

长沙市望城区财政绩效评价报告

项目名称：谷山中学信息化（第一期）设备采购
被评价单位：长沙市望城区教育局
委托单位：长沙市望城区财政局
评价机构：湖南合普会计师事务所（普通合伙）
资金性质：一般公共预算
评价类别：政府采购

2025年12月

目 录

一、基本情况	- 1 -
(一) 项目概况	- 1 -
(二) 项目资金使用管理情况	- 2 -
(三) 项目绩效目标	- 5 -
二、绩效评价工作开展情况	- 5 -
(一) 绩效评价组织情况	- 6 -
(二) 绩效评价工作方法	- 6 -
(三) 绩效评价工作实施	- 6 -
三、绩效评价综合情况及评价结论	- 6 -
四、绩效评价指标分析	- 7 -
(一) 项目决策情况	- 7 -
(二) 项目过程情况	- 9 -
(三) 项目产出情况	- 10 -
(四) 项目效益情况	- 12 -
五、主要经验及做法	- 13 -
六、存在的主要问题及原因分析	- 14 -
(一) 项目过程方面	- 14 -
(二) 项目产出方面	- 15 -
七、相关建议	- 17 -
(一) 明确验收内容和标准，助力采购目标的实现	- 17 -
(二) 强化预算的绩效管理，精打细算过好紧日子	- 17 -
(三) 充分挖掘潜在价值，全力盘活闲置的资产	- 17 -
八、绩效评价结果应用	- 18 -

2024年谷山中学信息化（第一期）设备 采购项目绩效评价报告

合普咨询字[2025]57号

全面实施预算绩效管理，进一步加强财政支出管理，切实提高财政资金使用效益和管理水平，按照《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7号）和《长沙市望城区财政局关于开展2025年度财政绩效评价工作的通知》（望财绩〔2025〕4号）等有关规定，长沙市望城区财政局委托湖南合普会计师事务所（普通合伙）对长沙市望城区教育局2024谷山中学信息化（第一期）设备采购项目实施了绩效评价，涉及评价金额158.90万元，现场评价项目1个，涉及资金总额158.90万元，占纳入评价范围数量的100%，占采购总额的100%。现将项目绩效评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目决策背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实全国教育大会精神，深化教育领域“放管服”改革，以数据为驱动力，利用新一代信息技术提升教育管理数字化、网络化、智

能化水平，推动教育决策由经验驱动向数据驱动转变、教育管理由单向管理向协同治理转变、教育服务由被动响应向主动服务转变，以信息化支撑教育治理体系和治理能力现代化。根据《中国教育现代化 2035》《加快推进教育现代化实施方案（2018-2022年）》《长沙市望城区“十四五”教育事业发展规划》《湖南省人民政府办公厅关于加强芙蓉学校建设的意见》（湘政办发〔2019〕63号）等精神，区教育局根据上级要求并结合实际设立实施2024年谷山中学信息化（第一期）设备政府采购。

2.项目主要内容

为完善区域教育基础配套，保障区域内适龄学生学位需求，根据《长沙市望城区发展和改革局关于长沙市望城区谷山中学项目可行性研究报告的批复》（望发改审〔2022〕229号），区教育局组织编制了《望城区谷山中学信息化项目（第一期）初步设计》，根据设计方案，项目主要建设内容：多媒体教学设施设备、音视频系统设施设备、办公电脑打印机等。

（二）项目资金使用管理情况

1.项目组织管理机构

为积极推进和完成项目，谷山中学信息化项目（第一期）设备采购项目由区中小学教师发展中心根据《长沙市望城区政府投资信息化建设项目管理办法（试行）》（望政办发〔2020〕11号）要求编制采购需求，委托第三方公司进行初步设计和需求编制，并报区数据资源中心评审，经区数据资源中心和区教育局审核后移交区教育保障服务中心实施采购。

2.项目资金安排落实情况

2024谷山中学信息化（第一期）设备采购项目预算金额158.90万元。

3.项目组织管理情况

为保证项目的顺利实施，区教育保障服务中心依据政府采购有关规定和程序确定代理机构、选定招标形式、编制采购需求、发布招标公告、组织开标评标、处理质疑投诉、签订采购合同、督促项目实施、组织项目验收、负责请款付款、加强资料存档和督促资产入账。具体实施情况如下：

2024年3月18日，区教育保障服务中心根据《财政部关于开展政府采购意向公开工作的通知》（财库〔2020〕10号）等规定，在采购网公开政府采购意向。

2024年4月，区数据资料中心根据《长沙市望城区政府投资信息化建设项目管理办法》（望政发〔2022〕20号）文件相关要求，组织湖南建德工程造价咨询有限公司对“望城区谷山中学信息化项目（第一期）”初步设计概算进行审核，送审金额213.63万元，审核后金额189.69万元。

2024年7月，区财政预决算（投资）评审中心根据《长沙市望城区政府投资信息化建设项目管理办法》（望政发〔2022〕20号）、《长沙市望城区财政投资评审管理办法》（望政办发〔20217〕103号）及区内相关文件精神，经过全面评审，完成谷山中学信息化项目（第一期）设备采购预算资金批复，该项目预算为160.09万元。

2024年7月，组织专家组对采购需求和采购实施计划进行审查，编制《长沙市政府采购项目采购需求管理书》；7月24日，委托湖南国招项目管理有限公司(以下简称“国招项目公司”)负责项目采购工作并在望城区政府采购网发布《长沙市望城区2024年谷山中学信息化项目(第一期)设备采购项目招标公告》，该公告说明了项目基本情况、申请人的资格要求、招标文件获取方式、时间、地点、方式、售价、提交投标文件截止时间、开标时间和地点、公告期限等，征求意见时间为2024年7月24日到2024年7月31日；截至2024年8月14日9时30分，国招项目公司收到标书共计4份，经公证人员现场查验，有效标书4份，无效标书0份；2024年8月14日11时49分通过项目电子化交易系统开标。该项目评标委员会共有5人组成，4位从专家管理系统中随机抽取，1位采购人代表。经评标委员会评审，该项目合格中标候选人及得分如下：

