本地物种资源丧失。

4.3 发展生态绿色经济

生态经济的本质，就是把经济发展建立在生态环境可承受的基础之上，实现经济发展和生态保护的“双赢”，建立经济、社会、自然良性循环的复合型生态系统。桥驿镇依托全镇生态优势，探索生态产业、土地合作、乡村旅游等多元化模式，围绕农旅融合，做强“绿色经济”。

可通过坚持资源节约与利用、发展绿色农业、推动产业循环发展等措施促进镇内生态绿色经济发展。

4.3.1 推广资源节约与利用

桥驿镇资源节约与利用方面主要体现在控制农用化肥、农药施用强度，督促应当实施清洁生产审核的企业开展并通过清洁生产审核。

严格按照长沙市望城区农业农村局关于印发《2021年长沙市望城区主要农作物科学施肥指导意见》的通知制定年度农作物科学施肥工作方案，大力改进施肥方式，推广水肥一体化，按照农艺农机融合、基肥统筹推广化肥机械深耕，推广叶面施肥，提高肥料利用率，减少化肥用量，全面禁用肥效低、挥发性强的化肥，推广有机肥、高效肥，减轻环境污染，提高肥料利用率。大力推行配方施肥、测土施肥等新方法，推广精准施肥等新技术。将微量元素及有机肥混合配方使用，同时结合其他方法，提高利用率，减少肥料损失。

按照《湖南省“十四五”生态环境保护规划》及《长沙市望城区“十四五”乡村振兴发展规划》关于农药施用减量增效相关要求制定年度农作物农药减量增效工作方案，并严格执行方案要求，减少农药用量，在特色农业生产中积极推行无公害生产技术，如无公害套袋技术，糖醋诱杀害虫技术等，同时推广绿色农药，强调对有害生物的生物治理。目前主要是大力推广农药的科学合理使用，逐年减少农药使用量。

持续关注湖南省生态环境厅、长沙市生态环境局以及长沙市生态环境局望城分局官网，及时通知并督促镇域内应当实施清洁生产审核的企业开展清洁生产审核，定期调研企业清洁生产审核进展，确保企业通过清洁生产审核。

主要任务：

(1) 坚持资源节约与利用，推动农用化肥及农药的减量化，推行有机肥、无公害生产技术、绿色农药，有效减低环境污染，确保农用化肥施用强度逐年下降或不超过 300kg/公顷，农药施用强度逐年下降或不超过 3.5kg/公顷。

(2) 督促镇域内湖南浦湘环保能源有限公司于 2023 年 9 月底之前通过清洁生产审核技术评估。

4.3.2 发展绿色农业

从提高能源资源利用效率，促进生态经济发展，提高农民收入水平等方面，提出调整产业结构和发展特色优势生态产业的措施。

桥驿镇依据地形地貌、土地资源、农业产业发展现状，以及上位规划中对桥驿镇的空间定位等，农业产业布局确立为：一带一轴多点。聚焦粮食等大宗农作物和农业生产关键薄弱环节，加快培育多元化、专业化、社会化农机服务组织，支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心，推进智慧智能农机产业链建设。以黄金茶、油茶产业为重点，大力推进 500 亩标准化茶园建设和改造，全面推进 1000 亩油茶改造。推进蔬菜、花卉苗木、小水果等经济作物设施大棚建设，提升“菜篮子”供应保障能力。以畜禽、水产养殖为重点，大力推广智能化养殖设施设备，加快推进畜禽标准化生态环保养殖场建设。打造农业农村大数据平台，推动益农社村村通，提升种养殖业生产管理信息化水平，熟化推广一批数字农业农村技术模式和典型范例。

主要任务：

(1) 积极发展绿色农业，培育本地农业品牌，稳步推进镇内有机、绿色或地理标志农产品认证工作。桥驿镇党委政府通过下发鼓励性文件促使农业企业等积极开展“两品一标”认证。

(2) 以一河（沙河）两园（黑麋峰森林公园和环保主题公园）为重点，精心打造沙河沿线风光带和采摘体验农业带，持续加强黑麋峰自然风光打卡地、休闲体旅网红点、特色民宿首选处的建设和营销，加快建成国内一流的环保主题公园。

4.3.3 推动产业循环发展

大力推广普及秸秆还田，坚持把农作物秸秆就地还田作为秸秆综合利用的主要方向，严禁在田间地头随意焚烧秸秆，大力推广秸秆粉碎还田、快速腐熟还田、覆盖还田、过腹还田等技术，提高秸秆资源化利用水平，最大限度地替代调减钾肥用量。

对区域内规模化以下养殖场及养殖散户牲畜粪便等废弃物实施资源化处置，畜禽粪便进入沼气池发酵产生沼气作为主要生活能源使用，沼渣、沼液则作为农作物有机肥料，采用“猪-沼-菜、猪-沼-果、猪-沼-稻”等多种循环生态利用模式，实现物质的生态循环，能源的多层利用，既可以节约能源又可以减轻环境污染。

推动产业循环发展，严格按照《湖南省“十四五”生态环境保护规划》、长沙市望城区农业农村局已于2020年9月发布《关于做好加快推进农膜回收工作的通知》中农膜回收相关要求制定相关工作方案与实施计划，并严格执行方案要求。

主要任务：

(1) 大力推广普及秸秆还田，坚持把农作物秸秆就地还田作为秸秆综合利用的主要方向，严禁在田间地头随意焚烧秸秆，大力推广秸秆粉碎还田等技术，提高秸秆资源化利用水平，确保农作物秸秆综合利用率大于90%。

(2) 推进区域内牲畜粪便等废弃物实施资源化处置，加强畜禽

养殖污染治理，落实禁养区退出制度。

(3) 深入掌握农膜使用现状，包括农膜生产、销售、使用、回收等各环节的具体情况；加快建设农膜回收体系，需结合实际制定农膜回收的具体办法，形成制度，并落地实施；严格落实农膜台账建设，包括农膜销售台账，农膜使用记录，农膜回收台账；切实加强农膜回收宣传，普及农膜生产者、使用者、销售者的农膜回收责任意识。根据《农用薄膜管理办法》等制定桥驿镇农膜回收工作计划，并严格落实农膜三套台账。

4.4 改善生态生活质量

持续改善城乡人居环境，促进生活方式绿色化，可营造出人与自然和谐的优美景观与公共绿地空间环境。桥驿镇内自来水厂饮用水卫生合格率、乡镇污水处理达标率、小微水体的管护率、黑臭水体治理率及卫生厕所普及率达到了 100%。桥驿镇区域内 1 个社区、8 个行政村均已完成农村生活污水治理，农村生活污水有效治理率达到 85.87%。镇内居民一般使用天然气、煤气等清洁能源，政府积极响应绿色采购要求，政府积极开展生活垃圾分类培训宣传活动，但是生活垃圾无害化处理率需要进一步提高。

主要任务：

- (1) 合理配置居民广场，大力提倡庭院绿化。
- (2) 严格监督镇内污水处理厂及一体化污水处理设施污水处理状况，确保乡镇污水处理达标率 100%。
- (3) 严格执行桥驿镇制定的河（湖）长制工作方案，督促落实河湖、小微水体的管护责任，以及护河保洁人员和经费保障，定期对镇

内小微水体进行清淤，避免区域内出现黑臭水体，全力推进碧水攻坚战。

(4) 坚持开展垃圾分类减量工作，保障保洁员、保洁车、垃圾转运车、分类垃圾桶等数量，严格落实生活垃圾日产日清要求。严格落实区域内可回收物分拣中心的管理。

(5) 持续推进桥驿镇农村厕所革命，完成 40 户农村改厕任务，建设人工湿地 1 个。

4.5 弘扬特色生态文化

通过完善桥驿镇的教育宣传体系、管理体制、保障机制，培育镇内居民的生态环境伦理道德，共同建设现代化的生态文化；依靠政府引导和培育居民生态消费导向的生产方式和生活方式，形成崇尚节约和保护环境的价值观念，营造健康、和谐、安全的经济社会发展环境，群众自觉参与生态文明的建设和管理，塑造新型的镇生态文化，在全镇形成生态文明示范镇建设的良好氛围。

主要任务：

(1) 把生态知识教育纳入素质教育和义务教育中，将生态哲学、生态伦理和生态文明等作为生态文明教育的重要内容，促进下一代生态意识的建立，提高广大受教育者生态文化文明建设的参与能力。

(2) 开展生态环境保护宣传活动，定期对镇干部、村干部、村民进行生态文明培训。

(3) 新增休闲娱乐场所，丰富群众业余文化生活，提升公众对生态文明建设的满意度。



(4) 不断发展民俗文化，深植乡村文化习俗，主办各式体育比赛，培育健康、清新、向上的新风俗；开展丰富多彩的文娱节目，如采摘比赛等，提高乡村社会文明，焕发乡村文明新气象。

5 重点项目

生态文明建设是一项持续建设的系统工程，需要政府部门牵头、社会群众参与，彼此合作，相互协调。

为推进桥驿镇生态文明建设，根据望城区及桥驿镇生态发展要求和规划，生态文明建设重点项目所涵盖的内容涉及生态制度、生态安全、生态经济、生态生活及生态生活五大领域，分重点攻坚期（2023年）和巩固提升期（2024-2025年）两个时期进行。