序号	投标人名称	最后得分	投标报价
1	湖南嘉毅文化传播有限公司	94.28分	总价:1,589,035元
2	湖南维智捷信息技术有限公司	79.04分	总价:1,590,377元
3	湖南融通光电科技有限公司	76.58分	总价:1,555,896元

经评标委员会评议，该项目的中标单位为湖南嘉毅文化传播有限公司，并于2024年8月14日18时23分，在望城区政府采购网发布《长沙市望城区教育保障服务中心长沙市望城区2024年谷山中学信息化(第一期)设备采购项目中标(成交)结果公告》(项目编号：WCCG-202407220012)；2024年8月20日，

双方签订项目合同并开始实施；2024年12月5日进行了项目履约验收，2025年1月9日区数据资源中心对区教育保障服务中心报送的2024年谷山中学信息化（第一期）设备采购项目委托了第三方专业咨询机构审阅验收资料并进行现场勘查核验，进行了竣工验收。截至评价日，尚未支付湖南嘉毅文化传播有限公司谷山中学信息化（第一期）设备采购款。

（三）项目绩效目标

1.项目绩效总目标

一是以促进全区中小学智慧学校达标，推动教育优质均衡发展和教育质量提升为目标，助力教育服务供给模式升级和教育治理水平提升；二是依托中小学智慧学校达标建设，推动城乡一体化教育发展，助力望城区智慧学校建设提质升级；三是依托教师信息素养提升，支撑区域实现校长信息化领导力、教师信息化教学能力和师生信息素养的全面提升。

2.项目年度绩效目标

推动教育优质均衡发展和教育质量提升为目标，具体包括：
一是系统安全测评数量 ≥ 3 ，升级替换多媒体教学设备 ≥ 100 ，升级替换办公电脑数量 ≥ 300 ；二是设备采购程序合规率100%，设备采购验收合格率100%；三是2024年12月31日之前完成；四是有效提高教师办公效率和提高乡村教育信息化水平；五是采购办公电脑资金 ≤ 150 万元，采购多媒体教学设备和其他事项资金 ≤ 50 万元；六是学生、教师满意度 $\geq 95\%$ 。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价组织情况

依据长沙市望城区财政局文件要求，基于对绩效评价工作的重视，成立绩效评价工作小组，明确分管领导和具体负责人，负责指导、组织、协调项目绩效评价工作。

（二）绩效评价工作方法

在查阅区教育局绩效相关资料的基础上，绩效评价工作小组采用定量分析和定性分析相结合的方法，从项目立项、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出和项目绩效完成等方面对项目进行综合评价。

（三）绩效评价工作实施

根据工作方案，评价工作小组对区教育局 2024 谷山中学信息化（第一期）设备采购项目开展现场评价。绩效评价工作分为前期资料收集、现场评价、评价结果反馈、报告撰写和资料归档五个阶段。

三、绩效评价综合情况及评价结论

区教育局在工作中基本完成了年度绩效目标，绩效评价组通过听取单位情况介绍、查阅会计凭证、核实支出数据、查看业务资料、发放调查问卷等方式获取相关资料。从预算管理、资金管理、项目管理和绩效情况等方面进行了评价，综合评价得分 75.2 分，评价结果为“中”，具体评分明细如下：

（一）决策总分 8 分，扣 3 分，实得 5 分。扣分明细：

1.绩效指标明确性：未对该项目政府采购绩效目标重新进行设定，扣 2 分。

2.内控制度完整性：采购制度执行未到位，未按规定具体实施过程，扣1分。

(二) 过程总分 25 分，扣 2 分，实得 23 分。扣分明细：

1.问题整改情况：未提供近三年审计、财政评价报告，无法落实整改情况，扣2分。

(三) 产出总分 42 分，扣 13 分，实得 29 分。扣分明细：

1.成本控制：资金节约率 0.74%，资金利用率低，扣6分；部分设备闲置，扣2分；抽样成本测算差异率 10%以上，扣2分，合计扣10分。

2.产出质量：安装匹配度 99%，扣1分；验收流于形式，扣2分，合计扣3分。

(四) 效果总分 25 分，扣 6.8 分，实得 18.2 分。扣分明细：

1.社会效益：经对 277 位受访对象进行问卷调查，82.67%认为对提高教育信息化水平产生的作用比较明显，仅 51.26%认为非常明显，扣2分。

2.可持续影响：经对 277 位受访对象进行问卷调查，85.56%认为“谷山中学信息化（一期）设备采购项目”与学校未来 3-5 年的发展规划相符，对信息化设备长期需求产生的影响比较明显，扣1分。

3.谷山中学信息化（第一期）设备采购社会公众满意度 87.37%，扣3.8分。

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

1.项目立项。区教育局组织实施的 2024 谷山中学信息化(第一期)设备采购项目按照规定的程序申请设立,立项前已经区教育局部门、领导集体决策会议通过,立项审批文件符合相关要求,符合国家、省市法律法规、国民经济发展规划和相关政策;与区教育局职责范围相符,属于部门履职所需;该项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则。