桥驿镇重点攻坚期项目共计五类 12 项，共计 673.58 万，具体建设项目内容如表 2 所示。

结合桥驿镇发展现状，巩固提升期主要在原有基础上进行指标提升，共计五类 20 项，共计 23916 万元，具体建设项目内容如表 3 所示。

表 2 桥驿镇生态文明建设重点攻坚期建设项目一览表（2023 年）

序号	领域	项目名称	主要建设内容	建设地点	拟投资（万元）
1	生态制度	创建市级生态文明建设示范镇文件编制工作	编制市级生态文明建设示范镇实施方案和验收材料，积极推动生态文明建设项目进行	桥驿镇党委政府	2.98
2	生态安全	环境整治工程	黑麋峰村山塘水坝维修改造 25 处	黑麋峰村	110
3		裸露黄土复绿工程	区域内裸露地块复绿，定期巡查区域内裸露黄土情况，发现即治理，确保镇域内无裸露黄土	各村社区	10
4	生态经济	湖南浦湘环保能源有限公司清洁生产审核	湖南浦湘环保能源有限公司按照湖南省生态环境厅要求开展并通过 2023 年重点企业清洁生产审核	湖南浦湘环保能源有限公司	5
5	生态生活	府前路路灯增补工程	新增府前路、鸿家隆段路灯约 80 盏	洪家村、社区	30
6		各村社区道路提质改造项目	铺排各村社 10 公里道路提质改造（窄路加宽、白改黑等）	各村社区	400
7		绿化维护项目	镇域内公园绿地绿化及维护	集镇范围	58.2
8		农村改厕项目	持续推进桥驿镇农村厕所革命，对 2022 年之前的农村改厕进行提质。	各村社区	16.8
9		小微水体管护工程	对镇域内小微水体进行管护，保证水域及周边干净整洁	各村社区	15
10		污水管道和污水池维护工程	集镇内地下管道、化粪池的清理以及雨水井、污水池、地下污水管道疏通、清理和日常维护	集镇范围	13.6
11	生态文化	生态环境保护宣传活动	以屋场夜话为契机，通过宣传单、村村通、微信号等方式，动员群众参与镇域人居环境整治行动中。每月以垃圾分类为主题，向各大媒体投递宣传稿，从典型人物事迹、垃圾分类桥驿模式、垃圾分类助力乡村振兴等方面，打出桥驿的垃圾分类招牌。定期对镇干部、村干部、村民进行生态文明培训。	各村社区	2



12	清绿融合宣传工作	将清廉元素融入生态环境保护宣传教育,设置科普讲座和学习会议,营造“清绿融合”氛围;加强“清廉微课堂”“清廉书屋”的建设	各村社区	10
合计		/	/	673.58



表 3 桥驿镇生态文明建设巩固提升期建设项目一览表（2023-2025 年）

序号	领域	项目名称	主要建设内容	建设地点	拟投资（万元）
1	生态制度	生态环境保护制度建设项目	建立并健全桥驿镇生态环境保护制度，完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制	桥驿镇党委政府	0.5
			加强生态制度宣传，可依靠微信群、公众号、现场培训等方式		0.5
2	生态安全	义务植树活动	每年组织机关干部、党员、各村（社区）、区直单位、镇内企业、群众等志愿者在全镇范围内义务植树	全镇	50
3		裸露黄土复绿工程	定期巡查区域内裸露黄土情况，发现即治理，确保镇域内无裸露黄土	各村社区	30
4	生态经济	农业面源污染控制项目	制定年度农作物科学施肥工作方案和年度农作物农药减量增效工作方案，并严格执行方案要求	各村社区	100
5		“三品一标”认证项目	桥驿镇党委政府通过下发鼓励性文件促使农业企业等积极开展有机、绿色或地理标志农产品认证	农业企业	50
6		资源节约与综合利用项目	制定农作物秸秆综合利用、农膜回收、畜禽粪污综合利用工作方案与实施计划，并严格执行方案要求	各村社区	10
7		民宿品牌创建项目	依托镇域内已成规模的民宿项目，进一步吸引社会资本，进行公司化运作，打造桥驿民宿品牌	各村社区	3000
8		群力同心湖体验农业园项目	与省委旧址、杨桥集镇、向日葵花海、形成片区效益，打造环同心湖的亲子类游玩体验农业园。	群力村	500
9		文旅研学项目（全域旅游线路打造）	将红绿蓝研学线路串联全镇、旅游品牌串联全区，做大做强桥驿镇旅游公司，全面实现全镇域旅游。	全镇	1100
10	生态生活	陈家墩桥梁、张家湾便桥改造项目	解决桥面、护栏破损、缺失情况，保障沿岸居民出行。	沙田	400
11		沙河上游支流综合治理	对沙河上游的伍家湾河、芙蓉溪、洪家重建地渠道 6.5	杨桥、沙田、黑	1500



			公里沟渠进行生态护砌和综合治理。	麋峰、洪家村	
12		沙河美丽幸福河流创建项目	完成沙河全线生态治理，争创沙河美丽幸福河流。	沙河沿线各村	600
13		沙河沿线支流小型渠道生态沟渠建设项目	沿线 6 个村 15 公里小型渠道生态沟渠建设。	沙河沿线各村	200
14		斗笠山、上塘坪雨污分流项目	污水提质改造、雨污水分流，修整人工湿地。	斗笠山、上塘坪相关区域	160
15		美丽屋场和美丽宜居村庄建设项目	全域完成 70 个美丽屋场、美丽屋场集群和“五美”美丽宜居村庄。	全镇	12600
16		小微水体管护示范片区建设项目	分年度打造 3 个村级小微水体管护示范片区建设，每年铺排辖区内 60 口山塘、10 公里中小型渠道的小微水体整治。	各村社区	1900
17	生态文化	生态环境保护宣传活动	开展生态环境保护宣传活动，定期对镇干部、村干部、村民进行生态文明培训。	全镇	5
18		创建文明镇村项目	创全国文明镇、创省级文明村	全镇	1500
19		深化巩固清绿融合宣传工作	持续将清廉元素融入生态环境保护宣传教育，设置科普讲座和学习会议，营造“清绿融合”氛围；进一步打造更多具有清廉特色的美丽宜居村庄；成立廉情工作站，建立镇村级廉情员队伍，完善廉情监督员监督指南、工作制度、互访台账等。	全镇	20
		合计	/	/	23726

6 效益分析

6.1 环境效益

环境效益也称为生态效益，关系到乡镇生存发展的根本利益和长远利益。桥驿镇的生态建设和重点工程的实施，将产生巨大的生态环境效益，主要表现在以下几个方面：

（1）环境质量明显提高

环境质量进一步改善，桥驿镇区域水环境质量全面达标；乡镇生活污水集中处理率达到 100%；农村生活污水治理率不断提高；环境空气质量保持在二级标准以上；持续开展生活垃圾分类减量工作，有效提高生活垃圾无害化处理率等。通过对镇内工业企业排放污染物实施总量控制，以及镇内水环境、大气环境和声环境的综合整治，固体废物资源化，桥驿镇环境污染和生态破坏状况得到有效控制，生态环境进一步净化、绿化和美化，环境质量同步得到改善。

（2）人居环境舒适度增加

通过生态文明示范镇建设，桥驿镇交通、通讯和给排水等基础设施进一步完善，乡镇绿色景观和农村田园风光自然融合，室内居住环境优化，努力构建“美丽整洁、和谐宜居”的农村人居环境。

（3）生态产业发展稳步提升

通过生态文明建设，生态系统结构优化，各产业布局更趋合理，一二三产业融合发展，沿线的生态资源、旅游景观和现代农业资源紧密串联，农旅融合、休闲农业，形成城乡融合、乡村振兴发展带大力发展。

6.2 经济效益

随着桥驿镇的生态文明建设和重点工程的实施，桥驿镇的经济将呈现加速发展的态势，经济效益进一步提高，经济总量稳步提高，经济发展质量得到较大改善，区域综合竞争力提高，主要表现在以下几个方面：

(1) 居民收入得到大幅度提高，改变人才由农村向城市单向流动的局面。充分发挥年轻党员、专业技术人员、致富能手、有干劲的企业家、返乡创业人员成立生态文明乡村服务团队，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、捐资捐物等方式，参与生态村镇的建设。

(2) 桥驿镇财政收入增加，为进一步完善基础设施、改善生态环境提供了经济基础，促进全村进入良性、快速发展轨道。

6.3 社会效益

随着桥驿镇的生态文明建设和重点工程的实施，桥驿镇将产生巨大的社会效益，主要表现在以下几个方面：

(1) 人民生活水平提高

随着生态经济的发展，桥驿镇的经济进入持续发展过程，人民生活水平稳步提高，文化教育水平不断上升，科学技术不断进步。社会救济、社会福利和社会医疗等保障体系逐渐完善，城乡贫富差距缩小，城乡结构、城镇布局日趋合理。

(2) 生态文化理念普及

实施生态文明建设，桥驿镇管理层和居民将进一步提高生态和环

境保护意识，进而深化为绿色消费观念。政府绿色办公，居民绿色消费，全镇将呈现出一片人与环境友好、邻里相处和睦、生态文化氛围浓郁的新风貌。

6.4 效益总结

总之，桥驿镇的生态建设将带来巨大的环境效益、经济效益和社会效益，促进环境—经济—社会的可持续发展。通过上述项目工程的实施，完成生态乡村建设工作，最终达到如下目标：

生态安全：通过各项环境保护措施的实施，向桥驿镇各村居民提供洁净的空气，安全可靠的水、食物、住房和就业机会，以及市政服务设施和减灾防灾措施的保障。

生态卫生：通过高效率低成本的生态工程手段，对粪便、污水和垃圾进行处理和再生利用，通过“生态文明镇”的建设，改善乡村面貌，保障桥驿镇的卫生整洁。

生态产业：生态系统结构优化，各产业布局更趋合理，一二三产业融合发展，沿线的生态资源、旅游景观和现代农业资源紧密串联，促使桥驿镇经济效益明显改善，在保护资源和环境的同时，满足桥驿镇居民的生活需求。

生态景观：通过对人工环境、开放空间的整合，在节约能源、资源的前提下，同时，防止水环境恶化，减少水域周围环境污染，维护现有自然景观的美观。

生态文化：帮助人们认识其在与自然关系中所处的位置和应负的环境责任，尊重地方文化，诱导人们的消费行为，改变传统的消费方式，增强自我调节能力，以维持生态乡镇生态系统的高质量运行。

7 实施步骤

根据长沙市生态文明建设示范镇管理规程中因地制宜、突出重点、注重实效、持续推进的要求，总量控制、动态管理的原则，桥驿镇生态文明建设工作分为重点攻坚期和巩固提升期。

7.1 重点攻坚期（2023年1月至2023年12月）

（1）创建落实阶段（2023年1月至2023年9月）

根据《长沙市望城区桥驿镇生态文明建设示范镇实施方案（2023-2025年）》全面展开创建工作，制定年度工作计划，明确工作职责，落实必要经费，建立工作台账。

在桥驿镇生态文明建设示范镇创建工作领导小组领导下，召开生态文明建设协调会，全面部署创建工作，加快生态文明建设示范镇内容建设进度，并组织相关部门按期完成各项工程的验收工作，按照实施方案要求，各村委会、驻镇各相关单位、企业全面开展各项创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