2.绩效目标。区教育局编制了智慧教育示范区配套绩效目标申报表,项目绩效目标未细化分解为具体的绩效指标;部分效益指标未通过清晰、合理、可衡量的指标值予以体现,不能清晰地衡量产出效果和效益。为了更好地开展政府采购绩效评价工作,评价小组根据所获取的资料,对该项目政府采购绩效目标重新进行设定。

3.政府采购内控制度。区教育保障中心建立了《长沙市望城区教育保障服务中心 2023-2024 年度内部控制制度》,根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库〔2020〕46号)、《采购需求管理办法》(财库〔2021〕22号)和《长沙市 2022-2023 年政府集中采购目录及政府采购限额标准》等要求,组织实施 2024 谷山中学信息化(第一期)设备采购项目政府采购预算、计划、采购、验收等。该项目全部严格执行政府采购内部控制。

4.采购需求。一是编制采购需求的技术要求和商务要求的主要依据是《政府采购需求管理办法》,该办法详细规定了采购需

求管理的原则、内容、技术要求、商务要求等方面的具体规定，确保采购过程规范、高效。区教育局本项目采购需求的技术要求、商务要求编制明确，满足《政府采购需求管理办法》；二是2024年3月区教育保障中心根据《财政部关于开展政府采购意向公开工作的通知》（财库〔2020〕10号）等有关规定，在望城区政府采购网发布政府采购意向，该项目预计采购时间为2022年4月-8月，采购意向安排明确；三是根据《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）第二十九条规定：“采购人应当建立审查工作机制，在采购活动开始前，针对采购需求管理中的重点风险事项，对采购需求和采购实施计划进行审查，审查分为一般性审查和重点审查，属于第十一条规定范围的采购项目，应当开展重点审查”，本项目属于政府向社会公众提供的货物类项目，应当重点审查，区教育保障中心建立了审查工作机制，针对采购需求管理中的重点风险事项、采购需求和采购实施计划进行审查，编制了《采购需求管理书》。

（二）项目过程情况

1.资金管理。一是该采购项目计划内容为2024谷山中学信息化（第一期）设备采购，采购内容明确；二是根据湖南省财政厅《关于印发湖南省预算单位政府集中采购目录及标准指引（2022年版）》（湘财购〔2021〕29号）的相关规定，货物和服务项目公开招标数额标准200万元，该项目预算金额为160.09万元，采取公开招标，经现场评价核实，项目资金暂未支付。

2.组织实施。2024谷山中学信息化（第一期）设备采购项目

由区教育部门牵头，区教育保障服务中心组织配合实施，工作的开展及资金使用管理按照《中华人民共和国政府采购法》执行。

一是区教育保障服务中心2024年3月18日发布政府采购意向公告，2024年7月24日，国招项目公司发布招标公告，采购意向公示时间超过30天，采购公告和采购文件通过望城区政府采购网上公开信息系统以下载方式免费获取，采购方式和程序合规；

二是根据《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）、《财政部关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）、《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）等文件规定，招标文件、评审方法、专家组织等严格执行相关文件、制度规定，但未面向中小企业；

三是该项目按照规定在招标公告中注明开标时间和地点，该项目于2024年7月24日首次发布招标文件，2024年8月14日发布中标（成交）通知书，2024年8月20日签订政府采购合同。开标现场，开标代理机构宣读了开标纪律，公布接收投标文件情况，委托公证人员对标书密封性进行检验，也现场随机抽取投标人员对标书密封性进行检验。专家组在望城区公共资源交易网网上开标大厅进行现场评标，开评标全程录音录像。整个开评标过程规范、合法，不存在采购人或代理机构因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出投诉、质疑、举报和废标。

（三）项目产出情况

1.产出数量。经现场评价，2024谷山中学信息化（第一期）

设备采购项目计划完成组合黑板 20 块、86 寸交互智能平板 22 台、显示器 51 台、办公电脑 65 台等。全部设备于 2024 年 8 月 22 日交付至谷山中学，于 2024 年 12 月 5 日完成履约验收，采购数量、规格型号等与招标文件相符。

2.产出质量。一是国招项目公司依照有关规定或合同约定记录保存并向区教育保障服务中心提供了项目实施相关重要资料和招标归档资料，但是没有该项目绩效评价档案资料，虽建立了项目验收结算机制，但未将绩效评价结果作为承接主体选择、预算安排和政策调整的重要依据；二是湖南嘉毅文化传播有限公司在货物出厂前，已按产品技术标准规定的检验项目和试验方法及时进行全面检查，随同货物提供出厂检验报告、产品质量合格证提交至区教育保障服务中心，并于 2025 年 1 月 9 日完成竣工验收，设备验收合格率 100%；三是经实地盘点，除交互智能平板（86 寸）未按照采购需求安装外，其他设备安装与采购需求一致，采购需求安装匹配度 99%。

3.产出时效。一是根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的规定，自政府采购合同签订之日起 2 个工作日内将政府采购合同在指定的媒体上公示、在中标（成交）通知书发出之日起 30 日内进行合同签订、在验收意见确认后 3 个工作日内公示验收意见，区教育保障服务中心于 2024 年 8 月 14 日发布中标通知书和 2024 年 8 月 20 日签订政府采购合同、2024 年 8 月 21 日在望城区政府采购网上公示采购合同，2025 年 1 月 9 日完成竣工验收，2025 年 1 月 14 日在望城区政府采购网公示验收意见，区

教育保障服务中心在规定时间内签约和公示；二是合同约定“发出送货通知后 30 个日历日内完成交货”，谷山中学于 2024 年 8 月 22 日签收信息化（第一期）设备。