切实加强创建工作的指导和服务，定期或不定期组织人员对创建工作进行督查，促进问题的解决和任务的完成。定期开展创建工作汇报例会，交流创建工作的经验，梳理分析创建工作的难点，研究部署下一步创建工作，不断健全完善考核制度。

积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传生态文明建设示范镇创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态创建的浓厚氛围。

（2）考核验收阶段（2023年10月至2023年12月）

对照长沙市生态文明示范镇建设指标，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建验收各项准备工作。持续深化创建工作，巩固提升创建成果，并逐年更新档案资料。自觉遵守环保部动态监督管理，完成不定期抽查和定期复核。各相关单位、各村（居）委会、站办所干部要积极迎接上级对乡镇生态文明镇创建工作进行的调研、考核、验收。

7.2 巩固提升期（2024年1月至2025年12月）

全面巩固生态文明示范指标，在达标的基础上继续提升桥驿镇生态文明建设示范镇示范成果，对有提升空间的指标进行持续优化，对已100%达标的指标建立相应的长效保持机制，全面建设生态文明示范镇，将桥驿镇建设成更高标准和层级的生态文明示范镇。

8 保障措施

桥驿镇建设成长沙市生态文明示范镇是一项长期的、涉及各行各业以及各个方面的复杂系统工程，必须建立完善的保障体系，通过加强组织领导，统一部署协调等措施来保障桥驿镇生态文明建设方案与具体实施能够顺利进行，并取得预期效果。

8.1 加强组织领导

将实施生态文明建设纳入桥驿镇重点工作，组建桥驿镇生态文明建设领导小组和工作小组，由桥驿镇党委政府负责实施生态文明建设工作，领导小组负责统筹推进，制定年度目标，分解落实建设任务，工作小组负责推进日常工作，形成齐抓共管工作格局。

桥驿镇生态文明建设领导小组和工作小组要结合行政区域内各村（社区）实际情况，细化生态文明建设工作方案，督促各村（社区）切实承担好主体责任，共同推进工作开展和项目实施，各负其责、密切配合、形成合力。

8.2 强化目标考核

建立和健全镇-村各相关部门的工作目标责任制，将年度任务分解到各部门、各行政村，切实落实“一岗双责”，实行年度考核制度，考核结果作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。对没有按期完成任务的行政村，要约谈主要责任人，提出整改意见，予以督促，以保障桥驿镇生态文明示范镇建设方案目标的实现。

8.3 完善资金机制

积极促进多元融资，引导社会资本投入，加大对行政区域内林地

与河流湖泊的管理、农村生活污水治理、乡镇污水处理、畜禽养殖污染防治、生活垃圾收集与无害化处理、大气污染防治等环境保护项目的支持力度，建立村民参与、社会支持的投入机制，合理安排各个项目的资金支持力度，确保资金利用落到实处。

8.4 加强督查督导

建立绩效考评机制。政府各部门要对标对表工作任务，加强对各村（社区）、各站办所、各单位全面推进全域生态文明建设专项行动任务落实、长效管理机制建立等情况的督导检查，定期通报进展情况，严格绩效评价。对工作进展快、成效明显、机制完善的村组、单位予以表彰奖励，对工作落后的予以通报批评，并对有关责任人员进行问责处理。对各种违法行为，要严管重罚，严肃查处；及时总结活动中创造出的好经验、好做法，不断健全完善科学有效的工作机制，巩固整治成果，确保专项行动实现精细化、常态化管理。

8.5 引导公众参与

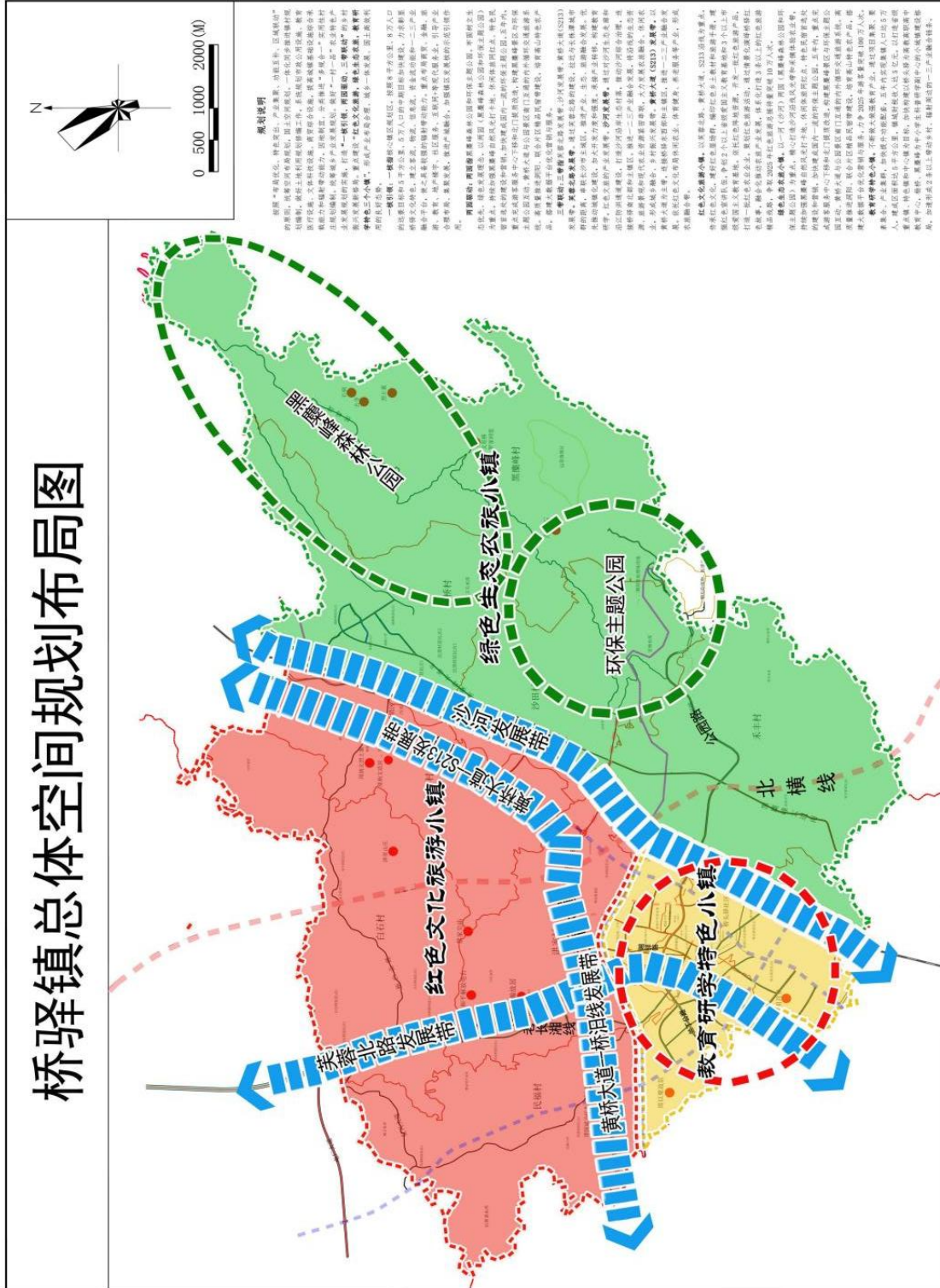
镇政府要加强创建宣传，充分利用广播、横幅、网络等多种形式，鼓励更多的社会公众参与环境保护和生态建设等公益事业。大力倡导节能环保、爱护生态、崇尚自然，倡导适度消费、绿色消费，形成“节约环保光荣、浪费污染可耻”的社会风尚，营造有利于生态文明建设的社会氛围，构建全社会共同参与、多方联动、齐抓共管的大环保工作格局。

同时，桥驿镇及各村（社区）要建立创建工作台账，对照项目工作安排倒排工期，有序推进。深入宣传开展全面推进全域生态文明建