4.产出成本。一是 2024 谷山中学信息化（第一期）设备采购预算金额 160.09 万元，合同金额 158.90 万元，资金节约率 0.74%；二是经现场询价，部分设备网站上公布的价格与中标成交价存在差异，如博才卓越小学西校区采购的 LED 显示屏 1890 元/平方米，谷山中学采购单价为 8670 元/平方米；佳能 EOS 90D 18-135 相机的网站零售价格范围大约每台在 7999 元至 10999 元之间，谷山中学采购单位价格为 12890 元/台；三是根据学校走访及查看学校设备使用记录，部分设备存在闲置，学校对购置的信息化设备利用率仅 80%左右。

（四）项目效益情况

1.社会效益。一是谷山中学由望城区委区政府、区教育局和湖南师大附中星城实验学校共同打造的一所高起点、高品质的公办初级中学，总用地面积 62.47 亩，规划办学规模为 36 个班，可提供 1800 个中学学位，2024 年 5 月 24 日，师大附中星城实验谷山中学（以下简称“谷山中学”）工程竣工交付暨学校揭牌仪式举行，信息化设备的引入可以丰富教学手段，提高教学效率，满足学生多样化的学习需求，受益学生达 618 余人，极大程度上调动了学生的学习积极性；二是项目实施为中小学校均衡合理配置“班班通”“录播教学”等学习资源、升级电子白板等多媒体教学工具，满足不同学生的学习需求，提高课堂教学的实效；三是

经对 277 位受访对象进行线上问卷调查，82.67%认为对提高教育信息化水平产生的作用比较明显，51.26%认为非常明显。

2.可持续性影响。一是根据《长沙市望城区“十四五”教育事业发展规划》规定，“持续推动信息技术与教育教学深度融合，促进教育信息化从融合应用向创新发展转变，加快推进学校智慧管理、智慧教学、智慧评价、智慧服务、智慧安防、智慧食安和智慧幼教创新升级”，助推望城区学校教育高质量发展；二是区教育局积极推进“三个课堂”的建设与应用，“班班通”“录播教学”不断普及深化，有利于信息化平台高效运转，提高了教育信息化水平，为提升教育质量发挥了重要作用。同时，根据实地调研及教师和学生现场交流，教师及学生认为教学信息化与学校未来 3-5 年的发展规划相符，能推动教育向更加智能化、个性化、高效化的方向发展；三是经对 277 位受访对象进行线上问卷调查，85.56%认为“谷山中学信息化（一期）设备采购项目”与学校未来 3-5 年的发展规划相符，对信息化设备长期需求产生的影响比较明显。

3.社会公众满意度。项目组通过实地发放调查问卷，共计发放并收回问卷 277 份，根据问卷调查结果，“谷山中学信息化（第一期）设备采购项目综合满意度为 87.37%。

五、主要经验及做法

项目实施过程中总结出了以下经验，为以后年度政府采购有关工作提供经验和借鉴：

一是严格招标程序，力促提质增效。项目采用政府采购的方

式，实行招投标制，采用选取优秀中介机构、专家评审等把关程序，确保招标文件的高质量，对采购全过程监督和管理，按规定程序进行验收，确保政府采购质量。

二是在采购前的需求规划、采购中的执行过程以及采购后的履约验收等环节管控较好，依托望城区政府采购数字化平台，实现采购意向公开、需求确定、合同签订至履约验收全流程线上闭环管理，覆盖率达 100%，杜绝了无预算采购。

三是在采购活动开始前认真开展了采购需求调查与论证，合理确定采购需求，加强了需求管理的内部控制和风险管理。

六、存在的主要问题及原因分析

（一）项目过程方面

1.采购制度执行未到位，未严格按照规定予以实施

政府采购货物和服务招标投标管理办法第六条规定“采购人应当按照行政事业单位内部控制规范要求，建立健全本单位政府采购内部控制制度，在编制政府采购预算和实施计划、确定采购需求、组织采购活动、履约验收、答复询问质疑、配合投诉处理及监督检查等重点环节加强内部控制管理”。尽管区教育保障中心已建立采购管理的内部控制制度，但该制度未详细规定具体执行流程。因此，尽管采购活动遵循了相关政策和规定，但在监督和检查方面存在不足。具体而言，缺乏风险检查机制，且未能对采购需求管理中的关键风险点进行有效审查。

原因分析：区教育保障中心没有意识到采购管理的重要性，或者认为制定采购管理实施细则是一项琐碎、不必要的工作，工

作中只要严格执行《政府采购法》和《内部控制制度》即可，整体监督检查意识薄弱。

（二）项目产出方面

1.验收时重数量轻质量，履约验收执行不到位

根据采购计划交互智能平板（86寸）采购22台，安装需求为普通教室15台、音乐教室1台、美术教室1台、生物实验室1台、计算机教室1台、录播教室1、小会议室1、形体教室1台，经实地盘点，普通教室安装了20台（含5间空置教室）、谷智楼301会议室和形体教室各安装了1台，需求与实际不符，但2024年12月5日的履约验收报告显示“货物已收到，品牌、规格型号、数量与采购合同相符，安装培训到位，使用正常，验收合格”。该项目验收人员在验收时仅对产品数量、规格型号等进行验收，未核实安装需求是否执行到位，影响了验收结果的准确性，导致验收工作形同虚设，验收结果与实际情况严重偏离。

原因分析：区教育保障中心自身内部验收人员缺乏专业知识和技能，采取聘请第三方专业人士进行验收，形成偏离的原因主要为，项目实施单位与受益单位不一致，缺乏受益单位对专家验收过程的监督考核，导致验收流于形式，验收结果缺乏准确性。

2.预算编制和成本管控不足，无法充分发挥资金的效益

一是按照《政府采购法》第六十六条之规定，节约资金效果是政府采购监督管理部门对集中采购机构考核的重要事项之一，也是评价各地区政府采购业绩重要指标之一。经现场评价，谷山中心信息化（一期）设备政府采购预算金额160.09万元，中标

金额分别为 158.90 万元，政府采购资金节约率 0.74%，资金节约效果较差。过低的节约率可能导致市场上的价格竞争变得不公平，影响市场的健康发展。

二是根据《中华人民共和国预算法》等相关规定，由法正项目管理集团有限公司编制谷山中学信息化（第一期）设备采购项目招标控制价，并经长沙市望城区财政预决算（投资）评审中心进行评审，该项目预算 160.09 万元。经评价小组对采购成交价与市场价进行对比分析，采购成交单价与财政预决算（投资）评审中心存在差异，存在成本管控欠佳的情形，如博才卓越小学西校区采购的 LED 显示屏 1890 元/平方米，谷山中学采购单价为 8670 元/平方米，单价超 358.73%；佳能 EOS 90D 18-135 相机的网站零售价格范围大约每台在 8999 元左右，谷山中学采购单价为 12890 元/台，单价超 43.24%。

原因分析：一是区教育保障中心政府采购的监管欠佳，更多的关注采购流程的合规，未结合财政过“紧日子”的需求严控采购成本，导致政府采购资金节约率低下；二是信息化建设项目费用主要是由软硬件产品购置费、定制软件产品开发费、配套工程费、集成费、测评费等费用构成，成品软件只能提供通用性功能，用户的一些特殊需求则需要单独定制进行软件开发，导致软件产品难以像其他产品一样明码标价，它的价格受制于软件规模、软件可靠性、软件工具、人员属性、社会环境、风险等诸多因素，对其进行成本估算具有相当的难度，导致价格差距大。

3.资产沉睡缺乏有效利用，导致自然贬值和浪费

经实地盘点，采购清华同方电脑 65 台，由于麒麟系统使用感不佳，实际仅使用 5 台，大部分电脑都处于闲置中，使用率仅 7.69%；奔图 M7000DW 打印机采购 12 台，其中 1 台借调到教育局人事科使用未见借调单，2 台闲置在仓库；奔图 BM5200ADN 打印机采购 5 台，其中 3 台闲置在仓库。由于前期论证不充分，导致部分设备闲置，造成资金浪费 28.14 万元（其中电脑 26.4 万元，奔图 M7000DW 打印机 0.32 万元，奔图 BM5200ADN 打印机 1.42 万元）。

原因分析：麒麟系统在一些软件上的兼容性存在问题，联网功能也主要适用于内网环境，对于需要广泛连接互联网搜寻教学资料的教师来说，成为了一个显著的限制。同时，在使用麒麟系统时容易遇到软件崩溃、数据丢失等问题，影响了体验感，造成资产闲置。

七、相关建议

（一）明确验收内容和标准，助力采购目标的实现

建议对验收专家/机构制定考核标准，根据考核结果支付专家/机构费用，由验收责任部门主导验收专家/机构考核工作并全程跟踪，同时，制定验收满意度调查表，由学校对教学设施设备熟悉的专业人员对满意度发表意见，满意度调查结果纳入考核指标。

（二）强化预算的绩效管理，精打细算过好紧日子

一是立足预算管理改革需求，创新性选取部分项目开展全成本预算绩效评价。针对资金覆盖面广、管理难度大的特点，突破传统评价模式，将成本分析贯穿预算编制、执行、评价全过程；

二是通过开展成本预算绩效评价工作，通过创新评价机制和方法，重新核定支出标准，实现财政资金降本增效，打破预算资金分配的固化格局，推动形成更加科学合理的资金分配机制，让财政资金花得更明白、用得更有效。

（三）充分挖掘潜在价值，全力盘活闲置的资产

望城区教育局要持续加大低效闲置教育资产处置力度，充分挖掘教育资产潜在价值，实现教育资产提质增效。一是开展摸底排查，摸清闲置教育资产底数，组织开展全区闲置教育资产摸底清查，详细核实资产类型、来源、性质、价值、使用情况以及低效闲置原因，分类分项建立台账，掌握“家底”；二是建议跨行政事业单位合理调剂闲置教育资产，对因教学功能改造而闲置可用设施设备，由区教育局向区国资中心履行相关审批手续后进行跨单位实物调拨工作，盘活学校闲置资产，提升资产使用效益。

八、绩效评价结果应用

基于上述项目采购制度执行未到位、履约验收轻质量、资产缺乏有效利用等问题。根据《湖南省预算支出绩效评价管理办法》《湖南省省级预算支出绩效评价结果应用管理办法》等相关规定，进一步强化以下评价结果的应用：

1. 建议组织开展全区闲置教育资产摸底排查后，在行政事业单位之间合理调剂闲置教育资产，对因教学功能改造而闲置可用设施设备，由区教育局向区国资中心履行相关审批手续后进行跨单位实物调拨工作，盘活学校闲置资产。

2. 建议加强政府采购成本管控，下一年度信息化设备采购从

采购预算批复资金的基础上核减 28.14 万元作为招标控制价，同时在保质保量的前提下，招标文件中评审因素价格部分分值比例提升。

附件：

- 1.长沙市望城区教育局 2024 谷山中学信息化（第一期）设备采购项目政府采购基础数据表
- 2.长沙市望城区教育局 2024 谷山中学信息化（第一期）设备采购项目政府采购绩效指标表
- 3.长沙市望城区教育局 2024 谷山中学信息化（第一期）设备采购项目政府采购绩效评价问题清单