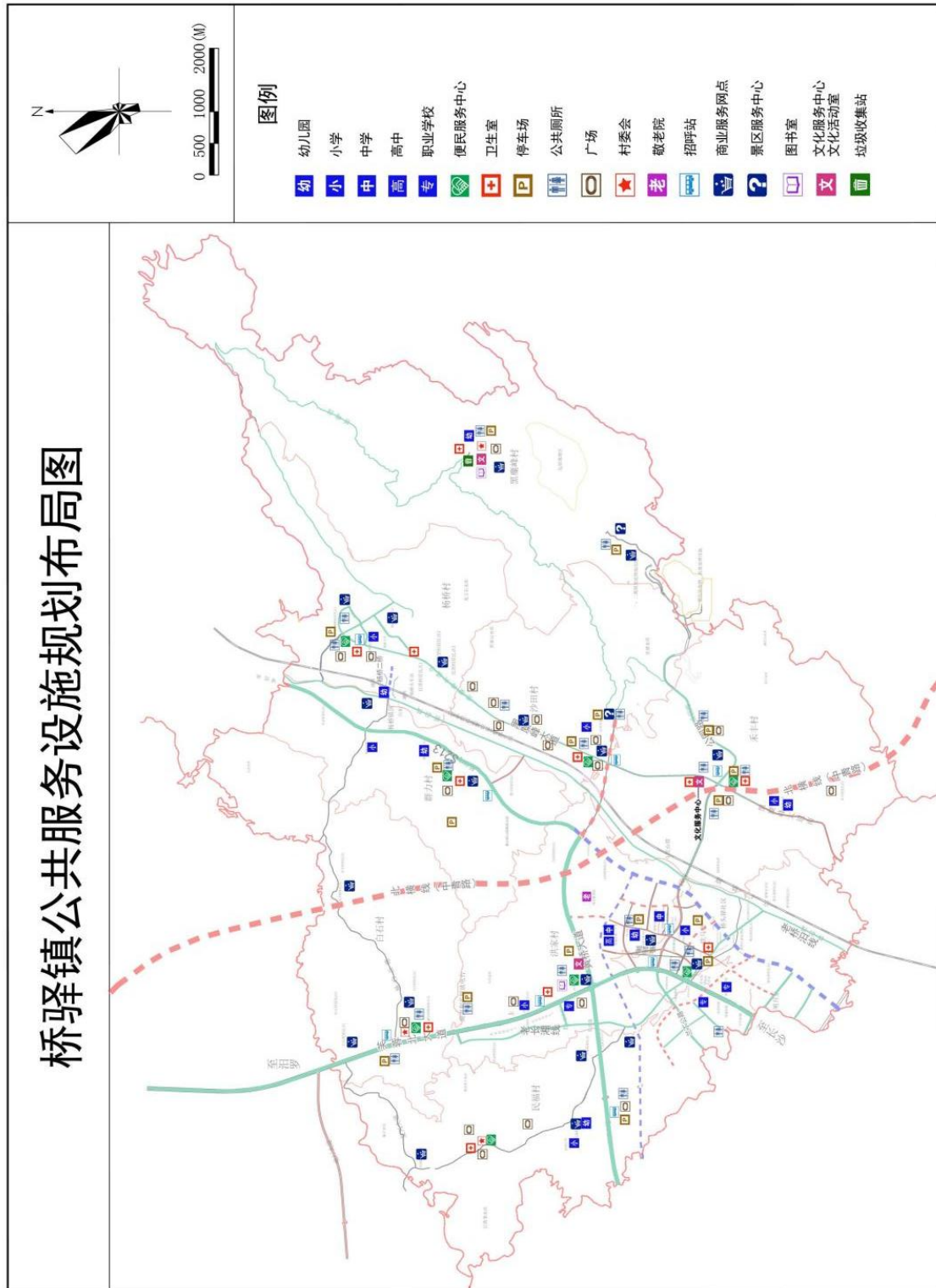
设专项行动的重要意义及行动内容，做到家喻户晓、人人皆知。大力宣传生态文明建设的先进经验和成功做法，树立和表彰先进典型，营造全方位动员、全社会参与的良好氛围。完善公众参与制度，健全举报、听证、舆论和公众监督制度，落实生态环境损害责任追究制度，探索建立环境公益诉讼制度，构建全民参与的社会行动体系。镇内各村（社区）、站办所要加强协调配合，全力推进桥驿镇生态文明建设。调动社会各界支持、参与整治活动的积极性，形成共识，凝心聚力，在全社会树立生态文明社会新风尚。