湖南合普会计师事务所（普通合伙）



主评人：刘俊 罗丹

二〇二五年十二月十八日

附件 1:

长沙市望城区教育局 2024 谷山中学信息化（第一期）设备采购项目

政府采购基础数据表

项目名称	采购合同编号	采购方式	预算金额	合同金额	是否编制采购需求	中标单位名称	评审专家数量	代理机构名称	政府采购实施日期						
									采购需求公示日期	招标公告发布日期	开标日期	合同签订日期	交货日期	履约验收日期	安装竣工验收日期
长沙市望城区 2024 年谷山中学信息化项目（第一期）设备采购项目	WCCG-202407220012	公开招标	160.09	158.90	是	湖南嘉毅文化传播有限公司	4	湖南国招项目管理有限公司	2024 年 3 月 18 日	2024 年 7 月 24 日	2024 年 8 月 14 日	2024 年 8 月 20 日	2024 年 8 月 22 日	2024 年 12 月 5 日	2025 年 1 月 9 日

附件2:

长沙市望城区教育局 2024 谷山中学信息化（第一期）设备采购项目

政府采购绩效指标表

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明及评分标准	评价得分	扣分	扣分原因
项目决策	项目立项	2	政府采购项目立项依据充分性	1	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家、省市法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则。 以上：①②③④合计1分，有1项存在问题扣0.5分。	1		
					项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、合同及材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。 以上：①②③④合计1分，有1项存在问题扣0.5分。			
项目决策	绩效目标	2	绩效目标合理性	1	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①预算支出是否有绩效目标； ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。 以上：①②③合计1分，有1项不符合扣0.5分。	1	1	未对该项目政府采购绩效目标重新进行设定
					依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上：绩效目标应设置未设置扣1分，①②③有1项不符合扣0.5分。			
项目决策	政府采购内部控制制度	2	内部控制完整性	2	是否制定内部控制制度，并在制度内制定具体实施过程等；项目实施均是否按照采购法、招投标法等相关规定执行。	①是否按照有关规定建立单位内部控制制度（1分）； ②是否明确政府采购管理部门，具体负责本单位政府采购管理工作，并指定专人作为采购管理员（1分） 以上：①、②共2分，未制定内部控制制度直接扣0分。	1	1	购制度执行未到位，未按规定具体实施过程
					项目采购需求的技术要求、商务要求编制明确	①项目采购需求的技术要求、商务要求编制是否明确； ②项目采购实施计划的合同订立安排、合同管理安排是否明确。 以上：①、②各0.5分，否则，不计分。			
项目决策	采购需求	2	采购需求明确合规性	1	是否根据《政府采购需求管理办法》针对采购需求管理中的	①是否建立内部决策和审查机制，任何人不得单独决策或者擅自改变集体决策； ②是否针对采购需求管理中的重点风险事项，对采购需求和采购实施计划进行审查。	1	1	
					采购需求风险控制				

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明及评分标准	评价得分	扣分	扣分原因
项目过程	资金管理	1	预算执行进度率	1	重点风险事项,对采购需求和采购实施计划进行审查。	以上:①、②各0.5分,否则,不计分。			
					预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%,实际支出资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际拨付的资金;实际到位资金:该项目已下达指标的金额。 以上:以支付系统数据为准,执行率>95%,计1分,每低1个百分点扣0.1分。(已提交支付申请,财政已审核实际未支付的视为已支出)。	1		
					采购实施计划是否已批复、备案	采购计划备案后是否在规定时间内启动采购程序计3分,未在规定时间内启动采购程序计0分。	3		
					近三年审计、财政绩效评价等问题整改情况。(2021-2023年被审计、评价)	根据近三年审计、财政绩效评价报告,查看单位的整改情况,确实无法整改的,检查以后年度执行情况。 对近三年审计、财政评价报告中发现的问题全部整改计2分;部分整改,计1分;未整改,计0分	2	2	未提供近三年审计、财政评价报告,无法落实整改情况
		25	政府采购执行有效性	19	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度执行的有效性。	①采购方式和采购程序是否符合相关规定,属于采购方式变更的,是否符合相关规定,采购方式是否合理计1分;采购意向是否包含项目名称、采购需求概况、预算金额、预计采购时间等计1分;采购公告和采购文件是否免竞标计1分;采购文件的公开包括招标文件、投标文件、评标标准等计1分(4分); ②招标文件是否提及政府采购节能产品政策;是否执行政府采购节能产品政府采购政策(1分); ③招标文件是否提及及政府采购环境标志产品政策;是否执行政府采购环境标志产品政府采购政策(1分); ④采购文件是否提及、是否执行政府采购促进中小企业发展政府采购政策(1分); ⑤采购文件是否提及、是否执行政府采购促进中小企业、残疾人福利性单位政策(1分); ⑥是否存在采购人或代理机构因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致投标人提出投诉、有效质疑、举报、废标,存在任何一种情形不计分(4分); ⑦评审标准是否量化,价格分值比重设置是否符合规定,有无不合理评审因素(1分); ⑧政府采购合同中是否明确约定采购标的,数量、质量、质量、价款或报酬、履行期限及方式、验收要求、质量纠纷解决方式、双方的违约责任等内容,有1个项目未明确计0分(1分); ⑨是否按照法定程序开标、评标,专家及代理机构是否进行及时履职评价(1分); ⑩专家组是否按法定程序组成、是否与项目、专业相匹配,是否按标准及时支付专家评审费(1分); ⑪合同履约验收是否合理,是否设置履约措施,是否按履约措施执行(1分); ⑫履约保证金和投标保证金是否按规定收取,有无超标准或违规收取(1分); ⑬是否制定考核验收方案,明确履约验收的时间、方式、程序等内容(1分)。 以上①-⑬总计19分,每发现1例问题不符合相关管理规定扣1分,扣完为止;	19		

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明及评分标准	评价得分	扣分	扣分原因
项目产出	成本指标	10	成本控制情况	10	项目实际支出成本与项目预算资金的比率,用以考核项目的绩效目标成本控制情况。	①资金节约率,资金节约率=(1-采购合同金额/采购预算金额)*100%,资金节约率10%及以上计6分,5%-10%计3分,5%以下计0分,执行国家统一价格标准和采用固定价格采购的项目除外(6分);	0	10	资金节约率0.74%,扣6分,抽样成本测算差异率10%以上,扣2分,部分设备闲置,扣2分,合计扣10分
						②通过市场调研、询价等测算设备购置金额与采购合同金额差异率,差异率=(1-测算金额/采购合同金额)*100%,差异率在5%以下计2分,5%-10%计1分,10%以上计0分(2分);			
	数量指标	5	目标数量完成情况	5	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	③新采购设备是否得到合理利用,合理利用未造成资源浪费计2分,发现1例设备闲置扣1分,扣完为止(2分);	5		
						采购项目实际完成情况,完成采购数量计5分,有1项未完成计0分(5分)			
项目产出	质量指标	15	目标质量完成情况	15	项目完成的质量产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	①项目合同中书、验收报告、技术鉴定、审计、绩效评价档案等资料齐全并及时归档计5分,有1项未归档扣0.5分,扣完为止,若无法提供则计0分(5分);	12	3	安装匹配度99%,扣1分,验收流于形式扣2分,合计扣5分
						②设备验收合格计5分,发现1例未验收或验收不合格扣1分,扣完为止(5分);			
	时效指标	12	完成及时性	12	项目实施是否按时完成工作	③设备按照预定计划安装,安装匹配度100%计5分,每降低1%扣1分,扣完为止(5分);	12		
						④采购按时完成率100%计2分,每降低5%扣1分,扣完为止(2分);			
项目效益	社会效益	10	社会效益	10	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	⑤供应商按照约定时间交付信息化设备,提前或按时交付计2分,每延迟3天扣0.5分,扣完为止(2分);	8	2	82.67%对提高教育信息化水平产生的作用比较明显,仅用51.26%认为非常明显,扣2分
						⑥中标(成交)通知书发出之日起30日内进行合同签订计2分,超时扣0分(2分);			
	效益指标	15	可持续影响	5	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	⑦在验收意见确认后3个工作日内公示验收意见计2分,超时扣0分(2分);	4	1	85.56%认为“会山中学信息化(一期)设备采购项目”与学校未来3-5年的发展规划相符,对信息化设备长期需求产生的影响比较明显
						⑧经调研,对改善办学条件产生的作用(明显计5分、比较明显计3分、一般明显计1分,不明显计0分);			
满意度指标	10	服务对象满意度指标	10	根据设计的问卷调查统计群众对项目实施的满意程度。	⑨建立了长效管理机制,以确保教学质量水平,项目后续运行符合可持续发展计2.5分;	6.2	3.8	满意度87.37%	
					⑩项目与学校未来3-5年的发展规划相符,如学生规模的扩大、新学科的设置等,对信息化设备长期需求产生的影响(明显计2.5分、比较明显计1.5分、一般明显计1分,不明显计0分);				
对项目受益群众随机抽取进行调查访问,满意度达到95%以上得10分,每降低1%扣0.5分,扣完为止。此项10分,随机抽取项目受益群众进行调查访问,满意度达到95%以上得10分,每降低1%扣0.5分,扣完为止。									

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	分值	指标 解释	指标说明及评分标准	评价 得分	扣分	扣分原因
		合计	100					75.2	24.8	
		评价等次				<input type="checkbox"/> 优 (90分以上, 含90分) <input type="checkbox"/> 良 (80-90分, 含80分不含90分) <input checked="" type="checkbox"/> 中 (60-80分, 含60分不含80分) <input type="checkbox"/> 差 (60分以下, 不含60分)				

附件3:

长沙市望城区教育局 2024 谷山中学信息化（第一期）设备采购项目

政府采购绩效评价问题清单

序号	资金主管部门	项目名称	存在问题	涉及金额	原因分析	处理建议	备注
1	望城区教育局	谷山中学信息化（第一期）设备采购	<p>1.采购制度执行未到位，未按规定实施过程。根据政府采购货物和服务招标投标管理办法第六条规定“采购人应当按照政府采购内部控制规范要求，建立健全本单位政府采购内部控制制度，在编制政府采购预算和实施计划、确定采购需求、组织采购活动、履约验收、答复询问质疑、配合投诉处理及监督检查等重点环节加强内部控制管理”。尽管区教育局保障中心已建立采购管理的内部控制制度，但该制度未详细规定具体执行流程。因此，尽管采购活动遵循了相关政策和规定，但在监督和检查方面存在不足。具体而言，缺乏风险检查机制，且未能对采购需求管理中的关键风险点进行有效审查；</p>	158.90	<p>区教育局保障中心没有意识到采购管理的重要性，或者认为制定采购管理实施细则是一项琐碎、不必要的工作，工作中只要严格执行《政府采购法》和《内部控制制度》即可，整体监督检查意识薄弱</p>	<p>建议被评价单位在政府采购活动中，规范采购制度建立，严格采购政策的落实，提高政府采购的透明度。</p>	
2			<p>2.验收时重数量轻质量，履约验收执行不到位。采购计划交互智能平板（86寸）采购22台，安装需求为普通教室15台、音乐教室1台、美术教室1台、生物实验室1台、计算机教室1台、录播教室1、小会议室1、形体教室1台，经实地盘点，普通教室安装了20台（含5家空置教室）、谷智楼301会议室和形体教室</p>		<p>区教育局保障中心自身内部验收人员缺乏专业知识和技能，采取聘请第三方专业人士进行验收，形成偏离的原因主要为，项目实施单位与受益单位不一致，缺乏受益单位对专家</p>	<p>明确验收内容和标准，助力采购目标的实现。建议对验收专家/机构制定考核标准，根据考核结果支付专家/机构费用，由验收责任部门主导验收专家/机构考核工作并全程跟踪，同时，制定验收满意度调查表，由学校对教学设施设备熟悉的专业人员对满意度发表意见，满意度调查结果纳入考核</p>	