9 附图

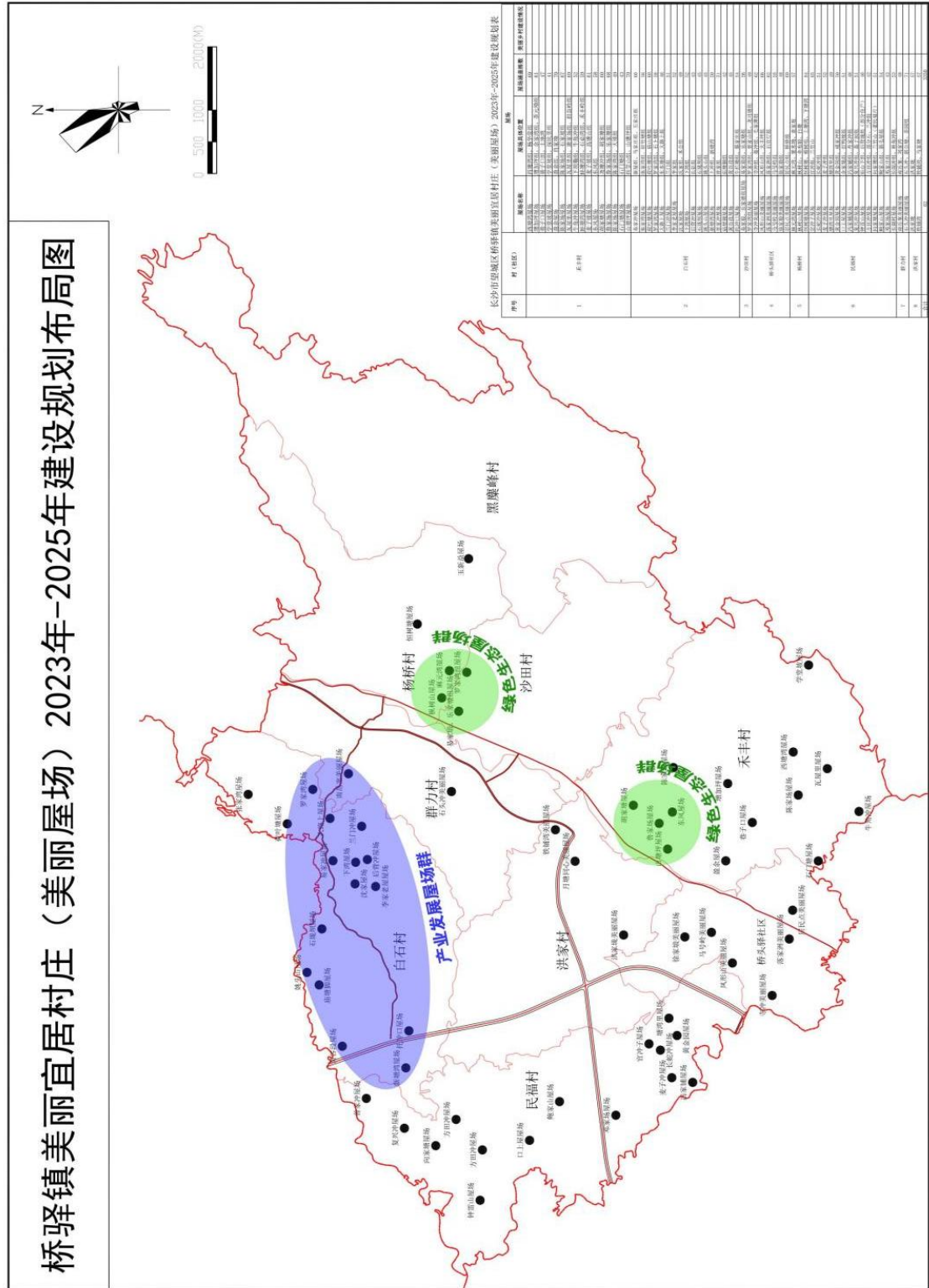
附图 1 望城区桥驿镇总体空间规划布局图



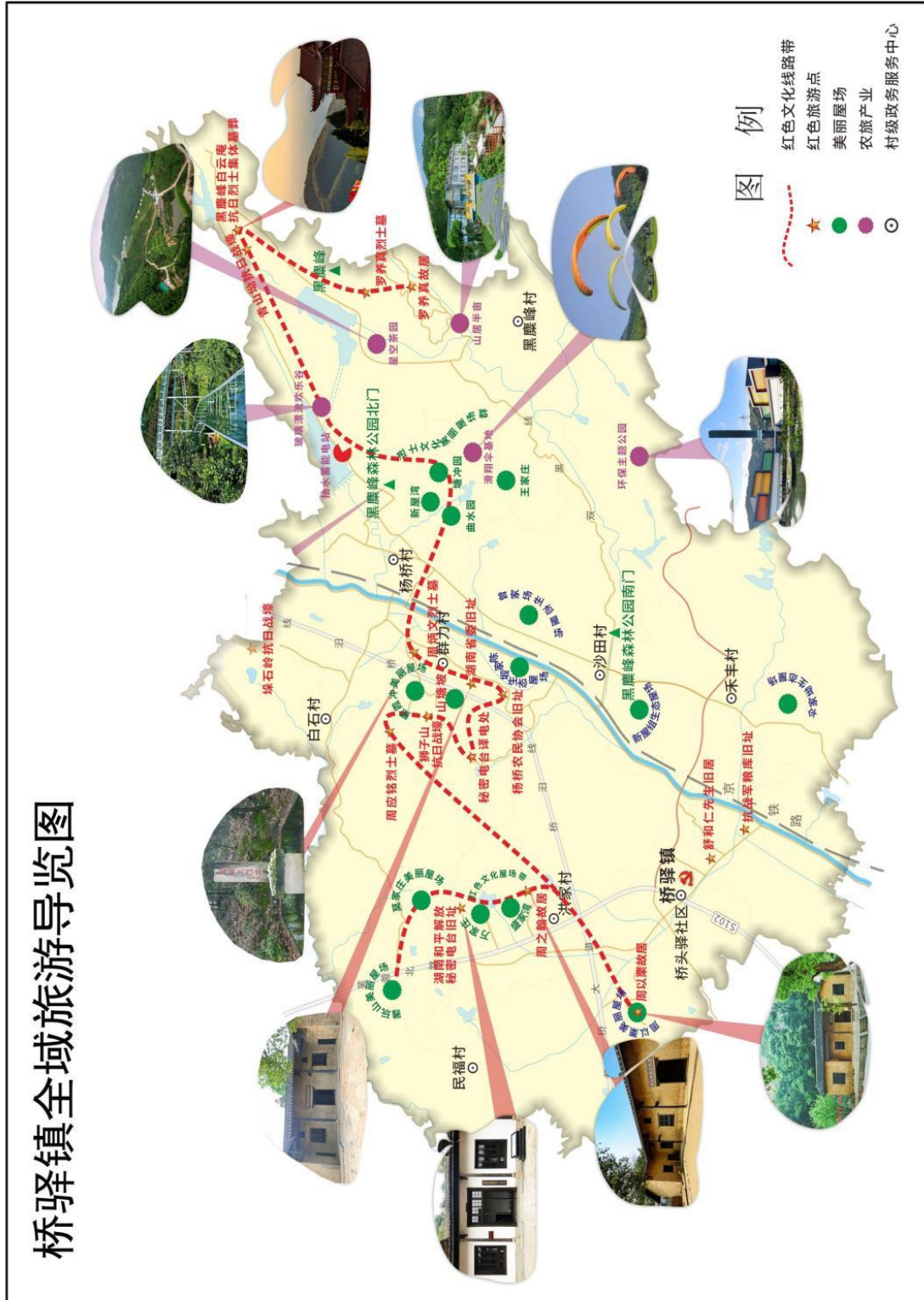
附图 2 望城区桥驿镇公共服务设施规划布局图



附图 3 望城区桥驿镇宜居村庄（美丽屋场）2023 年-2025 年建设规划布局图



附图 4 望城区桥驿镇全域旅游导览图



附图 5 望城区桥驿镇主要项目位置图