序号	资金主管部门	项目名称	存在问题	涉及金额	原因分析	处理建议	备注
3			<p>各安装了1台，需求与实际不符，但2024年12月5日的履约验收报告显示“货物已收到，品牌、规格型号、数量与采购合同相符，安装调试到位，使用正常，验收合格”。该项目验收人员在验收时仅对产品数量、规格型号等进行验收，未核实安装需求是否执行到位，影响了验收结果的准确性，导致验收工作形同虚设，验收结果与实际情况严重偏离。</p> <p>3.预算编制和成本管控不足，无法充分发挥资金的效益</p> <p>一是按照《政府采购法》第六十六条之规定，节约资金效果是政府采购监督管理部门对集中采购机构考核的重要事项之一，也是评价各地区政府采购业绩重要指标之一。经现场评价，谷山中心信息化（一期）设备政府采购预算金额160.09万元，中标金额分别为158.90万元，政府采购资金节约率0.74%，资金节约效果较差。过低的节约率可能导致市场上的价格竞争变得不公平，影响市场的健康发展；二是根据《中华人民共和国预算法》等相关规定，由法正项目管理集团有限公司编制谷山中学信息化（第一期）设备采购项目招标控制价，并经长沙市望城区财政预决算（投资）评审中心进行评审，该项目预算160.09万元。经评价小组对采购成交价与市场价进行对比分析，采购成交价与财政预决算（投资）评审中心存在差异，存在成本管控欠佳的情形，如博才卓越小学西校区采购的LED显示屏1890元/平方米，谷山中学采购单价为8670元/平方米，单价超</p>		<p>验收过程的监督考核，导致验收流于形式，验收结果缺乏准确性。</p> <p>一是区教育保障中心政府采购的监管欠佳，更多的关注采购流程的合规，未结合财政过“紧日子”的需求严控采购成本，导致政府采购资金节约率低下；二是信息化建设项目费用主要是由软硬件产品购置费、定制软件产品开发费、配套工程费、集成费、测评费等费用构成，成品软件只能提供通用性功能，用户的一些特殊需求则需要单独定制进行软件开发，导致软件产品难以像其他产品一样明码标价，它的价格受制于软件规模、软件可靠性、软件工具、人员属性、社会环境、风险等诸多因素，</p>	<p>指标。</p> <p>强化预算绩效管理，精打细算过好“紧日子”。</p> <p>一是立足预算管理改革需求，创新性选取部分项目开展全成本预算绩效评价。针对资金覆盖面广、管理难度大的特点，突破传统评价模式，将成本分析贯穿预算编制、执行、评价全过程；二是通过开展成本预算绩效评价工作，通过创新评价机制和方法，重新核定支出标准，实现财政资金降本增效，打破预算资金分配的固化格局，推动形成更加科学合理的资金分配机制，让财政资金花得更明白、用得更有效。</p>	

序号	资金主管部门	项目名称	存在问题	涉及金额	原因分析	处理建议	备注
4			<p>358.73%；佳能 EOS 90D 18-135 相机的网站零售价格范围大约在 8999 元左右，谷山中学采购单价为 12890 元/台，单价超 43.24%。</p> <p>4.资产沉睡缺乏有效利用，导致自然贬值和浪费经实地盘点，采购清华同方电脑 65 台，由于麒麟系统使用感不佳，实际仅使用 5 台，大部分电脑都处于闲置中，使用率仅 7.69%；奔图 M7000DW 打印机采购 12 台，其中 1 台借调到教育局人事科使用未见借调单，2 台闲置在仓库；奔图 BM5200ADN 打印机采购 5 台，其中 3 台闲置在仓库。由于前期论证不充分，导致部分设备闲置，造成资金浪费 28.14 万元（其中电脑 26.4 万元，奔图 M7000DW 打印机 0.32 万元，奔图 BM5200ADN 打印机 1.42 万元）。</p>	28.14	<p>对其进行成本估算具有相当的难度，导致价格差距大。</p> <p>麒麟系统在一些软件上的兼容性存在问题，联网功能也主要适用于内网环境，对于需要广泛连接互联网搜寻教学资料的教师来说，成为了一个显著的限制。同时，在使用麒麟系统时容易遇到软件崩溃、数据丢失等问题，影响了体验感，造成资产闲置。</p>	<p>望城区教育局要持续加大低效闲置教育资产处置力度，充分挖掘教育资产潜在价值，实现教育资产提质增效。一是开展摸底排查，摸清闲置教育资产底数，组织开展全区闲置教育资产摸底清查，详细核实资产类型、来源、性质、价值、使用情况以及低效闲置原因，分类分项建立台账，掌握“家底”；二是建议跨行政事业单位合理调剂闲置教育资产，对因教学功能改造而闲置可用设施设备，由区教育局向区国资中心履行相关审批手续后进行跨单位实物调拨工作，盘活学校闲置资产，提升资产使用效益。</p>	